

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И  
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ**

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И  
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ ПО ОРЛОВСКОЙ И КУРСКОЙ  
ОБЛАСТЯМ  
(УПРАВЛЕНИЕ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА ПО ОРЛОВСКОЙ И  
КУРСКОЙ ОБЛАСТЯМ)**

**ПРОТОКОЛ**

Совещание Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям на тему: «Проведение обследований хозяйствующих субъектов на предмет их соответствия ветеринарно-санитарным требованиям стран импортеров и внесение предприятий в реестр экспортеров. Лабораторный контроль»

**От 20 февраля 2019 г.**

**№ 2**

г. Орел

<b>Председательствующий:</b>	
Чёрный Е.С.	Руководитель Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям
Лейзеров Л.Л.	Заместитель Руководителя Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям
Максимовский А.А.	Начальник Управления ветеринарии Орловской области
Молчанова У.А.	Заместитель начальника отдела пограничного ветеринарного контроля на государственной границе РФ и транспорте
Мальцева Е.В.	Начальник отдела государственного ветеринарного надзора Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям
<b>Докладчик:</b>	
Лейзеров Л.Л.	Заместитель Руководителя Управления
Молчанова У.А.	-Заместитель начальника отдела пограничного ветеринарного контроля на государственной границе РФ и транспорте

Секретарь:	
Алехина О.Ю.	-государственный инспектор отдела пограничного ветеринарного контроля на государственной границе РФ и транспорте
Присутствовали:	-директор Орловского филиала ФГБУ ЦНМВЛ, -представители предприятий-экспортеров (8 человек) - список прилагается.

## ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Общие рекомендации предприятиям-экспортерам. (Лейзеров Л.Л.)
2. Этапы проведения обследования ХС. (Молчанова У.А.)
3. Лабораторный контроль на предприятии. (Молчанова У.А.)
4. Требования к предприятиям-производителям (перерабатывающим предприятиям) поднадзорной продукции, предназначенной на экспорт. (Молчанова У.А.)
5. Проблемные вопросы связанные с оформлением ЭВСД на экспортируемую продукцию. Замечания и недостатки. (Молчанова У.А.)
6. Подведение итогов совещания.
7. Выступление с места, ответы на вопросы участников совещания.

## РЕШИЛИ:

### **1. Общие рекомендации предприятиям-экспортерам.**

Экспорт пищевой продукции является одной из наиболее сложно регулируемых сфер внешнеэкономической деятельности. Множество законодательных и подзаконных актов, определяющих порядок осуществления экспорта пищевой продукции, а также отсутствие единого системного источника информации по этим вопросам порождают сложности как для тех, кто планирует первую экспортную сделку, так и для тех, кто занимается этой деятельностью на постоянной основе.

Отмечено, что для предприятий, планирующих поставлять свою продукцию на экспорт, важно помнить, что вся экспортируемая продукция должна соответствовать требованиям и нормам безопасности страны-импортера. Требования предприятиям необходимо выполнять не только на

момент проверки (аттестации) предприятия, но и на протяжении всего времени.

Отмечена важность совместной работы Федеральной службы и экспортеров как на этапе проведения аттестации, так и в рамках федерального мониторинга за поступающим на производство сырьем и выпускаемой продукцией. Контроль за качеством экспортируемой продукции со стороны Управления осуществляется посредством государственного мониторинга. Исследования проводятся на соответствие требованиям страны-импортера. В случае обнаружения нарушений требований и норм Евразийского экономического союза в отношении подконтрольных товаров (продукции), предназначенных для экспорта, в отношении предприятия-производителя вводится режим усиленного лабораторного контроля.

Лабораторные исследования должны проводиться в лабораториях, которые аккредитованы органом по аккредитации Российской Федерации и имеют оборудование, позволяющее достоверно провести лабораторное исследование, включая обеспечение чувствительности определения, позволяющей выявить максимально допустимую концентрацию организма или вещества, на наличие которого проводится исследование. Лаборатория должна быть включена в автоматизированную систему «Веста».

Напомним, что предприятия, занимающиеся выпуском пищевой продукции, обязаны разработать и внедрить концепцию анализа рисков и контрольных критических точек ХАССП. Об этом сказано в п. 2 ст. 10 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (далее — ТР ТС 021/2011) и указано, что при осуществлении процессов производства (изготовления) пищевой продукции, связанных с требованиями безопасности такой продукции, изготовитель должен разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП.

