



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ
И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(Россельхознадзор)

УПРАВЛЕНИЕ
ПО ОРЛОВСКОЙ И КУРСКОЙ ОБЛАСТЯМ

ПРИКАЗ

21 ФЕВ 2018

№ 88.1

г. Орёл

Об утверждении Программы
профилактики нарушений
обязательных требований на 2018 год

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы протоколов от 20.01.2017 №1,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2018 год (Приложение №1) и План-график профилактических мероприятий на 2018 год (Приложение №2).

2. Начальнику отдела по защите гостайны, мобилизационной подготовке, охране труда и информационно-аналитической работе Орехову Н.И. организовать размещение Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018 год и Плана-графика профилактических мероприятий на 2018 год на официальном сайте Управления.

007741 *

3. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителей Руководителя Управления.

Приложение:

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 год;
2. План-график профилактических мероприятий на 2018 год.

Руководитель Управления



Е.С. Чёрный

**Программа
профилактики правонарушений обязательных требований
на 2018 год**

**Цели и задачи проведения профилактической
работы Управления на 2018 год**

Целями профилактических мероприятий являются:

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);

- снижение административных и финансовых издержек Управления и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- защита личности, общества и государства от противоправных посягательств;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

- формирование законопослушного поведения у подконтрольных субъектов.

- существенное повышение эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности;

- эффективное использование средств бюджета.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов)

- проведение оценки состояния подконтрольной сферы;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска (класса опасности).

Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Всего на территории Орловской и Курской областей находятся 11 425 поднадзорных объектов. Орловская и Курская области являются одними из основных зернопроизводящих регионов Центрального округа Российской Федерации.

Валовый сбор зерновых и зернобобовых в Орловской области составил 3,3 тыс. тонн при урожайности 39 ц/га; в Курской области – 5,2 тыс. тонн, при урожайности 53 ц/га. Общая площадь земель сельхозназначения в Орловской области – 2,032 млн. га, из них 1,508 млн. га пашни; в Курской области 2,1 млн. га и 1,843 млн га пашни соответственно.

Поголовье крупного рогатого скота составляет 308,6 тыс. голов, Орловская область – 146,3 тыс. голов, Курская область – 162,3 тыс. голов; более 2 млн голов свиней по двум областям, по Орловской области – 404,9 тыс. голов, по Курской области – 1 600 тыс. голов. Произведено: - молока 535 тыс. тонн, по Орловской области – 172,4 тыс. тонн, по Курской области – 353 тыс. тонн.; - мяса 619,1 тыс. тонн, по Орловской области - 149,6 тыс. тонн, по Курской области – 469,5 тыс. тонн.

В 2017 году выявлено 16 новых предприятий для формирования ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы:

На состояние подконтрольной сферы могут оказать влияние как положительные, так и отрицательные факторы. Под положительными факторами понимаются тенденции и явления внешней среды, которые могут привести к улучшению обстановки в подконтрольной сфере деятельности и способствовать достижению Управлением поставленных целей. В свою очередь существуют так же отрицательные тенденции и явления, которые способны оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

Необходимо осуществлять действия, направленные на оценку текущего состояния подконтрольной сферы деятельности, выявление и

уяснение возможностей и угроз, которые могут оказать воздействие на подконтрольные субъекты в будущем, с тем, чтобы правильно определить стратегию и общую политику осуществления Управлением профилактических мероприятий и достижения поставленных целей.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы:

Управлением проводится активная работа по предупреждению совершения правонарушений и повышению правовой грамотности среди хозяйствующих субъектов в подконтрольной сфере деятельности.

По итогам 2017 года на интернет сайтах было размещено 3617 новостей, в печатных изданиях опубликовано около 540 материалов, подготовлено 233 видеосюжетов, в том числе восемь ведомственных программ «Безопасная среда», в эфир вышло свыше 610 радионовостей.

