

Доклад заместителя Руководителя Управления О.В. Красковской об осуществлении и эффективности фитосанитарного надзора в 2017 году

Одной из задач Управления является сохранение фитосанитарного благополучия регионов и недопущение заноса и распространения карантинных и других особо опасных вредителей, болезней и сорных растений.

В этих целях специалистами Управления осуществляется постоянный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу РФ и местах полного таможенного оформления как за ввозом товарных партий подкарантинной продукции, так и продукции перемещаемой в ручной клади и багаже пассажиров.

Так, с начала года проконтролировано 258,79 тыс. тонн подкарантинной продукции, 1 млн.486 тыс. шт. штучных товаров, 20,2 тыс. мест ручной клади.

По результатам контроля, более чем в 880 тоннах подкарантинной продукции выявлено 7 видов карантинных для России объектов (56 случаев), поступившей из 5 стран мира: западный цветочный трипс (Украина), повилика полевая (Украина, Латвия), амброзия полыннолистная (Украина), золотистая картофельная нематода (Украина), восточная плодоярка (Сербия, Турция, Молдова), калифорнийская щитовка (Сербия, Молдова), потивирус шарки слив (Молдова).

Возвращено 288 транспортных средств с 438 тоннами подкарантинной продукции по различным причинам: выявление карантинных объектов, недействительные фитосанитарные сертификаты, нарушения введенных ограничений на ввоз подкарантинной продукции из Украины и Молдовы в ручной клади и багаже пассажиров и др. Все нарушители привлечены к административной ответственности по ст. 10.2 КоАП РФ в виде штрафов на сумму свыше 460 тыс. рублей.

Госинспекторами Управления проводится контроль не только за ввозимой в Российскую Федерацию подкарантинной продукцией, а также за грузами и материалами, предназначенными для отгрузки на экспорт и в другие регионы РФ.

За 2017 год экспортировано, более чем в 36 стран мира - это страны Европы и Азии, Востока, 506,2 тыс. тонн подкарантинных грузов (*на 162,6 тыс. тонн больше, чем в прошлом году*), 5,6 тыс. штук изделий из древесины, тары и упаковочных материалов, 4,7 тыс. м³ пиломатериалов, на которую было оформлено 10093 фитосанитарных сертификатов, что на 4405 сертификатов больше, чем в 2016 году.

При этом, 6,9 тыс. тонн подкарантинной продукции (пшеница продовольственная, гречиха продовольственная, семена льна, сафлор, шалфей, кориандр) были запрещены к вывозу с территории Российской Федерации по причине выявления карантинных сорняков - повилика sp., амброзия полыннолистная.

С территории Курской области вывезено в другие регионы РФ 2 млн. 997 тыс. тонн (на 522 тыс.тн больше, чем в 2016), 67,5 тыс. штук подкарантинной продукции, на которую было оформлено 84157 карантинных сертификатов (в 2016 – 70753 к/с).

При этом в 17840,6 тоннах продовольственно-фуражного зерна выявлен карантинный сорняк повилика полевая в жизнеспособном состоянии. Зерно направлено на перерабатывающие предприятия, включенные в Реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности.

Управлением осуществляется строгий контроль за поступающей на территорию Курской области подкарантинной продукцией.

За отчетный период досмотрено 357,2 тыс. тонн поступившей подкарантинной продукции, в результате в 13,5 тыс. тоннах выявлено 8 видов карантинных объектов в 434 случаях: горчак ползучий, амброзия полыннолистная и трехраздельная, череда волосистая и дваждыперистая, ипомея ямчатая, калифорнийская и тутовая щитовки.

Зараженные партии, использованы на переработку на предприятиях, имеющих технологии, лишающие семена сорных растений жизнеспособности.

В целях ликвидации имеющихся очагов карантинных объектов и недопущения их распространения на новые территории Управлением предпринимается ряд мер:

Совместно с Агропромышленным комитетом Курской области проведены совещания с Главами Администраций районов, руководителями хозяйств и организаций всех форм собственности, инвестиционных компаний, где Управлением были освещены вопросы фитосанитарной безопасности региона и необходимости принятия мер по ликвидации карантинных объектов (сорняков), качества и безопасности производимой с/х продукции, конкурентоспособности собранного урожая и повышении экспортного потенциала регионов.

Также на сайтах Управления и Администрации Курской областей размещена информация об установленных карантинных фитосанитарных зонах, программы по локализации и ликвидации карантинных сорных растений и мерах ответственности за несоблюдение требований действующего законодательства.

Дополнительно главам Администраций районов Управлением направлены письма с разъяснениями вредоносности карантинных сорняков и рекомендуемыми планами работы по ликвидации имеющихся очагов и профилактике по недопущению появления новых.

За бездействие и несвоевременную борьбу с карантинными объектами, в соответствии со ст. 10.1 КоАП РФ, за 2017 год в Курской области привлечено к административной ответственности 92 хозяйства и организации.

В целях выявления новых и определения границ ранее выявленных очагов карантинных объектов в 2017 году проведены контрольные карантинные фитосанитарные обследования на общей площади 252110,63 га. В результате

подтверждены очаги карантинных объектов в 9426 случаях, на площади 25352,26 га, новых очагов не выявлено.

