

ДОКЛАД

**Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям с
обобщением правоприменительной практики, наиболее часто
встречающихся нарушений обязательных требований («как делать
нельзя»)**

за 9 месяцев 2018 года.

В сфере государственного земельного надзора

Полномочия в сфере государственного земельного надзора

Полномочия по государственному земельному надзору определены Постановлением Правительства Российской Федерации № 1 от 2 января 2015 года. Согласно, указанному нормативно-правовому акту в сферу деятельности Управления входит надзор за соблюдением следующих требований:

1) о запрете самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы;

2) о запрете уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными веществами и отходами производства и потребления;

3) надзор за соблюдением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;

4) требований по обязательному использованию земельных участков сельскохозяйственного назначения, для ведения сельскохозяйственного производства;

5) требований в области мелиорации земель;

6) обязанностей по рекультивации земель при проведении строительных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

7) надзор за исполнением предписаний, выданных должностными лицами Управления в пределах компетенции.

Указанные полномочия осуществляются только на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие Закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За истекший период обследовано более 67 тыс. га земель. Проведено 656 контрольно-надзорных мероприятий. По результатам выявлено 603 нарушения.

По фактам выявленных нарушений земельного законодательства наложено штрафов на сумму 6 млн. 644 тыс. рублей.

Сравнительный анализ выявленных правонарушений в сравнении с аналогичным периодом прошлого года представлен в таблице.

период	Бездействие правообладателей земель по несоблюдению установленных требований и мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв и неиспользованию земель по целевому назначению.		Нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения.		Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения
	ч. 2 ст. 8.7	ч. 2 ст. 8.8	ч. 1 ст. 8.6	ч. 2 ст. 8.6	
2 017	77	4	227	24	147
	81		251		
2 018	264	11	171	4	106
	275		175		

Наибольшее количество правонарушений (более 45%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, в части невыполнения установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв. Данное правонарушение в основном связано с не проведением мероприятий по борьбе с сорной растительностью и неиспользованием земельных участков по назначению.

Ответственность за невыполнение установленных требований предусмотрена частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ, а при установлении факта неиспользования земельного участка по целевому назначению более 3-х лет и более ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ.

Размер штрафных санкций представлен на слайде.

Помимо штрафных санкций за указанные нарушения предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5% (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

На второй позиции нарушения, связанные с порчей почвы. В текущем году факты самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также его порча установлены на площади 19,5 га и составили 29 % от общего числа нарушений. Административная ответственность за указанные нарушения предусмотрена частью 1 и частью 2 статьи 8.6 КоАП РФ.

Штрафные санкции представлены на слайде.

Причинами порчи или уничтожения плодородного слоя почвы являются:

- захламливание земель отходами производства и потребления;
- добыча полезных ископаемых;
- проведение строительных работ с нарушением установленных требований.

Помимо административной ответственности нарушители обязаны возместить вред, нанесенный почве.

По выявленным нарушениям он составил 70 млн. 188 тыс. руб. В настоящий момент по всем нарушениям направлены иски о возмещении вреда почвам, которые находятся на рассмотрении.

Нарушения в области мелиорации составили 17,5 % от общего числа нарушений.

На территории Орловской и Курской областей основными мелиоративными системами являются защитные лесные насаждения, в связи с чем, основными нарушениями в данной сфере стало их повреждение или уничтожение (вырубка).

Ответственность за такое нарушение предусмотрена частью 2 статьи 10.10 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа:

- на граждан от 1 000 до 1 500 рублей;
- на юридических лиц - от 20 000 до 30 000 рублей.

Около 8 % правонарушений приходится на процессуальные статьи КоАП РФ (17.7; 19.4; 19.4.1; 19.5; 19.7), выражающиеся в непредставлении сведений в установленный законом срок, невыполнении предписания, воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля.

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия.

Все правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, в частности, юридические лица, физические лица (граждане), индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными субъектами Управления.

