

Правоприменительная практика в сфере государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям за 2017 год

В соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 №101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". Объектами данного вида надзора являются земельные участки сельскохозяйственного назначения, предоставленные гражданам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам для сельскохозяйственного производства, использования и ведения крестьянского (фермерского) хозяйства. Так, за 2017 год Управлением в области земельного надзора проведено 455 контрольно-надзорных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов Курской области, выявлено 356 нарушений.

Одним из распространенных правонарушений в области государственного земельного надзора на территории Курской области является несоблюдение гражданами, хозяйствующими субъектами установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, в том числе зарастание земельных участков древесно-кустарниковой, сорной растительностью. Административная ответственность за данные правонарушения предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 и ст. 8.8 КоАП РФ.

В 2017 году в ходе надзорных мероприятий выявлено 43 таких нарушения на площади 3,82 тыс. га. Устранено нарушений и вовлечено в сельхозоборот 3,28 тыс. га. По имеющимся сведениям, на сегодняшний день неиспользуемая площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Курской области составляет около 20 тыс. га. Только при совместной работе Управления и Администрации Курской области, возможно полное вовлечение оставшихся земель в сельхозоборот уже в ближайшие годы.

В целях недопущения нарушений земельного законодательства и в соответствии со ст. 13 ЗК РФ собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков в целях охраны земель обязаны проводить мероприятия по:

- 1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
- 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;
- 3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с настоящим Кодексом, Федеральным законом от 16 июля 1998 года N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

На протяжении нескольких лет также значительную долю правонарушений составляют нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения в результате уничтожения плодородного слоя почвы при проведении земляных работ и загрязнения земель при размещении на землях сельскохозяйственного назначения отходов производства и потребления. За текущий период специалистами на территории Курской области выявлено 15 несанкционированных свалок на площади 14,2506 га. В результате контрольно-надзорных мероприятий данные свалки ликвидированы.

Административная ответственность за данные нарушения предусмотрена частями 1 и 2 статьи 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Порядок проведения рекультивации земель устанавливается Правительством Российской Федерации (Приказ Минприроды РФ N 525, Роскомзема N 67 от 22.12.1995 "Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы").

Кроме того, в текущем году выявлены 4 нарушения земельного законодательства с нанесением вреда почвам на площади 6,68 га. По двум фактам, в результате проведенной Управлением претензионной работы подготовлены проекты рекультивации земель на площади 5,4 га, согласно которым проводятся мероприятия по восстановлению нарушенных земельных участков. Сумма причиненного вреда почвам по искам, направленным Управлением в 2017 году составляет **12 млн. 719 тыс. 288 руб.** По результатам рассмотрения на сегодняшний день удовлетворен 1 иск о взыскании вреда, причиненного почвам на сумму 5 млн. 399 тыс. 288 руб. и по одному иску о возмещении вреда на сумму 7 млн. 320 тыс. руб., судебное заседание продолжается.

Также на территории Курской области имеют место быть нарушения по части 2 статьи 10.10 КоАП РФ «Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений». В 2017 году выявлено 69 таких нарушений, по которым вынесено 69 постановлений о

привлечении к административной ответственности в виде штрафов на сумму 72 тыс. рублей. Защитные лесные насаждения на землях сельскохозяйственного назначения - это искусственно созданные посадкой насаждения, не входящие в лесной фонд, функционально предназначенные для защиты земель сельскохозяйственного назначения от воздействия неблагоприятных явлений природного, антропогенного и техногенного происхождения посредством использования их почвозащитных, водорегулирующих и иных защитных свойств. Граждане и юридические лица, которые эксплуатируют защитные лесные насаждения, прилегающие к землям сельскохозяйственного назначения обязаны содержать указанные объекты в исправном (надлежащем) состоянии и принимать меры по предупреждению их повреждения.

Хотелось бы отметить ряд изменений и новшеств по совершенствованию законодательства надзорной деятельности, а именно, начиная с 2018 года проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан будут осуществляться с учетом риск-ориентированного подхода. Постановлением Правительства РФ от 08.09.2017 № 1084 установлены категории риска (средний, умеренный, низкий), которые присваиваются земельному участку и периодичность проверок таких объектов.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, будут осуществляться в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Управлением проводится работа по отнесению земельных участков к определенной категории риска, составляется перечень земельных участков, которым присваиваются категории риска, в частности, план проверок на 2018 год уже подготовлен с учетом отнесения земельных участков к определенной категории риска.

Также, Приказом Россельхознадзора от 18.09.2017 №908 «Об утверждении формы проверочного листа» утвержден список контрольных вопросов, которые должны использоваться должностными лицами при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора. Проверочные листы утвержденной формы применяются только при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Проведение плановых проверок без использования проверочных листов не допускается. В проверочный лист включены вопросы, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований. Проверочный лист, заполненный по результатам

проведения проверки, прикладывается к акту проверки. Приказ от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа» вступил в силу 11.12.2017.

Прошедший год – год начала реформирования контрольной и надзорной деятельности. Управление активно включилось в эту работу. Взят курс на снижение административной нагрузки на бизнес и профилактику правонарушений. Работа по организации и проведении государственного земельного надзора специалистами Управления осуществляется в соответствии с установленными правилами и нормами, направленными на снижение административного давления на хозяйствующие субъекты и повышение результативности проводимых мероприятий. При этом нами были выделены несколько основных приоритетных направлений: вовлечение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот; контроль соблюдения правил рационального использования земель; предотвращение фактов порчи плодородного слоя, путем его уничтожения и загрязнения вредными веществами. Достижение поставленных целей осуществлялось одновременно с реализацией профилактических мероприятий. Так, в области государственного земельного надзора было размещено 331 информационный материал в средствах массовой информации, 79 консультаций проведено с органами местного самоуправления по разъяснению требований, содержащихся в нормативно-правовых актах, об изменениях в них, а также по вопросам осуществления муниципального земельного контроля. В 2018 году Управление будет продолжать начатую работу по реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».