

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям

ПРОТОКОЛ

публичного обсуждения правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям за первое полугодие 2019 года

г. Орёл, ул. Пожарная, 72.

08.08.2019

11.00

Председательствующий: **Е. С. Чёрный** – Руководитель Управления

Секретарь: **О. П. Чанова** – помощник Руководителя

Президиум:

заместитель Председателя

Правительства Орловской области

по развитию агропромышленного комплекса

-

Д. В. Бутусов

Председатель Общественного совета

при территориальном Управлении

Россельхознадзора

-

Т. О. Куницына

Присутствовали:

- представители федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций, СМИ – 10 человек;

- главы хозяйств и индивидуальные предприниматели – 48 человека;

- сотрудники Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям – 8 человек.

Повестка дня

1. Вступительное слово Руководителя ТУ Россельхознадзора Е. С. Чёрного о порядке проведения публичного мероприятия и основных итогах деятельности ТУ Россельхознадзора за первое полугодие 2019 года.

2. Презентация доклада начальника отдела государственного надзора Е. В. Мальцевой с обобщением правоприменительной практики и руководством по соблюдению обязательных требований в области ветеринарного надзора.

3. Презентация доклада старшего государственного инспектора М. Н. Черкасовой о результатах мониторинга работы уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов и ветеринарных врачей в ФГИС «Меркурий» с анализом типовых нарушений.

4. Презентация доклада начальника отдела пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте У. А. Молчановой с

обобщением правоприменительной практики и руководством по соблюдению обязательных требований в области ветеринарного пограничного контроля на Государственной границе РФ и транспорте.

5. Презентация доклада заместитель начальника отдела государственного ветеринарного надзора Т. А. Зубовой с обобщением правоприменительной практики и руководством по соблюдению обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) за обращением лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения.

6. Ответы на вопросы, полученные в электронном виде и из зала.

7. Выступления подконтрольных лиц, представителей общественных объединений, предпринимателей, приглашенных лиц с комментариями к докладам о деятельности Управления.

8. Подведение итогов.

Е. С. Чёрный - Руководитель Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям рассказал о целях и задачах реформы контрольной и надзорной деятельности и озвучил основные итоги работы Управления.

В первом полугодии 2019 года Управление Россельхознадзора провело 3130 проверок, что на 18,5 % больше уровня 2018 года. Связано это с исполнением поручений Правительства РФ. По результатам контрольно-надзорных мероприятий составлено 3518 протоколов, привлечено к административной ответственности 3435 нарушителей, в отношении 9 юридических лиц вынесено решение о приостановлении деятельности. Общая сумма предъявленных штрафов составила 14,6 млн. рублей.

Для снижения административного давления в полном объеме применялись такие меры, как вынесение устных замечаний, предупреждений, предостережений. Всего было вынесено 11 устных замечаний, 63 предупреждения, 45 предостережений. Снижение суммы штрафов составило 2 млн. 180 тыс. руб.

Ведомство активно использует риск-ориентированный подход и чек-листы при проведении контрольно-надзорных мероприятий. В результате эффективность проверок Управления Россельхознадзора выросла до 97 %.

Д. В. Бутусов - заместитель Председателя Правительства Орловской области по развитию агропромышленного комплекса поддержал в своё выступлении тему риск-ориентированного подхода. «В условиях растущей нагрузки на производителей по контрольно-надзорным мероприятиям, крайне важно усиливать работу на участках с высоким риском и исключать формальный подход», - подчеркнул он.

От Д. В. Бутусова поступили предложения:

- провести аналитическую сессию с участием муниципалитетов и надзорных органов для совместного обсуждения критериев риска.

- Управлению Россельхознадзора принять участие в запланированных на осень 2019 года семинарах по вопросам реализации национальных проектов, чтобы совместными усилиями выработать подходы по достижению поставленных целей в области экспорта продукции АПК.

Е. В. Мальцева – начальник отдела государственного ветеринарного надзора, обобщая правоприменительную практику, рассказала о типовых нарушениях, допускаемых хозяйствующими субъектами при производстве, хранении и реализации подконтрольной госветнадзору продукции, а также пошагово разъяснила работу в ФГИС «Меркурий».

