

## **Публичные слушания**

### **В области семеноводства сельскохозяйственных растений.**

За 2017 год Управлением в области семеноводства **проведено 516** контрольно-надзорных мероприятий, в том числе: 36 плановых, 67 внеплановых и 413 мероприятий по факту обнаружения.

**Выявлено 509 нарушений**, из них 435 нарушений устранено. Составлено **535 протоколов**, по которым вынесено постановлений на сумму **264,4 тыс. рублей**

С целью устранения и предотвращения нарушений требований законодательства, нарушители подвергаются не только административным штрафам, но им также выдано **60 предписаний** и внесено **60 представлений**.

За нарушение законодательства в области семеноводства (Федеральный закон от 17.12.1997 года «О семеноводстве», Приказ Минсельхозпрода РФ от 18 октября 1999 года N 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» и Государственные стандарты), ответственность предусмотрена:

**Ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений»**

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей;
- на должностных лиц - от 500 до 1 000 рублей;
- на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.

**Статья 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений»**

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей;
- на должностных лиц - от 300 до 500 рублей;
- на юридических лиц - от 3 000 до 5 000 рублей.

**Статья 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений»**

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной 1 500 до 2 000 рублей;
- на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 рублей;
- на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 рублей.

**Слайд 3**

Основными нарушениями выявленными в области семеноводства являются:

1. Использование семян на посев некондиционных семян и без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества (предусмотрено статьями 17, 25, 26, 27 Федерального закона от 17.12.1997 года «О семеноводстве»).

Высев непроверенных семян может повлечь за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, так как в непроверенном посевном материале могут содержаться семена ядовитых и карантинных сорных растений.

2. Нарушение условий хранения семян (предусмотрено статьей 21 Федерального закона от 17.12.1997 года «О семеноводстве» и ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества»).

Хранение посевного материала в условиях не предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу может привести к ухудшению их посевных качеств и порче.

3. Реализация семян без документов удостоверяющих сортовые, посевные качества, а также реализация партий семян, сорта которых не включены в Госреестр (предусмотрено статьями 30 и 31 Федерального закона от 17.12.1997 года «О семеноводстве» и пунктом 2.1 Приказа Минсельхозпрода РФ от 18 октября 1999 года N 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений»).

По этой части в основном привлекаются физические лица осуществляющие реализацию семян на рынках Орловской и Курской областям и ярмарках выходного дня.

Напоминаем, что документами подтверждающими сортовые и посевные качества семян являются: 1. сертификат соответствия; 2. акт апробации или регистрации и протокол испытания.

В настоящее время начинается подготовка к весенней посевной компании, поэтому все усилия Управления направлены на предупреждение нарушений в области семеноводства при хранении и использовании семян.

Всего проконтролировано свыше **76,3 тыс. тонн** семян сельскохозяйственных растений, из них более **1,2 тыс. тонн** высеяно без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, а **12,8 тыс. тонн** хранятся в условиях, не предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу, а также в семеноводствах, не обеззараженных от амбарных вредителей.

Как вы все знаете, к семенам относятся не только семена зерновых культур, но и овощных, а также саженцы плодовых деревьев и ягодных кустарников.

**Слайд 7 (фото пакетики и саженцы)**

Так, с начала года, проверено **более 75 тыс. пакетов** семян овощных культур, из них более **6,7 тыс. пакетов**, сорта которых не включены в Госреестр.

Из **39,8 тыс.** проверенных саженцев на **95 %** продавцы не имели документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества.

Требования к семенам овощным культур и саженцам не менее жесткие и предусматривают реализацию сортов включенных в Госреестр и с документами на сортовые и посевные качества.

При проверках отобрано **366 проб** семян от **9,8 тыс. тонн** проконтролированной продукции и направлены для определения посевных качеств в ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора». По результатам проведенных исследований выявлено **4,4 тыс. тонн семян, не соответствующих** требованиям нормативных документов по посевным качествам.

В рамках контроля за ввозом семян отобрано 207 проб для исследования на ГМО. По результатам проведенных исследований ГМО не обнаружено.

В связи с введением «надзорных каникул» а также формирования плана с учетом критериев риска, количество плановых и внеплановых проверок в 2017 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось, но при этом увеличилось их «качество».

Эффективность плановых и внеплановых проверок составила 96 %, что на 14 % больше, чем в 2016 году.

Для предупреждения правонарушений Управлением проводится большая профилактическая работа. На официальном сайте Управления размещены основные нормативно-правовые акты (НПА) в области семеноводства сельскохозяйственных растений, которые постоянно обновляются.

Таким образом, подводя итог хочется отметить, что основная задача всех проводимых контрольно-надзорных мероприятий – обеспечение продовольственной и экологической безопасности территории регионов и создание благоприятных условий для жизни граждан и производства с/х продукции.

## Публичные слушания

### В области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

За 2017 год Управлением в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки проведено **74 плановых и 114 внеплановых** проверок, из них **34 по поручению** заместителя председателя Правительства РФ А.В. Дворковича.

Всего проведено **190 контрольно-надзорных мероприятий**, по которым выявлено **140 правонарушений**.

По всем выявленным нарушениям составлено **172 протокола** об административных правонарушениях, по которым Управлением, Арбитражными и мировыми судами вынесено 170 постановлений о привлечении к административной ответственности виновных лиц в виде штрафа **на сумму 1,33 млн. руб.** и 21 постановление – в виде предупреждения. Материалы дела в отношении двух юридических лиц находятся на рассмотрении в Арбитражном суде Орловской области.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий выдано **84 предписания**, исполнено 75.