Благодаря многолетней кропотливой работы, Управлением в Курской области было упразднено 10 карантинных фитосанитарных зон на общей площади более 4,4 тыс. га (4411,91 га):

- 2 по западному цветочному (калифорнийскому) трипсу на площади – 1,08 га;
- 4 по фомопсису подсолнечника на площади – 3695 га;
- 3 по повилке spp. на площади – 712,64 га;
- 1 по амброзии полыннолистной на площади - 3,19 га.

Новые карантинные фитосанитарные зоны в 2017 году не установлены.

В рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности РФ", от 28.11.2015 № 583 "в отношении Турецкой Республики», с начала года на территории Орловской и Курской областей было выявлено 11 партий подкарантинной продукции (груши - Нидерланды, салат листовой и пекинская капуста – Польша, томаты – Турция, киви свежее – Италия, яблоки и груши - Польша), запрещенной к ввозу на территорию РФ, общим весом 1,69676 тонны.

Всего с момента действия Указа Президента РФ было выявлено 32 партии подкарантинной продукции, запрещенной к ввозу на территорию РФ, общим весом свыше 6,7 тонн .

Выявленные партии в день обнаружения были уничтожены, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 и Постановлением Правительства РФ от 31.07.2015 № 774.

В целях создания благоприятных условий для развития предпринимательства и уменьшения административной нагрузки на бизнес, а также рационального использования трудовых и материальных ресурсов, Управлением при организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности применяется риск-ориентированный подход, т.е. теперь, выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения контрольно-надзорных и иных мероприятий, определяются Управлением, с учетом отнесения деятельности ЮЛ/ИП и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска, либо определенному классу (категории) опасности. В целях повышения информированности хозяйствующих субъектов о предъявляемых к ним обязательных требованиях Управлением на постоянной основе проводится разъяснительная работа через средства массовой информации, интернет ресурсы, а также путем публичных мероприятий.

Так, в 2017 году в области карантина растений проведено 178 плановых и внеплановых проверок, что на 74 % (491 проверку) меньше, чем в 2016 году.

В том числе: 58 плановых проверок (в 2016 – 405 плановых проверок), результативность составила – 81 % (т.е. из 58 проведенных, в 47 выявлены нарушения); 120 внеплановых проверок (в 2016 – 264, на 144 меньше) из них: по исполнению ранее выданных предписаний – 61, по обращениям (жалобам) – 4, по поручениям (в т.ч. по требованиям прокуратуры) – 32.

Наиболее часто допускаемыми нарушениями в области карантина растений являются: перевозка подкарантинной продукции без карантинных сертификатов, неизвещение о доставке подкарантинной продукции, бездействие и несвоевременная борьба с карантинными объектами, непроведение систематических карантинных фитосанитарных обследований, отсутствие распорядительного документа о назначении ответственного за проведение систематических обследований, утвержденного плана проведения систематических обследований и результатов данных обследований.

В части нормативно-правового регулирования хочу проинформировать Вас, что с 1 января 2018 года полностью вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

Одним из наиболее важных нововведений данного закона является, оформление карантинных сертификатов на подкарантинную продукцию, вывозимую из карантинной фитосанитарной зоны, осуществляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (статья 21 Закона), что значительно упрощает и ускоряет получение карантинного сертификата при внутрисельскохозяйственных перевозках.

Для получения карантинного сертификата вы можете подать заявку в эл. виде, для этого необходимо на главной странице официального сайта Россельхознадзора во вкладке Аргус-Фито/Подсистема «Электронный карантинный сертификат»/Заявление на выдачу КС заполнить заявку в электронной форме, предварительно осуществив процедуру регистрации или перейти по ссылке: <http://eqc.fitorf.ru/notes.dll>.

При получении заявки в электронной форме, территориальное Управление Россельхознадзора принимает решение о выдаче карантинного сертификата, либо отказе в выдаче, руководствуясь Порядком выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утв. приказом Минсельхоза РФ от 13.07.2016 № 293, Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата,

реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденному приказом Минсельхоза РФ от 06.12.2017 № 612.

Получить карантинный сертификат можно в эл. виде через личный кабинет или в территориальном Управлении Россельхознадзора. Проверить и распечатать КС можно по ссылке - <http://eqc.fitorf.ru/proverkakc.dll>.

С данной информацией можно ознакомиться на сайте Управления или обратиться в отдел государственного надзора в области внутреннего карантина растений Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям по адресу: г. Курск ул. Дружининская, 24, тел.: (4712) 52 11 39, 52 12 31.

Важной мерой регулирования фитосанитарного состояния подкарантинных объектов является проведение ежегодного профилактического фитосанитарного обеззараживания.

С 1 января 2018 года работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, в соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», проводятся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения соответствующих работ.

Постановлением Правительства РФ от 03.02.2017 № 133, утверждено Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию.

Лицензируемый вид деятельности включает в себя выполнение видов работ по обеззараживанию, предусмотренных перечнем, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 "Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию".

Лицензирование деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по обеззараживанию осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Исходя из многолетнего опыта работы, можно сделать вывод, что только тесное взаимодействие хозяйствующих субъектов и контролирующих служб, будет способствовать наращиванию сельскохозяйственного потенциала и повышению безопасности регионов.