

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностями на 2022 год

Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере ветеринарии, фитосанитарии, семеноводства, качества и безопасности зерна, земельных отношений, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, безопасного обращения пестицидов и агрохимикатов (далее - Программа), направлена на достижение следующих основных целей:

1. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Настоящая Программа разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

*Анализ текущего состояния осуществления вида контроля
(за 9 месяцев 2021 года)*

В сфере ветеринарного надзора проведено 1648 контрольно-надзорных мероприятий, составлено 1106 протоколов об административном

правонарушении. Приостановлена деятельность 21 предприятия. Изъято и уничтожено 30 тонн недоброкачественной продукции. Отозвана 51 декларация (Орёл- 36, Курск-15) (в т.ч. по бюджетным учреждениям отозвано 9 деклараций).

При осуществления пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте на территории Орловской и Курской областей досмотрено и оформлено 5334 партии грузов подконтрольных госветнадзору общим весом более 264 тысяч тонн, 141 голова животного-компаньона, более 2 млн. штук инкубационных яиц. Выявлено 697 случаев нарушения условий ввоза, перевозки и реализации продукции, подконтрольной госветнадзору, и вынесено 697 постановлений о привлечении к административной ответственности в области ветеринарии на общую сумму штрафов 456 тысяч рублей. Отозвано 4 декларации о соответствии (молочная продукция)

В рамках лицензионного контроля и надзора в сфере обращения лекарственных средств проведено 59 контрольно-надзорных мероприятий (из них 51 плановая проверка (30 – Курская область, 21 – Орловская область), 8 внеплановых проверок исполнения предписаний (Орловская область).

В сфере карантина растений проведено 20 плановых проверок из 24 запланированных и 33 мероприятия без взаимодействия.

Выявлено 1232 административных правонарушения в области карантина растений, что на 10,5 % меньше, чем в 2020 году (1377). Составлен 1231 протокол. Выдано 5 предупреждений. Наложено административных штрафов на сумму 1052,14 тыс. рублей, из которых 96 % взыскано. Выдано 129 предостережений, что на 31 % больше, чем в 2020 году (89).

В области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проведено 314 контрольно-надзорных мероприятий (*34 плановых проверки, 136 внеплановых проверок и 144 мероприятий по факту обнаружения*). Выявлено 260 нарушений, составлено 360 протоколов, общая сумма штрафов составила 249,4 тыс. руб. Выдано 106 предписаний об устранении нарушений, внесено 16 представлений.

В области качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна

Проведено 493 мероприятия по контролю за оборотом зерновой продукции (*72 плановых проверки, 104 внеплановых проверки, 2 проверки совместно с органами прокуратуры, 167 мероприятий при ввозе-вывозе с территории РФ и 148 мероприятий при перевозках по территории РФ*).

Выявлено 295 правонарушений, составлен 371 протокол, вынесено 212 постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности в виде штрафов на сумму 3,57 млн. руб. и 158 постановлений – в виде

предупреждения. Выдано 469 предписаний об устранении выявленных правонарушений и внесено 36 представлений. Прекращено действие 505 деклараций о соответствии на 870,3 тыс. тонн зерна.

В сфере государственного земельного надзора проконтролировано 55864 га земель сельскохозяйственного назначения, проведено 703 контрольно-надзорных мероприятий. Выявлено 647 нарушений земельного законодательства на площади 11147,2 га, составлено 492 административных протокола, выдано 152 предписания.

В области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами установлено 48 фактов нарушения хозяйствующими субъектами регламентов применения пестицидов и агрохимикатов на территории Орловской и Курской областей.

*Описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа*

Управлением в рамках реализации Программы в 2020, 2021 годах проводились следующие профилактические мероприятия:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. консультирование;

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте ТУ Россельхознадзора в сети "Интернет", в средствах массовой информации и в иных формах. ТУ Россельхознадзора размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет":

1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
2. сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
3. перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
4. утвержденные проверочные листы;
5. перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий;

6. программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Россельхознадзором (при проведении таких мероприятий);

7. сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

8. руководство по соблюдению обязательных требований;

9. доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Должностные лица ТУ Россельхознадзора (территориального органа) осуществляют консультирование - дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) по обращениям контролируемых лиц и их представителей. Консультирование проводится должностными лицами по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Кроме того, должностные лица принимают участие в совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов, посредством видео конференц-связи. ТУ Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Ключевой причиной большинства нарушений, выявляемых Управлением Россельхознадзором, являются низкие знания подконтрольных субъектов обязательных требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации.

Решением данной проблемы является активное проведение Управлением Россельхознадзора работы по разъяснению обязательных требований подконтрольным субъектам (ежеквартальные публичные обсуждения правоприменительной практики и другие публичные мероприятия в режиме ВКС).

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

повышение прозрачности деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора);

предупреждение и сокращение случаев нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

снижение издержек и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению, и как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Основными задачами профилактических мероприятий являются:

формирование единого понимания обязательных требований в подконтрольной сфере и порядка их исполнения;

инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), оценка состояния подконтрольной сферы;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

,

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий.

