

Доклад начальника Курского отдела государственного земельного надзора В.Н. Ткачева об осуществлении и эффективности деятельности в сфере государственного земельного надзора в I квартале 2018 года

Информация о проведенных проверках и иных мероприятиях

СЛАЙД 1

По итогам 1 квартала 2018 года Управлением в сфере государственного земельного надзора обследовано более 9,5 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, проведено 169 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 132 нарушения.

СЛАЙД 2

Основными нарушениями в I квартале 2018 года стало невыполнение землепользователями установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению и защите земель и охране почв. За отчетный период было выявлено 58 таких нарушений. Основным нарушением установленных требований стало невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорными растениями. В результате Управлением выявлено 5700 га земель, заросших сорной и древесной растительностью.

«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»

Основные (типовые) нарушения, выявленные в ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий

СЛАЙД 3

1. Невыполнение требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

СЛАЙД 4

Административная ответственность предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до семисот тысяч рублей (в зависимости от вида субъекта).

СЛАЙД 5

2. Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления вследствие размещения отходов производства и потребления на землях сельскохозяйственного назначения. Административная ответственность предусмотрена ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до восьмидесяти

тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток (в зависимости от вида субъекта).

СЛАЙД 6

3. Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы. Административная ответственность предусмотрена ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до пятидесяти тысяч рублей (в зависимости от вида субъекта).

СЛАЙД 7

4. С наступлением весеннего периода правообладателями и иными пользователями земель сельскохозяйственного назначения широко применяется массовое выжигание растительности и растительных остатков, так называемые сельскохозяйственные палы.

Нерадивым собственникам зачастую проще поджечь зарастающие поля, чтобы скрыть следы неиспользования земель, их зарастание, чем тратить средства на проведение обязательных мероприятий, направленных на сохранение и воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Самовольные поджоги стерни и сухой травы в полях в большинстве случаев проводимые без соблюдения правил пожарной безопасности, в отсутствие постоянного контроля, принятия мер по ликвидации мест тления и очагов горения, являются и основной причиной возникновения пожаров, при тушении которых могут пострадать или погибнуть люди. В отдельных регионах сжигание сухой травы и растительных остатков приводит к настоящему экологическому бедствию.

Обращаю внимание коммунальных служб, ЖКХ, фермеров и сельхозпроизводителей, что сжигать сухостой запрещено законодательно, и виновные в сжигании сухой травы несут административную ответственность за эти правонарушения. Такие действия могут стать причиной крупного пожара с человеческими жертвами.

Убедительная просьба к жителям - не поджигать сухую траву, не допускать возгорания кустарников и травы, пресекать шалости и хулиганские действия с огнем детей и подростков.

«КАК ДЕЛАТЬ НУЖНО»

СЛАЙД 8

При производстве работ хозяйствующему субъекту необходимо выполнять следующие мероприятия:

- использовать земельный участок в соответствии с видом разрешенного использования;

- применять пестициды и агрохимикаты в предельно допустимой концентрации (понимается такая максимальная концентрация химических

элементов и их соединений в окружающей среде, которая при повседневном влиянии в течение длительного времени на организм человека не вызывает патологических изменений или заболеваний, устанавливаемых современными методами исследований в любые сроки жизни настоящего и последующего поколения);

- при проведении работ, связанных со снятием или перемещением плодородного слоя почвы, соблюдать требования по складированию и использованию снятого плодородного слоя почвы;

- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления.

СЛАЙД 9

В области земельного надзора в 2017 году произошли значительные изменения в законодательстве. Россельхознадзором в качестве пилотного проекта реализуется риск - ориентированный подход при планировании надзорной деятельности.

20 сентября 2017 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 № 1084 «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре».

Теперь все земельные участки будут отнесены к одной из категорий риска в соответствии с определенными критериями.

СЛАЙД 10

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, будут осуществляться в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

СЛАЙД 11

В Минюсте 29.11.2017 зарегистрирован Приказ Минсельхоза от 18.09.2018 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора». Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

СЛАЙД 12

В практику работы контрольно-надзорных органов, введена одна из форм профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований - это выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, которое выдается при наличии у контрольно-надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях, полученных в ходе мероприятий без взаимодействия с подконтрольным субъектом, либо содержащихся в поступивших в Управление жалобах и заявлениях, информациях от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации. Данная форма может применяться только в том случае, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение причинило ущерб охраняемым законом ценностям и если подконтрольный субъект ранее не привлекался к ответственности за нарушение соответствующих требований. Лица, получившие такие предостережения, их рассматривают и принимают меры по выполнению обязательных требований земельного и иного законодательства, регулирующего земельные отношения.

Одной из задач поставленных перед Управлением на 2018 год является обеспечение проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований. В целях пресечения правонарушений утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора на 2018 – 2020 годы. Целями и задачами данной программы являются:

- мотивация к добросовестному поведению правообладателей земельных участков;
- предупреждение нарушения поднадзорными субъектами обязательных требований земельного законодательства,
- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований;
- формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех поднадзорных субъектов.

По итогам I квартала 2018 года размещено в СМИ 102 материала.

СЛАЙД 13

Основными приоритетными направлениями на текущий год остаются: вовлечение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот; контроль соблюдения правил рационального использования земель; предотвращение фактов порчи плодородного слоя, путем его уничтожения и загрязнения вредными веществами. Достижение поставленных целей будет осуществляться одновременно с реализацией профилактических мероприятий.

СЛАЙД 14