Совместно с Департаментом сельского хозяйства Орловской области Управление проводит мероприятия с целью профилактики нарушений земельного законодательства. Управление является членом координационных советов Орловской и Курской областей по координации и контролю осуществления мероприятий по повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, выявлению и вовлечению в оборот неиспользуемых земель.

Должностными лицами Управления разработаны и размещены на официальном сайте:

- «Рекомендации по предупреждению распространения АЧС»;
- «Рекомендации Россельхознадзора населению и фермам по недопущению заноса и распространения вируса высокопатогенного гриппа птиц в популяции домашних птиц»;
- «Рекомендации для руководителей промышленных птицеводческих предприятий».

Управлением в 2017 году проведена 6620 проверок, выявлено 7 205 нарушений. По результатам проверок составлено 7367 протоколов об административном правонарушении. Привлечено к административной ответственности 7 400 нарушителей, в отношении 9 юридических лиц вынесено решение о приостановлении деятельности предприятия. Общая сумма предъявленных штрафов составила 16 млн. 918 тыс. рублей.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий год с указанием методики определения показателей:

Целевыми показателями результативности мероприятий Программы на 2018 является своевременность, полнота, объективность мероприятий, установленных программой, которые будут оценены по 10 бальной шкале, где 1 - это наименьшее значение оцениваемого показателя и 10 - наивысшее значение оцениваемого показателя.

При оценке результативности так же будет применён и количественный показатель, отображающий количество, виды

проведенных мероприятий и количество подконтрольных субъектов в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

Эффективность проведенных мероприятий по предупреждению совершения правонарушений будет оценена по показателю сокращения количества контрольно-надзорных мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы и уровня защищенности охраняемых законом ценностей. Снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (либо на одном и том же объекте)

Перечень уполномоченных должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

▪ Лейзеров Л.Л. - заместитель руководителя Управления, тел. 8(4862) 43-65-89;

▪ Миненков А.В. - заместитель Руководителя Управления, тел. 8(4712) 51-37-59;

▪ Красковская О.В. - заместитель Руководителя Управления 8 (4712) 51-04-99;

▪ Зубова О. Д. - заместитель начальника отдела правового обеспечения, тел. 8 (4862) 76-10-46;

▪ Семечев Ю. А. - заместитель начальника отдела государственного надзора в области внутреннего карантина растений, тел. 8 (4862) 76-14-69;

▪ Молчанова У. А. – заместитель начальника отдела пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте, тел. 8 (4862) 43-65-89;

▪ Мальцева Е. В. - начальник отдела государственного ветеринарного надзора, тел. 8 (4862) 43-65-89;

▪ Бавур О. Г. - начальник Орловского отдела государственного земельного надзора, тел. 8 (4862) 76-43-18;

▪ Половитсков В. А. - начальник отдела государственного семенного надзора и качества зерна, тел. 8 (4862) 43-65-89;

▪ Ткачев В. Н. - начальник Курского отдела государственного земельного надзора, тел. 8 (4712) 51-44-16;

▪ Бончукова Ю. А. – заместитель начальника отдела Курского карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ, тел. 8 (4712) 52-02-76;

▪ Жданов В.Н. - начальник межрайонного отдела государственного ветеринарного и фитосанитарного надзора г.Ливны, тел. 8 (48677) 7-11-45;

▪ Кадашов Э.Б. - начальник межрайонного отдела государственного ветеринарного и фитосанитарного надзора г.Курчатов, тел. 8 (47131) 4-67-44;

▪ Сафронова Т.М. - начальник межрайонного отдела

государственного ветеринарного и фитосанитарного надзора г. Железнодорожск, тел. 8(47148) 5-16-88;

- Орлов А. В. - начальник межрайонного отдела государственного ветеринарного и фитосанитарного надзора п. Кшень, тел. 8(47158) 2-24-81;

- Белоусов А. В. - начальник межрайонного отдела государственного ветеринарного и фитосанитарного надзора г. Льгов, тел. 8(47140) 2-00-56.