Результат контрольно-надзорных мероприятий в разрезе поднадзорных субъектов представлен в таблице.

Субъект	Юридические лица	Индивидуальные предприниматели	Органы местного самоуправления	Граждане
Количество нарушений	285	4	17	297

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, установлены:

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874;

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

– Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

– Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

– Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2004 № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

– приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна

при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке» (зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016, регистрационный № 43154).

Раздел 2 Административная практика

За 9 месяцев 2018 года Управлением в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки проведено **59 плановых, 46 внеплановых** проверок, а также 13 мероприятий при ввозе-вывозе зерна с территории Российской Федерации.

Всего проведено **118 контрольно-надзорных мероприятия**, по которым выявлено **76 административных правонарушений**.

По всем выявленным нарушениям составлено **104 протокола** об административных правонарушениях, по которым Управлением, Арбитражными и мировыми судами вынесено 81 постановление о привлечении к административной ответственности виновных лиц в виде штрафа **на сумму 1,33 млн. руб.** и 23 постановления – в виде предупреждения.

Выдано 51 предписание об устранении выявленных правонарушений. Два предписания не исполнено (виновные должностные лица привлечены к административной по ч. 15 ст. 19.5 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 70 тыс. рублей). Выданы повторные предписания.

Внесено 36 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

Проконтролировано свыше **800 тыс. тонн зерна**, из них **127,2 тыс. тонн хранилось** в условиях, не обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, около **75,6 тыс. тонн** зерна выпущено в обращение без оформления деклараций.

Кроме того Управлением уделяется особое внимание оформлению деклараций о соответствии, так как она выдается на основании сведений предоставленных заявителем. И столь пристальное внимание дает свои результаты.

С начала года прекращено действие - **31 декларации** о соответствии по причине декларирование зерна в количестве **126 тыс. тонн не прошедшего необходимые процедуры подтверждения соответствия** требованиям Технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна» **и крупы не соответствующей требованиям Государственных стандартов** по показателям качества и безопасности.

Стоит отметить, что с начала года участились случаи декларирования зерна, которое не прошло необходимые процедуры подтверждения соответствия. Заявители предоставляют для декларирование, как правило в аккредитованную лабораторию, необходимые документы, при этом зерно не было исследовано на содержание вредных примесей или ГМО. В результате получает декларацию о соответствии, которая при проверке аннулируется.

В итоге из-за невнимательности заявителя, который несет полную ответственность за достоверность предоставленной информации, деньги выкинуты на ветер и приходится оформлять новую декларацию.

Еще одним из направлений нашей работы является контроль за закупками и хранением продуктов переработки зерна для государственных нужд.

С начала года проконтролировано свыше **107,2 тонн крупы**, из них **0,9 тонн** находилось на хранении **без документов**, подтверждающих ее качество и безопасность, а **1,3 тонны** крупы выявленная без маркировок - **утилизирована**.

При проверках отобрано **678 проб** зерна и крупы от **263,4 тыс. тонн** проконтролированной продукции и направлены для определения качества, безопасности и ГМО в подведомственные Россельхознадзору учреждения: «Орловский референтный центр» и Курский филиал «Центра оценки качества зерна».

По результатам проведенных исследований выявлено **105,3 тыс. тонн**, в том числе **105 тыс. тонн** зерна и **3,3 тонн** крупы не соответствующих требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности.

Небезопасная и некачественная продукция, которая могла причинить вред жизни и здоровью, возвращена поставщикам, а в отношении производителей приняты меры реагирования в виде административных штрафов и приостановки деклараций о соответствии.

Раздел 3 **Основные нарушения**

3.1 Хозяйствующие субъекты, осуществляющие производство, хранение, реализацию и декларирование зерна и продуктов его переработки.

