

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям

## **ПРОТОКОЛ**

### **публичного обсуждения правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям за 2018 год**

г. Орёл, ул. Пожарная, 72,  
актовый зал ТУ Россельхознадзора.

25. 04.2019  
11.00

**Председательствующий:** **Е.С. Чёрный** – Руководитель Управления

**Секретарь:** **О.П. Чанова** – помощник Руководителя

#### **Президиум:**

врио директора института  
зернобобовых и крупяных культур

-

**А.М. Задорин**

Руководитель Управления  
Россельхознадзора по Калужской области

-

**А.В. Федотов**

#### **Присутствовали:**

- представители федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций, СМИ – 12 человек;

- главы хозяйств и индивидуальные предприниматели – 54 человека;

- сотрудники Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям – 13 человек.

#### **Повестка дня**

1. Вступительное слово Руководителя ТУ Россельхознадзора Е.С. Чёрного о порядке проведения публичного мероприятия и основных итогах деятельности ТУ Россельхознадзора за первый квартал 2019 года.
2. Презентация доклада начальника отдела карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ О.А. Базыкиной с обобщением правоприменительной практики и руководством по соблюдению обязательных требований в области внешнего карантина растений.
3. Презентация доклада начальника отдела государственного надзора в области внутреннего карантина растений Ж.М. Карловой с обобщением правоприменительной практики и руководством по соблюдению обязательных требований в области фитосанитарного надзора.
4. Презентация доклада начальника отдела В.А. Половитскова с обобщением правоприменительной практики и руководством по соблюдению обязательных требований в области семенного надзора, качества и безопасности зерна.

5. Презентация доклада и.о.начальника Орловского отдела государственного земельного надзора Управления С.Н. Гришина с обобщением правоприменительной практики и руководством по соблюдению обязательных требований в области государственного земельного надзора.
6. Ответы на вопросы, полученные в электронном виде и из зала.
7. Выступления подконтрольных лиц, представителей общественных объединений, предпринимателей, приглашенных лиц с комментариями к докладам о деятельности Управления.
8. Подведение итогов.

Открыл публичные обсуждения **Руководитель Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям Е.С. Чёрный**. Он рассказал об основных итогах работы территориального органа и призвал хозяйствующие субъекты активно участвовать в обсуждении правоприменительной практики.

Так, в первом квартале 2019 года было проведено 962 проверки, что на 12% меньше уровня 2018 года. Составлено 1367 протоколов. Привлечено к административной ответственности 1293 нарушителя, в отношении 5 юридических лиц вынесено решение о приостановлении деятельности. Общая сумма предъявленных штрафов составила 8,54 млн. рублей.

Руководитель ведомства также отметил, что особое внимание в работе надзорного органа было уделено исполнению поручений Правительства РФ, в рамках которых проводились проверки хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием, хранением и реализацией зерна. Контрольно-надзорные мероприятия выявили массу нарушений, в том числе в области карантина растений. Именно поэтому было принято решение на публичных обсуждениях за первый квартал 2019 года рассмотреть вопросы из области семенного надзора, качества зерна, карантина растений, а также земельных отношений.

Подводя итоги деятельности Управления Россельхознадзора в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ за I квартал 2019 года, **О.А. Базыкина** подробно рассказала о рисках проникновения карантинных объектов с подкарантинной продукцией, поступающей из-за рубежа. Всего за отчетный период было проконтролировано свыше 51,6 тыс. тонн импортной плодоовощной продукции и семенного материала, более 83,9 тыс. саженцев и других штучных товаров, 1,4 тыс. куб. м. пиломатериалов, 402 места ручной кладки.

По результатам контроля в 60,6 т подкарантинной продукции, поступившей из Украины и Молдовы, выявлено два вида карантинных для России объектов. Возвращено 155 транспортных средств с 41,6 т подкарантинных грузов.