Исходя из этого, предприятию необходимо либо самостоятельно разработать комплект документов, согласно которым будут поддерживаться процедуры ХАССП, указанные в п. 3 ст. 10 ТР ТС 021/2011, либо силами организаций, оказывающих консалтинговые услуги по разработке систем менеджмента. Сертификат соответствия ХАССП является добровольным и может быть получен изготовителем пищевой продукции в аккредитованном органе по сертификации систем менеджмента. Конечной целью внедрения системы ХАССП и показателем ее эффективности является выпуск пищевой продукции, соответствующей требованиям регламентов Таможенного союза по показателям безопасности.

Сертификат ХАССП выдается аккредитованными органами и демонстрирует потребителям гарантии безопасности продуктов питания.

По сути, ХАССП — это инновационная технология, представляющая собой набор обязательных для каждого предприятия действий, направленных на обеспечение безопасности потребителей пищевой продукции в России.

Внедрение включает в себя несколько шагов: Создается группа ХАССП. Выполняется описание сырья и готовой продукции. Определяются

возможные способы использования продукции. Разрабатывается схема технологического процесса. Анализируются возможные опасности и риски. Определяются самые важные критические контрольные точки производства. Создается система мониторинга каждого этапа производства. Разрабатывается план корректирующих действий. Определяются методы проверки. Внедряется учетная документация. (Лейзеров Л.Л.)

## **2. Этапы проведения обследования ХС.**

### **Проведение обследования включает в себя:**

Предмет обследования включает в себя проверку соблюдения требований технических регламентов Таможенного союза и возможность выполнения предприятием основополагающих требований страны-импортера или группы стран.

**1 этап.** Проверка наличия основополагающих документов, подтверждающих разработку процедур, основанных на принципах ХАССП (ТРТС 021/2011 ст.10 ч.2):

(нормативная документация-ТРТС 021/2011; организационная структура-приказа, должностные инструкции; приказы о создании и составе группы ХАССП; оформленные процедуры «Системы менеджмента» -основанные на принципах ХАССП; нормативные документы- СанПин, Технический Регламент; руководство по безопасности –свод документов);

Оценка безопасности, выпускаемой продукции, с отбором проб ( ТРТС 021/2011 стр. 7-9):

(протоколы лабораторных исследований, визуальная оценка признаков недоброкачества, если п/ф то обязательная визуальная оценка персоналом (маркировка на п/ф).

**2 этап.** Обследование объекта; проверка внедрения и поддержания процедур, основанных на принципах ХАССП, в т.ч. выполнение программы производственного контроля;(ТРТС 021/2011 стр.7-9; ст.10 п.1; ст.11 п.1; ст.14 п1пп1, ст.20 п.1):

( ассортиментный перечень; перечень оборудования-с целью его достаточности для выбранных технологический процессов; технологические инструкции; описание продукта- показатели качества и безопасности, используемое сырье, условия, сроки хранения, способы использования), инструкции по обращению с пищевыми добавками, схемы расположения – производственных помещений с расположением оборудования и указанием схемы маршрутов движения потоков ( с указанием ККТ); программа ПП; инструкция по управлению перекрестными загрязнениями;

**3 этап.** Оценка риска выпуска опасной продукции- проводится с целью определения категории предприятия по степени риска.

При установлении факта отсутствия разработанных и внедренных на предприятии процедур, основанных на принципах ХАССП в системе менеджмента, в соответствии с частью 2 статьи 10 ТРТС 021/2011,

предприятие относится к предприятиям недопустимого или критического риска ( 4 или 5 категории) уже на первом этапе обследования. Таким предприятиям требуется разработка корректирующих мероприятий практически по всем процедурам. (Молчанова У.А.)

### **3. Лабораторный контроль на предприятии.**

Лабораторные исследования должны проводиться в лабораториях (испытательных центрах), которая(ые) аккредитована(ы) органом по аккредитации Российской Федерации и имеют оборудование, позволяющее достоверно провести лабораторное исследование, включая обеспечение чувствительности определения, позволяющей выявить максимально допустимую концентрацию организма или вещества, на наличие которого проводится исследование. Лаборатория должна быть включена в автоматизированную систему "Ветис".

Отбор проб Продукции, произведенной ХС, может осуществляться по запросу производителя или владельца данного товара или по решению представителя государственной ветеринарной службы в ходе:

- а) осуществления государственной программы мониторинга, проводимой в рамках государственного ветеринарного контроля (надзора) за безопасностью продукции, которая находится в обороте;
- б) осуществления государственного ветеринарного контроля (надзора) за продукцией с целью её экспортной сертификации;
- в) осуществления усиленного лабораторного контроля безопасности продукции, произведенной (осуществляющей ее хранение) ХС, в случае выявления нарушения соответствующих требований страны-импортера (в отношении продукции, предназначенной для экспорта);
- г) государственного ветеринарного контроля (надзора) в отношении ХС.