Более половины выявленных нарушений связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами правил хранения зерна и продуктов его переработки. Так, самыми распространенными нарушениями среди них при проведении проверок элеваторов и зернохранилищ являются: разрушение кровли и остекления, проникновение грунтовых вод в подсилосные этажи из-за несовершенства дренажной системы, отсутствие контроля за условиями хранения зерна, захламленность и запыленность помещений, неудовлетворительное состояние стен, выбоины на полу, хранение посторонних предметов совместно с зерном.

Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: происходит прорастание и самосогревание зерна, загрязнение и заражение его вредителями хлебных запасов, изменение органолептических свойств зерна и т.д. Все это приводит к тому, что такое зерно становится непригодным для использования в пищевых целях.

Требования к процессам хранения зерна установлены статьей 4 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Хранение зерна должно осуществляться в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных указанным техническим регламентом.

Поверхности стен, потолков, несущих конструкций, дверей, пола производственных помещений, а также силосов и бункеров должны быть доступными для их очистки и обеззараживания.

Состояние кровли и стен зернохранилищ, конструкции входных отверстий каналов активной вентиляции должны обеспечить предотвращение попадания в них атмосферных осадков и посторонних предметов.

Технологический процесс обработки зерна в зернохранилищах должен обеспечивать сушку, очистку и обеззараживание зерна до уровня, обеспечивающего безопасное и стойкое для хранения состояние.

В зернохранилищах не допускается хранить совместно с зерном токсичные, горючие химические вещества, горюче-смазочные материалы и нефтепродукты, а также пищевую продукцию иного вида и непищевую продукцию в случае, если это может привести к загрязнению зерна.

Процесс обеззараживания зараженного вредителями зерна должен обеспечивать безопасность зерна в соответствии с требованиями, установленными техническим регламентом.

В зернохранилище в течение всего периода хранения зерна должна быть организована проверка условий его хранения (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличия постороннего запаха.

В зернохранилищах при хранении зерна должны обеспечиваться условия, позволяющие исключить возможность самовозгорания зерна, а также условия, обеспечивающие взрыво- и пожаробезопасность.

Также выявляются такие нарушения, как:

1. Реализация зерна без оформления деклараций о соответствии и указания сведений о декларации в товаросопроводительных документах.

2. Недостоверное декларирование соответствия продукции.

Данные требования предусмотрены требованиями технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна».

3.2 Хозяйствующие субъекты, осуществляющие закупку и хранение зерна и продуктов его переработки для государственных нужд.

При проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) выявляются многочисленные нарушения при закупках крупы для государственных нужд: несоблюдение технических и санитарных требований к складскому помещению, где хранятся крупы; несоответствие крупы требованиям нормативных документов (по влажности, металломагнитной примеси, зараженности и загрязненности вредителями и т.д.); отсутствие деклараций о соответствии и маркировочных ярлыков; наличие на хранении крупы с истекшим сроком годности и т.д.

Данные требования предусмотрены Федеральным законом №29-ФЗ от 02.01.2000 «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и техническим регламентом Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»).

3.3 Хозяйствующие субъекты осуществляющие экспортно-импортные операции.

В этой области также выявляются многочисленные нарушения.

При ввозе в Российскую Федерацию сотрудники территориальных управлений выявляют зерновую продукцию, не соответствующую требованиям технических регламентов Таможенного союза и нормативных документов, принятых в Российской Федерации.

После экспертизы такой продукции принимается решение о возможности ее дальнейшего использования (возврат поставщику, уничтожение, использование в пищевые цели после доработки).

При выявлении нарушений карантинных фитосанитарных требований может проводиться обеззараживание, возврат в страну отправления или переработка.

При контроле за зерновой продукцией, отгружаемой на экспорт, основным нарушением является несоответствие продукции карантинным фитосанитарным требованиям стран-импортеров, прежде всего по зараженности и загрязненности вредителями.