**Начальник отдела государственного надзора в области внутреннего карантина растений Ж. М. Карлова** в числе типовых и массовых нарушений, допущенных хозяйствующими субъектами в первом квартале 2019 года, назвала перевозку подкарантинной продукции без карантинных сертификатов, неизвещение или несвоевременное извещение о доставке подкарантинной продукции, бездействие и несвоевременную борьбу с карантинными объектами,

непроведение карантинных фитосанитарных обследований. Она также обратила внимание хозяйствующих субъектов на необходимость проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания организациями, которые имеют лицензии на право проведения такого обеззараживания.

Участникам публичных обсуждений был продемонстрирован фильм о международной торговле и связанной с ней фитосанитарных рисках.

**Начальник отдела государственного семенного надзора и качества зерна В.А. Половитсков** обобщил правоприменительную практику в области качества и безопасности зерна. В I квартале Управление Россельхознадзора провело 175 проверок, в том числе 133 по поручению Правительства РФ. При этом было выявлено 200 административных правонарушений, составлено 247 протоколов, прекращено действие 62 деклараций о соответствии, выданных на 296 тыс. тонн зерна, непрошедшего необходимые процедуры подтверждения соответствия требованиям Технического регламента.

Анализ выявленных нарушений показал, что 72% приходится на нарушения, предусмотренные ст. 14.43 КоАП РФ, за несоблюдение условий хранения зерна, реализацию зерна без оформления деклараций о соответствии и нарушение правил перевозки.

Половитсков также напомнил производителям зерна о необходимости использовать на посев только проверенные в лабораторных условиях семена, так как в посевном материале могут содержаться семена ядовитых и карантинных сорных растений. Как показали результаты проверок в I квартале, было высеяно 70 т семян зерновых культур без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества; более 1,3 тыс. т семян хранилось в неудовлетворительных условиях; в реализации находилось свыше 500 пакетов семян овощных культур, сорта которых не были включены в Госреестр, и около 40 тысяч саженцев без документов, удостоверяющих сортовые и посадочные качества.

**И.о. начальника отдела Орловского государственного земельного надзора С.Н. Гришин** рассказала о том, что при осуществлении полномочий в области государственного земельного надзора Управлением Россельхознадзора за I квартал проконтролировано 5611,62 га (Орел – 2861,6 га; Курск – 2750 га) земель сельскохозяйственного назначения.

Проведено 150 контрольно-надзорных мероприятий (Орел - 69; Курск – 81). Выявлено 128 (Орел - 60; Курск - 68) нарушений на площади 3849,83 га (Орел – 2691,83 га; Курск – 1158 га).

По фактам выявленных нарушений земельного законодательства составлено 128 (Орел - 60; Курск - 68) протоколов об административных правонарушениях, сумма наложенных штрафов составила 2126,0 тыс. рублей (Орел – 761,0 тыс. рублей; Курск – 1365,0 тыс. рублей).

Наиболее распространенным видом правонарушений стало невыполнение землепользователями установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению и защите земель и охране почв. (54% от общего количества нарушений). За отчетный период выявлено 70 таких нарушений. Это невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорной и древесно-

кустарниковой растительностью. В результате работы Управления выявлено более 3793,4 тыс. га заросших земель (Орел – 2686,02 га; Курск – 1107,38 га).

Кроме того, С.Г. Гришин рассказал землепользователям о вреде и опасности сельхозпалов.

**В ходе публичного обсуждения Руководитель и сотрудники Управления Россельхознадзора ответили на вопросы, поступившие по электронной почте, а также заданные хозяйствующими субъектами из зала.**

Вопросы из электронной почты зачитал и ответил на них Е.С. Чёрный:

**- «В рамках проведенных в 2018 году Управлением Россельхознадзора контрольно-надзорных мероприятий по факту порчи плодородного слоя почвы, наша организация привлечена к административной ответственности, в связи с чем надзорным органом подано исковое заявление об обязанности нас провести мероприятия по восстановлению нарушенного земельного участка согласно проекту рекультивации.**

**В настоящий момент проект рекультивации разработан, необходимо ли его согласовывать и какой порядок согласования?»**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 утверждены правила проведения рекультивации и консервации земель.