Исследования проводятся на соответствие требованиям страны-импортера. При положительных результатах лабораторных исследований вводятся режимы Усиленный лабораторный контроль или Временные ограничения.

Основанием введения Режимов теперь являлись не только несоответствия показателям, обнаруженные по результатам ветеринарного мониторинга, но и другие нарушения ветеринарно-санитарных требований и норм безопасности.

Механизм отбора проб в режиме усиленного лабораторного контроля, их упаковки, шифрования, расшифровки и информирования в случае выявления

несоответствующей ветеринарно-санитарным требованиям и нормам безопасности поднадзорной продукции такой же, как при проведении мониторинга. В режиме усиленного лабораторного контроля лабораторные исследования должны проводиться лишь в целях выявления того организма или соединения, который был выявлен ранее.

Режим усиленного лабораторного контроля (УЛК) вводится после однократного выявления какого-либо нарушения ветеринарно-санитарных требований безопасности товаров. Отбор проб в режиме УЛК должен осуществляться от 10 партий импортируемого товара и в течение не более чем трех месяцев. Отбор проб в режиме УЛК должен осуществляться только от товара того же типа, в котором было выявлено нарушение. Лабораторные исследования в режиме УЛК должны проводиться только по тому показателю (показателям), по которому ранее было выявлено несоответствие. Механизм отбора проб в режиме УЛК, их упаковки, шифрования, расшифровки и информирования в случае выявления несоответствующей ветеринарно-санитарным требованиям и нормам безопасности товаров такой же, как при проведении мониторинга.

В случае проведения лабораторных исследований в режиме Усиленного лабораторного контроля и выявления повторных положительных результатов в отношении продукции произведённой ХС вводится режим Временные ограничения.

Экспорт Продукции, произведённой ХС, в отношении которого введён режим "Временные ограничения", запрещается.

Режим "Временные ограничения" вводится сотрудниками центрального аппарата Россельхознадзора по представлению территориального управления Россельхознадзора на основании результатов лабораторных исследований в период проведения лабораторных исследований в режиме Усиленный лабораторный контроль.

Снятие режима "Временные ограничения" проводится сотрудниками центрального аппарата Россельхознадзора по представлению территориального управления Россельхознадзора по результатам проведенного расследования и корректировочных мероприятий, направленных на устранение причин, повлекших нарушение ветеринарных требований страны-импортера и недопущение повторных нарушений. (Молчанова У.А.)

#### **4. Требования к предприятиям-экспортерам.**

Предприятиям-экспортерам необходимо:

проверить рабочую группу ХАССП на знания требований стран-импортеров, в которые реализуется продукция;

проверить систему прослеживаемости на предприятии. Прослеживаемость понимается как возможность проследить за пищей, кормами и материалами на всех стадиях производства, переработки и распределения. Эффективная прослеживаемость является необходимой предпосылкой гарантии безопасности и качества продукции. Потребители должны иметь возможность выяснить происхождение продукта - как животное выращивалось, было подвергнуто убою, как был произведен продукт. По собранной в досье информации можно проследить: все этапы жизненного цикла продукции по серийно; все факторы, которые каким - то образом, могут повлиять на качество изготовленной пищевой продукции. Хранится на предприятии сформированное досье на каждую серию (партию) готовой продукции в течение одного года после окончания ее срока годности;

усилить контроль за всеми критическими контрольными точками. Целью этого этапа является определение точек, этапов или процедур, в которых может быть применен контроль, благодаря чему можно предотвратить появление опасного фактора, устранить его или уменьшить до допустимого уровня. Критической контрольной точкой может быть любая стадия, на которой появление опасности может быть предотвращено, либо уменьшено до приемлемого уровня. Примерами критических контрольных точек могут служить: температурная обработка, охлаждение, проверка ингредиентов на присутствие остатков химических веществ, контроль за составом продукта, проверка продукта на загрязнение металлами. Критические контрольные точки должны быть тщательно изучены, а все данные по ним – задокументированы.

на постоянной основе требовать от производителей и поставщиков сырья и живых животных информацию о ветеринарных лечебных препаратах и лечебных средствах, которые применяются в отношении животных, с указанием дат применения и сроков. Эта информация необходима для контроля остаточных веществ лекарственных препаратов в произведенной продукции. (Молчанова У.А.)