Официальный сайт Управления в сети «Интернет», содержащий информацию о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях:

«<http://www.tunadzor.ru/>»

План-график профилактических мероприятий на 2018 год

№	Описание формы профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты	Ожидаемые результаты мероприятий	Ответственные
1	Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) по направлениям деятельности	Перечень – не позднее 1 месяца с момента утверждения плана-графика, внесение изменений в список – по мере вступления в силу новых требований или утраты силы старых	Все подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
2	Разработка и публикация в сети «Интернет» руководств (брошюры, схемы, инфографические материалы, листовки, плакаты) по соблюдению действующих обязательных требований по всем ключевым направлениям, нарушения которых наиболее часто встречаются в практике контрольно-надзорного органа. Публикация их в сети «Интернет».	Не реже 1 раза в полугодие	Все подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов

3	Разъяснения о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований.	По мере вступления в силу нормативных правовых актов	Все подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований	Отдел правового обеспечения
4	Разъяснения о внесенных изменениях в действующие акты, содержащие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований	Не позднее 2-х недель после вступления изменений в силу	Все подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований	Отдел правового обеспечения

5	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах (семинары, инструктажи, тематические конференции)	Не менее 1 раза в квартал	Подконтрольные субъекты по направлениям деятельности	Формирование единого понимания обязательных требований, Повышение правовой грамотности	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
6	Создание и обеспечение функционирования «Горячей линии» с подконтрольными субъектами	Создание – не позднее 1 месяца с момента принятия плана-графика Функционирование - постоянно	Все подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности	Отдел по защите гостайны, мобилизационной подготовке, охране труда и информационно-аналитической работе
7	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации о важности добросовестного соблюдения обязательных требований	Не менее 1 раза в квартал	Все подконтрольные субъекты	Формирование и укрепление культуры безопасного поведения	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов

8	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	Не менее 1 раза в квартал	Подконтрольные субъекты по направлениям деятельности	Повышение прозрачности государственного контроля (надзора)	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
9	Классификация причин возникновения типовых нарушений обязательных требований	Не менее 1 раза в квартал	Подконтрольные субъекты по направлениям деятельности	Повышение прозрачности государственного контроля (надзора)	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
10	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов, размещением их результатов в сети Интернет и механизмом обратной связи	Не менее 1 раза в квартал	Подконтрольные субъекты по направлениям деятельности	Повышение прозрачности государственного контроля (надзора)	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов

11	<p>Публикация на официальном сайте в сети «Интернет» статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общей суммы привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам</p>	<p>Не менее 1 раза в квартал</p>	<p>Подконтрольные субъекты по направлениям деятельности</p>	<p>Формирование единого понимания обязательных требований</p>	<p>Начальники (заместители начальников) надзорных отделов</p>
12	<p>Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>В случае поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований</p>	<p>Субъекты, в отношении которых стала известна информация о возможном нарушении обязательных требований</p>	<p>Предупреждение нарушения подконтрольным и субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований</p>	<p>Начальники (заместители начальников) надзорных отделов и МРО</p>

13	<p>Разъяснительная работа относительно процедур контроля: подготовка в понятном формате и размещение в открытых источниках, а также предоставление и разъяснение подконтрольному субъекту до начала проведения мероприятия информации о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и др.</p>	<p>Перед проведением мероприятия по контролю</p>	<p>Подконтрольные субъекты в отношении которых предстоит проведение плановой или внеплановой проверки</p>	<p>Повышение прозрачности государственного контроля (надзора); повышение эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности</p>	<p>Начальники (заместители начальников) надзорных отделов и МРО</p>
14	<p>Мероприятия, направленные на поощрение и стимулирование подконтрольных субъектов, добросовестно соблюдающих обязательные требования</p>		<p>Подконтрольные субъекты, добросовестно соблюдающие обязательные требования</p>	<p>Мотивация к добросовестному поведению и соблюдений обязательных требований</p>	<p>Начальники (заместители начальников) надзорных отделов</p>