Раздел 4

Профилактические мероприятия

С целью профилактики нарушения обязательных требований Управлением проводятся следующие мероприятия:

1. Размещение на сайтах актуальной информации:
 - об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;
 - о мерах ответственности за нарушения законодательства в части установленной компетенции;
 - об обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции.
2. Проведение консультаций с хозяйствующими субъектами (семинары, конференции, рабочие группы) по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.
3. Информирование хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:
 - публикаций в СМИ (газеты, журналы);
 - публикаций в сети «Интернет» на сайте Управления;
 - выступлений на радио, телевидении, интервью.
4. Обобщение практики осуществления государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки. Проведение Управления публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными объектами мер.
5. Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» и механизмом «обратной связи».
6. Публикация на сайте Управления в сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общей

суммы привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.

7. Выдача предостережений в установленных законодательством Российской Федерации случаях.

8. Размещение на сайте Управления ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.

9. Проведение мероприятий (совещаний, видеоконференций) с хозяйствующими субъектами, осуществляющими отправку зерновой продукции на экспорт, с целью разъяснения им требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна.

В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Раздел 1

Нормативные правовые акты

Нормативно-правовыми актами в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений являются:

- Федеральный закон от 17.12.1997 года «О семеноводстве»;
- Приказ Минсельхоза РФ от 12 декабря 2017 года № 622 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений»;
- Государственные стандарты.

Приказ Минсельхоза РФ от 12 декабря 2017 года № 622 вступил в силу 14.05.2018. Им же признан не подлежащим применению приказ Минсельхозпрода России от 18 октября 1999 г. № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений».

С учетом предложений Россельхознадзора разработан и находится в Правительстве Российской Федерации проект закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Раздел 2

Административная практика

За 9 месяцев 2018 года Управлением в области семеноводства **проведено 294** контрольно-надзорных мероприятия, в том числе: 22 плановых, 84 внеплановых и 188 мероприятий по факту обнаружения.

Выявлено 275 нарушений, из них 244 нарушения устранено. Составлено **455 протоколов**, по которым вынесено постановлений на сумму **260,8 тыс. рублей**.

С целью устранения и предотвращения нарушений требований законодательства, нарушители подвергаются не только административным штрафам, но им также выдано **63 предписаний** и внесено **57 представлений**.

С начала года проконтролировано свыше **35 тыс. тонн семян** сельскохозяйственных растений, из них более **4,1 тыс. тонн** высеяно без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, а **6,7 тыс. тонн**

хранятся условиях, не предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу, а так же в семенохранилищах, не обеззараженных от амбарных вредителей.

Как вы все знаете, к семенам относятся не только семена зерновых культур, но и овощных, а также саженцы плодовых деревьев и ягодных кустарников.

Так, с начала года, проверено **более 230 тыс. пакетов семян овощных культур**, из них **более 208 тыс. пакетов**, сорта которых не включены в Госреестр. Семена не включенные в Госреестр сняты с реализации, в том числе 98 тыс. пакетов путем сжигания.

Из **25 тыс.** проверенных саженцев на **95 %** продавцы не имели документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества.

Требования к семенам овощным культур и саженцам не менее жесткие и предусматривают реализацию сортов включенных в Госреестр и с документами на сортовые и посевные качества.

При проверках отобрано **333 пробы** семян от **7,4 тыс. тонн** проконтролированной продукции и направлены для определения посевных качеств в ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора». По результатам проведенных исследований выявлено **4,8 тыс. тонн семян, не соответствующих** требованиям нормативных документов по посевным качествам.

В рамках контроля за ввозом семян проконтролировано 128 партий в количестве 2021,65 тонн. Отобрано 119 проб для исследования на ГМО. По результатам проведенных исследований ГМО не обнаружено.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольнонадзорные мероприятия, являются граждане и организации, осуществляющие деятельность в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений: производство, заготовку, обработку, хранение, реализацию, транспортировку, ввоз на территорию Российской Федерации и использование семян сельскохозяйственных растений.