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте ТУ Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Управление Россельхознадзора размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска. По мере принятия или внесения изменений;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска. По мере принятия или внесения изменений;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольного (надзорного) органа (при проведении таких мероприятий). По мере принятия или внесения изменений;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органам у контролируемого лица. По мере принятия или внесения изменений;

10) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц. По мере принятия или внесения изменений;

11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

12) доклады о государственном контроле (надзоре).

Консультирование

Консультирование может осуществляться должностным лицом ТУ Россельхознадзора по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При осуществлении консультирования должностное лицо обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации. Информация, ставшая известной должностному лицу в ходе консультирования, не может использоваться ТУ Россельхознадзора в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики ТУ Россельхознадзора обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, для размещения на официальном сайте в сети Интернет.

Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Управление Россельхознадзора осуществляют учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит должностным лицом (инспектором) в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

К показателям результативности программы профилактики относятся:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия к общему числу контролируемых лиц;
- изменение категории риска в сторону снижения.

К показателям эффективности программы профилактики относятся:

- предотвращенный ущерб в результате проведения профилактических мероприятий;
- снижение количества нарушений обязательных требований, выявленное при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий.

План - график проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностями на 2022 год

№	Описание формы профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты	Ожидаемые результаты мероприятий	Ответственные
1	Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) по направлениям деятельности	Внесение изменений в список – по мере вступления в силу новых требований или утраты силы старых	Все подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
2	Разработка и публикация в сети «Интернет» руководств (брошюры, схемы, инфографические материалы, листовки, плакаты) по соблюдению действующих обязательных требований по всем ключевым направлениям, нарушения которых наиболее часто встречаются в практике Управления	Не реже одного раза в полугодие	Все подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
3	Разъяснения о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих	По мере вступления в силу нормативных правовых актов	Все подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности подконтрольных	Начальники (заместители начальников) надзорных

	обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований			субъектов, разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований	отделов
4	Разъяснения о внесенных изменениях в действующие акты, содержащие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований	Не позднее 2-х недель после вступления изменений в силу	Все подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
5	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных	Не менее 1 раза в квартал	Подконтрольные субъекты по направлениям деятельности	Формирование единого понимания обязательных	Начальники (заместители начальников) надзорных

	требований, содержащихся в нормативных правовых актах (семинары, инструктажи, тематические конференции)			требований, Повышение правовой грамотности	отделов
6	Создание и обеспечение функционирования «Горячей линии» с подконтрольными субъектами	Функционирование - постоянно	Все подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
7	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством СМИ о важности добросовестного соблюдения обязательных требований	Постоянно	Все подконтрольные субъекты	Формирование и укрепление культуры добросовестного поведения (соблюдения обязательных требований)	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
8	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в	Не менее одного раза в квартал	Подконтрольные субъекты по направлениям деятельности	Повышение прозрачности государственного контроля (надзора)	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов

	отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений				
9	Классификация причин возникновения типовых нарушений обязательных требований	Не менее одного раза в квартал	Подконтрольные субъекты по направлениям деятельности	Повышение прозрачности государственного контроля (надзора)	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
10	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов, размещением их результатов в сети Интернет и механизмом обратной связи	Не менее одного раза в квартал	Подконтрольные субъекты по направлениям деятельности	Повышение прозрачности государственного контроля (надзора)	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
11	Публикация на официальном сайте в сети «Интернет» статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных	Не менее одного раза в квартал	Подконтрольные субъекты по направлениям деятельности	Формирование единого понимания обязательных требований	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов

	требований, общей суммы привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам				
12	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	В случае поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований	Субъекты, в отношении которых стала известна информация о возможном нарушении обязательных требований	Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов и МРО
13	Разъяснительная работа относительно процедур контроля: подготовка в понятном формате и размещение в открытых источниках, а также предоставление и разъяснение	Перед проведением мероприятия по контролю	Подконтрольные субъекты, в отношении которых предстоит проведение плановой или внеплановой	Повышение прозрачности государственного контроля (надзора); повышение эффективности и результативности	Должностные лица надзорных отделов и МРО

	подконтрольному субъекту до начала проведения мероприятия информации о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и др.		проверки	контрольно-надзорной деятельности	
14	Мероприятия, направленные на поощрение и стимулирование подконтрольных субъектов, добросовестно соблюдающих обязательные требования	По мере необходимости	Подконтрольные субъекты, добросовестно соблюдающие обязательные требования	Мотивация к добросовестному поведению и соблюдений обязательных требований	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
15	Профилактический визит	Согласно разработанному плану профилактических визитов	Подконтрольные субъекты, приступающие к осуществлению деятельности	Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов Должностные лица надзорных

					отделов и МРО
16	Разработка Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2023 год	До 1 октября 2022 года	Подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований	Помощник Руководителя Управления Чанова О. П.