

Доклад начальника отдела О.Г. Бавур об осуществлении деятельности в области государственного земельного надзора на территории Орловской области

Государственный земельный надзор осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1 от 2 января 2015 года. В полномочия Управления входит надзор за соблюдением следующих требований:

- о запрете самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы;
- о запрете уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными веществами и отходами производства и потребления;
- надзор за соблюдением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;
- требований по обязательному использованию земельных участков сельскохозяйственного назначения, для ведения сельскохозяйственного производства;
- требований в области мелиорации земель;
- обязанностей по рекультивации земель при проведении строительных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;
- надзор за исполнением предписаний, выданных должностными лицами Управления в пределах компетенции.

Указанные полномочия осуществляются только на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В 2017 году на территории региона обследовано более 71 тыс. га земель. Проведено 388 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 312 нарушений.

Нарушения в области мелиорации.

Наиболее многочисленным правонарушением в прошедшем году стало повреждение защитных лесных насаждений. Таких нарушений в 2017 году выявлено 127, что составило 41 % от общего числа нарушений.

Ответственность за повреждение защитных лесных насаждений предусмотрена частью 2 статьи 10.10 КоАП РФ.

Защитные лесные насаждения - это искусственно созданные посадкой насаждения, не входящие в лесной фонд, предназначенные для защиты земель сельскохозяйственного назначения от неблагоприятных внешних воздействий.

Граждане и юридические лица, которые эксплуатируют защитные лесные насаждения, прилегающие к землям сельскохозяйственного назначения, обязаны содержать указанные объекты в исправном (надлежащем) состоянии и принимать меры по предупреждению их повреждения.

Невыполнение мероприятий по защите и охране земель сельскохозяйственного назначения.

На втором месте по количеству выявленных нарушений – нарушения, связанные с невыполнением землепользователями установленных требований и

обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, которые составили 16 % (или 49 нарушений) от общего числа нарушений.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ.

Основные нарушения на земельных участках сельскохозяйственного назначения на территории региона связаны с их зарастанием сорной и древесной растительностью.

Сорные растения уменьшают запасы питательных веществ и влаги в почве, затрудняют уборку урожая и являются рассадниками болезней и вредителей сельскохозяйственных культур.

В целях недопущения зарастания земель сельскохозяйственного назначения сорной растительностью землепользователи обязаны проводить необходимые мероприятия по сохранению почв и их плодородия; защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорными растениями, кустарниками и мелколесьем.

Всего Управлением за отчетный период выявлено 4752 га земель заросших сорной и древесной растительностью, из которых 4603 га ведено в оборот.

Хотелось бы обратить внимание, что помимо штрафных санкций за указанные нарушения предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5% (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Нарушения, связанные с самовольным снятием и перемещением плодородного слоя почвы.

На третьей позиции нарушения, связанные с самовольным снятием и перемещением плодородного слоя почвы, которых в прошедшем году выявлено 41, что составило 13% от общего числа нарушений.

Такие нарушения выявляются, как правило, при проведении работ, связанных со строительством объектов недвижимости, дорог, реконструкцией трубопроводов.

Для проведения строительных работ на землях сельскохозяйственного назначения обязательно соблюдение следующих требований:

- наличие разрешения на проведение внутрихозяйственных работ, связанных с нарушением почвенного покрова. На территории региона такое разрешение выдает Департамент сельского хозяйства Орловской области.

- наличие проекта рекультивации нарушенных земель.

Порча плодородного слоя почвы.

Нарушения, связанные с порчей или уничтожением плодородного слоя почвы в 2017 году установлены на площади 11,6 га и составили 6% от общего числа нарушений. Административная ответственность за указанные нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.6 КоАП РФ.

Причинами порчи или уничтожения плодородного слоя почвы являются:

- захламление земель отходами производства и потребления;

- несоблюдение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами;

- добыча полезных ископаемых;
- проведение строительных работ с нарушением установленных требований.

Чтобы избежать нарушений требований действующего законодательства необходимо:

1. Не допускать захламление твердыми бытовыми отходами и отходами производства земель сельскохозяйственного назначения.
2. В случае применения в сельском хозяйстве пестицидов и агрохимикатов проводить предварительное агрохимическое обследование земель, соблюдать нормы и технологию внесения.
3. При получении лицензии на право пользования недрами в границах земель сельскохозяйственного назначения осуществить перевод таких земель в земли промышленности.
4. При строительстве любых объектов соблюдать требования по охране и плодородного слоя почвы, не допускать его смешивание с подстилающими грунтами и его перекрытие. По завершению работ провести рекультивацию.

Помимо административной ответственности нарушители обязаны возместить вред, нанесенный почве в результате несоблюдения указанных требований. В 2017 году он составил 58 млн. 865 тыс. руб. В целях возмещения вреда Управлением в суды направлено 11 исков, из которых, рассмотрено и удовлетворено 9:

- 8 – путем рекультивации на сумму 53 млн. 498 тыс. руб.;
- 1 – о возмещении ущерба в денежном эквиваленте в сумму 129 тыс. руб.
- 2 иска находятся на рассмотрении

Изменения в области законодательства при проведении проверок.

Начиная с 2018 года проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан будут осуществляться с учетом риск-ориентированного подхода. Постановлением Правительства РФ от 08.09.2017 № 1084 установлены категории риска (средний, умеренный, низкий), которые присваиваются земельному участку и периодичность проверок таких объектов.

Так плановые проверки в отношении правообладателей земельных участков, будут осуществляться в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Вся необходимая информация об изменениях законодательства и требованиях, соблюдение которых является предметом государственного земельного контроля (надзора), размещается на сайте Управления.