Раздел 4

Основные нарушения

Основными нарушениями выявленными в области семеноводства являются:

1. Использование на посев некондиционных семян и без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества (предусмотрено статьями 17, 25, 26, 27 Федерального закона от 17.12.1997 года «О семеноводстве»).

Высев непроверенных семян может повлечь за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, так как в непроверенном посевном материале могут содержаться семена ядовитых и карантинных сорных растений.

2. Нарушение условий хранения семян (предусмотрено статьей 21 Федерального закона от 17.12.1997 года «О семеноводстве» и ГОСТ Р 52325-

2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества»).

Хранение посевного материала в условиях не предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу может привести к ухудшению их посевных качеств и порче.

3. Реализация семян без документов удостоверяющих сортовые, посевные качества, а также реализация партий семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию (предусмотрено статьями 30 и 31 Федерального закона от 17.12.1997 года «О семеноводстве» и Приказ Минсельхоза РФ от 12 декабря 2017 года N 622 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений»).

По этой части в основном привлекаются физические лица осуществляющие реализацию семян на рынках Орловской и Курской областям и ярмарках выходного дня.

Раздел 5

Административная ответственность

За нарушение законодательства в области семеноводства, ответственность предусмотрена:

Ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей;
- на должностных лиц - от 500 до 1 000 рублей;
- на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.

Статья 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей;
- на должностных лиц - от 300 до 500 рублей;
- на юридических лиц - от 3 000 до 5 000 рублей.

Статья 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений»

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной 1 500 до 2 000 рублей;
- на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 рублей;
- на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 рублей.

Раздел 6

Профилактические мероприятия

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований.

1. Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, на сайте управлений в сети «Интернет».

2. Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, приемов.

3. Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами.

В сфере государственного ветеринарного надзора

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям осуществляют государственный ветеринарный надзор:

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению, которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В сфере внутреннего ветеринарного надзора Управлением проведено 408 проверок соблюдения законодательства РФ в области ветеринарии и технических регламентов Таможенного союза (47 плановых, 361 внеплановая). По выявленным нарушениям составлено 768 протоколов об административном правонарушении на общую сумму 6 869 050 рублей, из которых взыскано 4 109 600, что составляет 73,9%).

В соответствии с планом проверок, утвержденным Генеральной Прокуратурой проведены проверки в отношении 47 хозяйствующих субъектов, имеющих 263 поднадзорных объекта.

В судебном порядке приостановлена деятельность 14 предприятий.

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии и технических регламентов Таможенного союза установлено следующее.

Типичные нарушения при проведении проверок в отношении свиноводческих предприятий:

- не проводится идентификация поголовья свиней;
- не исключается контакт свиней с синантропной птицей
- при въезде на территорию свиноводческих ферм не оборудуются дезбарьеры

- не проводятся дератизационные и дезинфекционные мероприятия,

Типичные нарушения при проведении проверок в отношении лиц, осуществляющих убой и переработку продукции

- не обеспечивается пересечение путей

- не устанавливается периодичность уборки, мойки, дезинфекции, дезинсекции и дератизации производственных помещений, технологического оборудования и инвентаря, используемых в процессе производства пищевой продукции.

- не оборудуются рабочие места для ветеринарных врачей

Основным нарушением, выявляемым при проверках хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере реализации мяса свинины и продуктов его переработки является:

- реализация продукции животного происхождения без маркировки производителя, содержащей сведения о дате изготовления, условиях и сроках хранения продукции.

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

- незнание обязательных требований;
- оптимизация расходов (экономия денежных средств для расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
- отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;
- правовой нигилизм;
- низкая личная ответственность;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:

- выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) правил, утвержденных Решением Таможенного союза, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;

- выполнение ветеринарно-санитарных и противозооотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;

- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

Кроме того, Управлением в рамках внутреннего ветеринарного надзора за 9 месяцев 2018 года выдано 16 предостережений о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 23.06.2016

№ 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», предостережение объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений,

при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий.