За нарушение требований законодательства в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, предусмотрена следующая административная ответственность:

**- ст. 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна»** - влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей;

на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей;

на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

**- ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов»** - влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере – от одной до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;

на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

**- ст. 14.44 КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции»** - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

- ст. 14.45 КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей;  
на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

- ст. 14.46 КоАП РФ «Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;  
на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

При повторном совершении административного правонарушения в течение года штрафные санкции увеличиваются.

Основными нарушениями, выявленными при проведении проверок являются:

1. Реализация зерна без оформления деклараций о соответствии и указания сведений о декларации в товаросопроводительных документах (предусмотрено статьями 3, 6 и 7 ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»).

2. Хранение зерна в условиях, не обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств (предусмотрено статьей 4 ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»).

3. Недостоверное декларирование соответствия продукции (предусмотрено статьями 3, 5, 6 и 7 ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»).

4. Нарушение требований законодательства при осуществлении закупок для государственных нужд (предусмотрено статьями 3 и 5 ФЗ №29-ФЗ от 02.01.2000 «О качестве и безопасности пищевых продуктов», и статьями 5, 6 и 7 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»).

В этом году собран рекордный урожай зерновых культур. Теперь **основными задачами** стоящей перед Россельхознадзором и хозяйствующими субъектами являются:

1. сохранить собранный урожай, как национальное достояние;
2. повысить конкурентоспособности Российского зерна на мировом рынке при соблюдении всех требований стран импортеров;
3. выпустить на рынок зерно соответствующее требованиям Таможенного союза, по показателям качества и безопасности.

С этой целью Управлением проконтролировано свыше **2,1 млн. тонн зерна**, из них **470 тыс. тонн хранилось** в условиях, не обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, около **180 тыс. тонн** зерна выпущено в обращение без оформления деклараций.

Основными нарушениями, выявленными при проверках условий хранения являются:

1. в складских помещениях в течение всего периода хранения зерна не организована проверка условий его хранения (предусмотрено пунктом 11 статьи 4 ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»);

2. стены, кровля, и оконные проемы находятся в неудовлетворительном состоянии, не предотвращающем попадания атмосферных осадков (предусмотрено пунктами 6 и 7 статьи 4 ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»);

3. не проводится зачистка и уборка складских помещений от зерноотходов и посторонних предметов, что может служить очагами развития вредителей хлебных запасов (предусмотрено пунктом 9 статьи 4 ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»);

4. на полу в зерноскладах присутствуют пятна от горюче-смазочных материалов, что сказывается на показателях безопасности зерна в процессе хранения (предусмотрено пунктом 9 статьи 4 ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»);

Кроме того Управлением уделяется особое внимание оформлению деклараций о соответствии, так как она выдается на основании сведений предоставленных заявителем. И столь пристальное внимание дает свои результаты. Так с начала года **приостановлено и прекращено действие 31 декларации** о соответствии, так как заявители указывали недостоверные сведения, а именно завышали объемы задекларированного зерна.

Таким образом, зерно, выпущенное в обращение не прошло необходимые процедуры подтверждения в форме декларирования и могло причинить вред жизни и здоровью животных, человеку и окружающей среде.

Еще одним из направлений нашей работы является контроль за закупками и хранением продуктов переработки зерна для государственных нужд.

С начала года проконтролировано свыше **724 тонн крупы**, из них **1,8 тонны** находилось на хранении **без документов**, подтверждающих ее качество и безопасность, а **1,1 тонны** крупы выявленная без маркировок - **утилизирована**.

Слайд (круговая)

При проверках отобрано **772 пробы** зерна и крупы от **585 тыс. тонн** проконтролированной продукции и направлены для определения качества, безопасности и ГМО в подведомственные Россельхознадзору учреждения: «Орловский референтный центр», Курский филиал «Центра оценки качества зерна» и «Брянскую МВЛ».

По результатам проведенных исследований выявлено **151,4 тыс. тонн**, в том числе **151,3 тонн зерна** и **71,6 тонн крупы не соответствующей** требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности.

С целью повышения качества проводимых проверок Управлением с 2017 года привлекаются эксперты и экспертные организации. Так с начала года с привлечением

экспертов проведено 6 проверок и 7 обследований готовности элеваторов к приемке и хранению зерна нового урожая.

Получено 10 заключений экспертиз о дальнейшем использовании 2,4 тыс. тонн зерна, не соответствующего требованиям нормативных документов, по показателям качества и безопасности (зараженность вредителями хлебных запасов).

В связи с введением «надзорных каникул», а также формирования плана с учетом критериев риска, количество плановых проверок в 2017 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось в 5 раз, а внеплановых в 1,4 раза, но при этом увеличилось их «качество».

Эффективность плановых проверок составила 70 %, что на 10 % больше, чем в 2016 году, а эффективность всех контрольно-надзорных мероприятий в 2017 году составила 54,7 %, тогда как в 2016 была всего 46 %.

Для предупреждения правонарушений Управлением проводится большая профилактическая работа. На официальном сайте Управления размещены основные нормативно-правовые акты (НПА) области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, которые постоянно обновляются.

В заключение хочется отметить, что Россельхознадзор ставит в приоритет своей деятельности повышение экспортного потенциала Российского зерна на мировом рынке, а для этого необходимо соблюдать требования законодательства при производстве, хранении и реализации зерна.