

Доклад начальника отдела В.А. Половитскова об осуществлении и эффективности государственного семенного надзора и качества зерна в I квартале 2018 года

В области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Зерно и продукты его переработки являются национальным достоянием и мощным фактором обеспечения продовольственной и экономической безопасности страны. За последние годы зерновая отрасль стала одной из важнейших частей Российского АПК. В частности в Курской области с каждым годом увеличиваются площади посевов сельскохозяйственных культур, растет урожайность и валовой сбор.

В тоже время немаловажное значение имеет качество и безопасность собранного зерна, которые напрямую зависят от государственного контроля за его производством, хранением и реализацией.

За 1 квартал 2018 года Управлением в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки проведено **5 плановых, 6 внеплановых** проверок, а также **77** мероприятий при ввозе-вывозе зерна и продуктов его переработки с территории Российской Федерации.

Всего проведено **89 контрольно-надзорных мероприятий**, по которым установлено **16 правонарушений**.

Основными нарушениями, выявленными при проверках являются:

1. Реализация зерна без оформления деклараций о соответствии и указания сведений о декларации в товаросопроводительных документах (предусмотрено статьями 3, 6 и 7 ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»).

2. Хранение зерна в условиях, не обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств (предусмотрено статьей 4 ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»).

3. Недостоверное декларирование соответствия продукции (предусмотрено статьями 3, 5, 6 и 7 ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»).

4. Нарушение требований законодательства при осуществлении закупок для государственных нужд (предусмотрено статьями 3 и 5 ФЗ №29-ФЗ от 02.01.2000 «О качестве и безопасности пищевых продуктов», и статьями 5, 6 и 7 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»).

По всем выявленным нарушениям составлено **17 протоколов** об административных правонарушениях, по которым Управлением, Арбитражными и мировыми судами (с учетом двух материалов которые были направлены в суды в 2017 году), вынесено 13 постановлений о привлечении к административной ответственности виновных лиц в виде штрафа **на сумму 300 тыс. руб.** и 6 постановлений – в виде предупреждения.

В этом году собран рекордный урожай зерновых культур. Теперь **основными задачами** стоящей перед Россельхознадзором и хозяйствующими субъектами являются:

1. сохранить собранный урожай, как национальное достояние;
2. повысить конкурентоспособности Российского зерна на мировом рынке при соблюдении всех требований стран импортеров;
3. выпустить на рынок зерно соответствующее требованиям Таможенного союза, по показателям качества и безопасности.

С этой целью Управлением проконтролировано свыше **283,7 тыс. тонн зерна**, из них **45,5 тыс. тонн хранилось** в условиях, не обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, а **7,9 тыс. тонн не соответствовало** требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности. Около **400 тонн** зерна выпущено в обращение без оформления деклараций.

При вывозе проконтролировано 237 тыс. тонн зерна и продуктов его переработки.

В том числе из Орловской области отгружено 77 тыс. тонн зерна и продуктов его переработки, в том числе 73,8 тыс. тонн зерна на пищевые и кормовые цели (Латвия, Республика Беларусь и т.д.) и 3,2 тыс. тонн крупы (Республику Беларусь и т.д.).

Из Курской области отгружено 159,86 тыс. тонн зерна и продуктов его переработки, в том числе 155,94 тыс. тонн зерна на пищевые и кормовые цели (Латвия, Республика Беларусь и т.д.) и 3,92 тыс. тонн крупы (Республику Беларусь, Армения, Молдова и т.д.).

Кроме того Управлением уделяется особое внимание оформлению деклараций о соответствии, так как она выдается на основании сведений предоставленных заявителем. И столь пристальное внимание дает свои результаты.

С начала года прекращено действие - **7 деклараций** о соответствии по причине декларирование зерна в количестве **47,6 тыс. тонн не прошедшего необходимые процедуры подтверждения соответствия** требованиям Технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна» **и не соответствующего требованиям Государственных стандартов** по показателям качества и безопасности.

Стоит отметить, что с начала года участились случаи декларирования зерна, которое не прошло необходимые процедуры подтверждения соответствия. Заявители предоставляют для декларирования, как правило в аккредитованную лабораторию, необходимые документы, при этом зерно не было исследовано на содержание вредных примесей или ГМО. В результате получает декларацию о соответствии, которая при проверке аннулируется.

В итоге из-за невнимательности заявителя, который несет полную ответственность за достоверность предоставленной информации, деньги выкинуты на ветер и приходится оформлять новую декларацию.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий выдано **11 предписаний**, исполнено 5 предписаний.

Еще одним из направлений нашей работы является контроль за закупками и хранением продуктов переработки зерна для государственных нужд.

С начала года проконтролировано свыше **1,16 тонн крупы**, из них **0,87 тонн не соответствуют** требованиям нормативных документов.