Так, настоящими правилами установлен порядок разработки, согласования и утверждения проекта рекультивации земель, а также требования к содержанию проекта.

В данном случае проект рекультивации в обязательном порядке подлежит согласованию с собственником земельного участка, при этом собственник земли в срок, не превышающий 20 рабочих дней, должен Вас проинформировать о согласовании проекта либо об отказе в согласовании.

При этом новый порядок предусматривает для лиц, на которых возложена обязанность разработать проект рекультивации, уведомить Россельхознадзор об утвержденном проекте с последующим его направлением в надзорный орган.

**- «Расскажите, на что обратить внимание при покупке пакетированных семян, какая информация должна быть нанесена на пакетике с семенами».**

Согласно Приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.12.2017 №622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных малогабаритная тара (упаковка) с семенами, предназначенными для розничной торговли на территории Российской Федерации, должна содержать следующую информацию:

- наименование и адрес организации - производителя или импортера семян (лица, которое осуществляет деятельность, связанную с вводом семян в оборот в Российской Федерации);

- название культуры, сорта семян в соответствии с Государственным реестром;

- обозначение стандарта, технического условия на сортовые и посевные качества семян;

- номер партии;

- год урожая семян;

- дата упаковки семян;

- масса (в граммах) или количество (штук) семян.

На малогабаритной таре (упаковке) не должно быть сведений о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян, не соответствующих сопроводительным документам.

Допускается нанесение на малогабаритную тару (упаковку) дополнительной информации о семенах, находящихся в малогабаритной таре (упаковке).

**Вопрос:**

**Представитель ООО «Северное сияние»:**

- Наша организация выращивает и хранит зерно для последующей продажи. Валовой сбор зерна не позволяет размещать его в зернохранилищах. Строить новые очень дорого. Можно ли нам временно хранить собранное зерно в крытых токах, которые имеют только крышу?

**- В.А. Половитсков:**

- Временно можно, на постоянной основе нет. В соответствии со статьей 4 технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна» хранение зерна должно осуществляться в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств. Состояние кровли и стен зернохранилищ, конструкции входных отверстий каналов активной вентиляции должны обеспечить предотвращение попадания в них атмосферных осадков и посторонних предметов.

**Вопрос:**

**Представитель ООО «Северное сияние»:**

- Департамент сельского хозяйства Орловской области отказал в выдаче разрешения на проведение земляных работ (добыча ОПИ) по причине отсутствия документов, подтверждающих перевод земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий. Правомерно ли отказ?

**Е.С. Чёрный:**

- Согласно статье 78 Земельного Кодекса Российской Федерации земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства).

Добыча общераспространенных полезных ископаемых допускается в исключительных случаях, только после перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий при наличии проекта рекультивации. Указанная норма установлена статьей 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель и земельных участков из одной категории в другую».

В данном случае, в выдаче разрешения отказано правомерно, Вам необходимо получить соответствующую лицензию по добыче ОПИ, а также перевести земельный участок в другую категорию в соответствии с требованиями действующего законодательства.

**Вопрос:**

**Представитель ООО «Северное сияние»:**

Должен ли отвечать собственник земельного участка, если не по его вине образовалась свалка?

**С.Н. Гришин:**

- При проведении контрольно-надзорных мероприятий, специалисты Управления устанавливают все обстоятельства дела, в том числе делают запросы в органы местного самоуправления, общаются с населением, обращаются в рамках межведомственного взаимодействия в органы внутренних дел для установления лиц допустивших нарушения, проводят иные мероприятия.

В случае установления лиц, допустивших нарушения, их привлекают к административной ответственности.

Непринятие собственником соответствующих мер по пресечению совершения на его земельном участке правонарушения не освобождает его от ответственности, ведь собственник земельного участка в силу ст.42 ЗК РФ обязан использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту, осуществлять мероприятия по охране земель, не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

В заключении **Е.С. Чёрный** поблагодарил присутствующих за активное участие.

Председательствующий

Е.С. Чёрный

Секретарь

О.П. Чанова