## **5. Проблемные вопросы связанные с оформлением ЭВСД на экспортируемую продукцию. Замечания и недостатки.**

В случае перемещения подконтрольных товаров из России в зарубежные страны экспортные двусторонние ветеринарные сертификаты, согласованного со страной-импортером образца, оформляются на специальных бланках также согласованного образца на пограничных контрольных пунктах сотрудниками РСХН. До соответствующего пограничного пункта грузы должны двигаться с оформленным в Меркурии электронным ВСД, где в поле «Получатель» указывается этот пограничный

пункт, а в графе «Особые отметки» указывается полное наименование грузополучателя в третьей стране и адресные данные о нем.

В случае перемещения подконтрольных товаров из России в страны Таможенного союза или страны СНГ ветеринарные сертификаты ЕАЭС, форма которых урегулирована решением комиссии ЕАЭС (Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 № 317), разрешается оформлять как в электронном, так и в бумажном виде. Но на настоящий момент ни одна из стран ЕАЭС не готова принимать у нас продукцию с электронными сертификатами. По этой причине: ветеринарные сертификаты следует оформлять в бумажном виде на бланках установленного упомянутым решением образца, причем оформление это производят не сотрудники РСХН, а сотрудники госветслужб субъектов РФ; оформленные ВСД подлежат учету в Меркурии в том же порядке, как экспортные сертификаты. (Молчанова У.А.)

#### **6. Подведение итогов совещания. (Лейзеров Л.Л.)**

#### **7. Выступления с мест, ответы на вопросы участников совещания.**

**Вопрос:** Адамович К.Л. Помощник Генерального директора АО «Сахарный комбинат «Колпнянский». *Какие лица допущены к гашению ВСД?*

**Ответ:** При гашении ВСД, в системе участвуют следующие лица: 1) Сотрудники органов и учреждений, входящих в состав Государственной ветеринарной службы Российской Федерации. 2) Уполномоченные сотрудники хозяйствующих субъектов. 3) Аттестованные специалисты\*, не являющиеся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации. \*лица, имеющие ветеринарное образование, опыт работы в госветучреждениях и успешно прошедшие аттестацию с целью оказания ветеринарных услуг.

**Вопрос:** Клишина Е.Н. Начальник ПТЛ ООО «Верховский МКЗ». *Возможен ли прием продукции при обнаружении расхождений?*

**Ответ:** Прием продукции может осуществляться только в случае выявления \*незначительных расхождений. В таком случае производится гашение ВСД с оформлением Акта о несоответствии. Иначе, оформляют возврат товара.

\*К незначительным расхождениям относят: несоответствие номера ТС; неверный номер или дата ТТН; расхождение значений объема продукции (более чем на 5%); расхождение значений количества единиц упаковки; ошибка в наименовании единицы измерения.



**Вопрос:** Дворянчиков И.Н. ООО «ПРОДЭКСПО888» Сроки гашения ВСД ?

**Ответ:** Гасить входящий ВСД согласно Приказу Минсельхоза № 589 от 27 декабря 2016 г. – необходимо в течение 1 рабочего дня после доставки и приемки подконтрольного товара. Закон предполагает, что если товар пришел в выходной день, то гасить его нужно в течение рабочего дня следующего после выходных (например, если пятидневная рабочая неделя, то гашение произвести в понедельник). Гашение ВСД на производственную партию подконтрольного товара не производится.

Список участников в совещании по теме: «Проведение обследований хозяйствующих субъектов на предмет их соответствия ветеринарно-санитарным требованиям стран импортеров и внесение предприятий в реестр экспортеров. Лабораторный контроль»  
20.02.2019 года по адресу г. Орел, ул. Пожарная д. 72

№ п/п	Организация	ФИО	Должность
1	ООО «Знаменский СГЦ»	Румянцева Н.Ю.	Главный ветеринарный врач
2	ООО «Верховский молочно-консервный завод»	Клишина Е. Н.	Начальник ПТЛ
3	АО «Орелмасло»	Баулина Н.А.	Менеджер службы логистики
4	АО «Орелмасло»	Рассохина В.В.	Менеджер службы логистики
5	АО «Сахарный комбинат «Колпнянский»	Адамович Кристина	Помощник Генерального директора
6	АО «Орёлпродукт»	Обрешетов О.О.	Директор по качеству
7	ООО «Продэкспо888»	Дворянчиков И.Н.	Директор
8	ООО «Знаменский СГЦ»	Кострикина Е.А.	Главный врач
9	ЗАО «Сахарный комбинат «Отрадинский»	Быковский А.А.	Менеджер по качеству
10	ООО «Добрина»	Мартюхина Ю.А.	Менеджер по качеству
11	ООО «Продэкспо888»	Константинов К.Ю.	Заведующий складом
12	ЗАО «Сахарный комбинат «Отрадинский»	Гулиева И.А.	Специалист по логистике и таможенному оформлению