При проверках отобрано **87 проб** зерна и крупы от **17,3 тыс. тонн** проконтролированной продукции, выявлено **7,9 тыс. тонн**, в том числе **7,9 тыс. тонн зерна и 0,87 тонн крупы не соответствующей** требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности.

В связи с введением «надзорных каникул», а также формирования плана с учетом критериев риска, количество плановых и внеплановых проверок за 1 квартал 2018 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось в 3,5 раз, но при этом увеличилось их «качество».

Эффективность плановых проверок составила 80 %, что на 16 % больше, чем в 2017 году.

В заключение хочется отметить, что Россельхознадзор ставит в приоритет своей деятельности повышение экспортного потенциала Российского зерна на мировом рынке, а для этого необходимо соблюдать требования законодательства при производстве, хранении, реализации и декларировании зерна.

В области семеноводства сельскохозяйственных растений.

Селекция и семеноводство играют огромную роль в современном сельскохозяйственном производстве. Перед семеноводством стоит очень важная задача: достичь стабильности в производстве высококачественного посевного материала, добиться быстрого внедрения новых сортов, обеспечить эффективную организацию производства высококачественных семян.

Управлением в области семеноводства за 1 квартал 2018 года проведено 130 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе: 2 плановых, 16 внеплановых и 112 мероприятий по факту обнаружения.

Выявлено 135 нарушений, из них 110 нарушений устранено.

Основными нарушениями выявленными в области семеноводства являются:

1. Использование на посев некондиционных семян и без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества (предусмотрено статьями 17, 25, 26, 27 Федерального закона от 17.12.1997 года «О семеноводстве»).

2. Нарушение условий хранения семян (предусмотрено статьей 21 Федерального закона от 17.12.1997 года «О семеноводстве» и ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества»).

3. Реализация семян без документов удостоверяющих сортовые, посевные качества, а также реализация партий семян, сорта которых не включены в Госреестр (предусмотрено статьями 30 и 31 Федерального закона от 17.12.1997 года «О семеноводстве» и пунктом 2.1 Приказа Минсельхозпрода РФ от 18 октября 1999

года N 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений»).

По выявленным нарушениям составлено 138 протоколов.

Всего наложено административных штрафов на сумму 54,1 тыс. рублей

С целью устранения и предотвращения нарушений требований законодательства, нарушители подвергаются не только административным штрафам, но им также выдано 9 предписаний и внесено 9 представлений.

В настоящее время начинается весенняя посевная компания, поэтому все усилия были направлены на предупреждение нарушений в области семеноводства при закупке, хранении и использовании семян.

В рамках реализации возложенных полномочий, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 № 103, Россельхознадзор осуществляет контроль за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Также в полномочия добавили и осуществление мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов.

При ввозе проконтролировано 50 партий импортных семян в количестве 839,1 тонн. Отобрано 99 проб семян для исследования на ГМО. Исследования продолжаются.

На внутреннем рынке проконтролировано свыше одной тыс. тонн семян сельскохозяйственных растений, из них более 145,2 тонн семян высеяно без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества.

Еще раз напоминаю, что:

1. семена должны храниться в семеновохранилищах, обеззараженных от амбарных вредителей с документами, подтверждающими сортовые качества.

2. высев обязательно проводится семенами, на которые имеются документы, удостоверяющими сортовые и посевные качества, а их качества соответствует требованиям государственных стандартов.

Как вы все знаете, к семенам относятся не только семена зерновых культур, но и овощных, требования к которым не менее жесткие и предусматривают реализацию сортов включенных в Госреестр и с документами на сортовые и посевные качества.

Так, с начала года, проверено более 230 тыс. пакетов семян овощных культур, из них более 208 тыс. пакетов, сорта которых не включены в Госреестр.

Семена не включенные в Госреестр сняты с реализации, в том числе 98 тыс. пакетов путем сжигания.

При проверках отобрано 101 проба семян от 974 тонн проконтролированной продукции, выявлено 167 тонн семян, не соответствующих требованиям нормативных документов по посевным качествам.

В связи с введением «надзорных каникул» а также формирования плана с учетом критериев риска, количество плановых и внеплановых проверок в 1 квартале 2018 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось, но при этом увеличилось их «качество».

Эффективность плановых и внеплановых проверок составила 98,5 %, что выше, чем в 1 квартале 2017 года.

Для предупреждения правонарушений Управлением проводится большая профилактическая работа. На официальном сайте Управления размещены основные нормативно-правовые акты (НПА) в области семеноводства сельскохозяйственных растений, которые постоянно обновляются.

Таким образом, подводя итог хочется отметить, что основная задача всех проводимых контрольно-надзорных мероприятий – обеспечение продовольственной и экологической безопасности территории регионов и создание благоприятных условий для жизни граждан и производства с/х продукции.