На базе Управления создана мониторинговая группа для проведения анализа работы уполномоченных лиц организаций, ветеринарных врачей государственной ветеринарной службы в ФГИС «Меркурий». По результатам мониторинга выдано 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере организации работы по оформлению электронных ветеринарных сопроводительных документов (эВСД), 12 уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов привлечены к административной ответственности (в т.ч. два специалиста СББЖ), 15 лиц заблокированы.

М. Н. Черкасова – старший государственный инспектор назвала типовые нарушения оформления эВСД, выявленные мониторинговой группой. В их числе:

- несвоевременное гашение эВСД;
- указание в наименовании продукции данных, не позволяющих идентифицировать продукцию;
- оформление ЭВСД на продукцию с истекшим сроком годности для реализации в пищу людям, а также на ещё невыработанную продукцию и аномально большие партии подконтрольного груза.

По окончании выступления специалисты ответили на вопросы участников обсуждений, связанные с работой в ФГИС «Меркурий».

(ответы на обобщенные ответы см. на сайте ТУ в разделе Профилактика правонарушений - Публичные обсуждения)

Д. В. Бутусов поручил и.о. начальника управления ветеринарии Орловской области А.С. Сиротину обобщить и представить ему информацию по проблемным вопросам оформления эВСД на продукцию ЛПХ

Затем была рассмотрена тема расширения экспортного потенциала подконтрольной продукции.

У. А. Молчанова - начальник отдела пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте рассказала о работе Управления по продвижению отечественной продукции на мировой рынок.

Чтобы получить возможность поставлять продукцию за рубеж, предприятие должно быть внесено в Реестр стран-экспортёров или в Реестр Таможенного союза. Для внесения в реестры Управление Россельхознадзора совместно с управлением ветеринарии субъекта проводит обследования предприятий на соответствие требованиям ветеринарного законодательства РФ и стран-импортёров. Заявки на обследование от хозяйствующих субъектов принимаются и рассматриваются исключительно в ИС «Цербер».

В 2019 году в отношении 5 предприятий региона было проведено 16 обследований на предмет соответствия ветеринарным требованиям стран-

импортёров и требованиям ЕАЭС. В настоящее время в Реестре экспортеров Орловской области находятся 7 предприятий, в Реестре предприятий Таможенного союза - 13 предприятий. За последние три года количество реестровых предприятий увеличилось с 4 до 7, существенно выросло и количество экспортных партий со 102 в 2016 году до 514 в 2018 году.

Далее У. А. Молчанова познакомила участников обсуждения с основными аспектами, на которые обращают особое внимание проверяющие при проведении обследований, в том числе зарубежные аудиторы.

Т. А. Зубова – заместитель начальника отдела государственного ветеринарного надзора представила итоги работы в сфере федерального государственного контроля (надзора) за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения. Так, в первом полугодии 2019 года Управлением Россельхознадзора было проведено 31 контрольно-надзорное мероприятие, изъято из обращения и утилизировано 39 единиц недоброкачественных и 62 единицы контрафактных и незарегистрированных лекарственных препаратов для ветеринарного применения. Конфисковано 236 единиц продукции при пресечении розничной торговли лекарственными препаратами без лицензии.

Наиболее распространенными стали нарушения правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения (несоответствие помещений и оборудования установленным требованиям, отсутствие приборов для регистрации параметров воздуха), реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке; осуществление розничной торговли и хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения без специального разрешения (лицензии).

Т.А. Зубова напомнила участникам обсуждения, что Управлением на сайте организована работа электронной приемной («Горячая линия. Фармаконадзор» и «Красная кнопка») и призвала к активному сотрудничеству.

Е. С. Чёрный - Руководитель Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям кратко подвёл итоги встречи и поблагодарил участников обсуждений за активное участие

По окончании публичных обсуждений участниками были заполнены анкеты, позволяющие оценить эффективность мероприятия.

Председательствующий

Е.С. Чёрный

Секретарь

О.П. Чанова