Порядок объявления официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, включая порядок его направления (вручения), форма официального предостережения, а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение, устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, которые указаны в части 2 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и которым законодательством Российской Федерации предоставлено право объявления официального предостережения.

В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**В сфере федерального государственного надзора за
обращением лекарственных средств для ветеринарного
применения**

В ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения Управлением Россельхознадзора по Орловской и Курской областям за 9 месяцев 2018 года проведено 18 плановых проверок, 9 внеплановые проверки и 3 мероприятия с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений (в т.ч. по выявлению контрафактных, фальсифицированных, недоброкачественных лекарственных средств, деятельности без лицензии).

По результатам проведенных проверок за 9 месяцев 2018 года выявлено 37 административных правонарушения (в том числе в отношении юридических лиц – 17, должностных лиц – 16, индивидуальных предпринимателей – 4), составлено 37 протоколов об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 28 постановлений о привлечении к административной ответственности (из них 6 предупреждений). Наложено 22 административных штрафа на сумму 420 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 420 тыс. рублей. Взыскиваемость штрафов составила 100%.

Статистические данные типичных нарушений статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения отражены в Таблица 1.

	Статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП)	Количество установленных правонарушений	Сумма наложенных штрафов (тыс. рублей)
--	--	---	--

	Часть 2 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии)	4	(привлечение к административной ответственности в виде предупреждения)
2	Часть 4 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	5	50
3	Часть 1 статьи 14.43 Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.43.1, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 КоАП РФ.	27	370

Нарушениями, устанавливаемыми при проверке производства лекарственных средств для ветеринарного применения являются несоответствие производства Правилам надлежащей производственной практики, утвержденным приказом Минпромторга России от 14.06.2013 № 916 (зарегистрирован Минюстом России 10.09.2013, регистрационный № 29938), в частности:

- информация, указанная в основном досье производственной площадки и стандартных операционных процедурах не соответствует фактическому состоянию дел;

- ведется недостаточный контроль качества выпускаемой продукции, что приводит к выпуску на рынок недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения, которые затем выявляются в рамках проведения выборочного контроля и контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения; отсутствует валидация процессов и оборудования;

- документы, содержащие указания по выполнению определенных операций (стандартные операционные процедуры) либо отсутствуют, либо не охватывают полный объем операций, проводимых на производстве.

- грубые нарушениями лицензионных требований при производстве

лекарственных средств для ветеринарного применения:

- несоблюдение правил организации производства и контроля качества лекарственных средств;

- отсутствие уполномоченного лица производителя лекарственных средств, которое при вводе лекарственных средств в гражданский оборот осуществляет подтверждение соответствия лекарственных средств требованиям, установленным при их государственной регистрации, и гарантирует, что лекарственные средства произведены в соответствии с правилами производства и контроля качества лекарственных средств, а также которое:

- а) имеет высшее фармацевтическое, химическое, биологическое или ветеринарное образование, стаж работы не менее 5 лет в области производства и контроля качества лекарственных средств;

- б) аттестовано в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

- отсутствие работников, заключивших трудовые договоры, имеющих высшее или среднее профессиональное фармацевтическое, химическое, химико-технологическое, биологическое, биотехнологическое, медицинское или ветеринарное образование, ответственных за производство и маркировку лекарственных средств;

- несоблюдение правил хранения лекарственных средств;

- несоблюдение правил уничтожения недоброкачественных лекарственных средств, фальсифицированных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств.

Наиболее распространёнными нарушениями при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются грубые нарушения лицензионных требований (часть 4 статьи 14.1 КоАП РФ).

Под грубым нарушением лицензионных требований при осуществлении фармацевтической деятельности понимают несоответствие лицензиата одному из нижеперечисленных пунктов:

- наличие помещений и оборудования, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения работ (услуг), которые составляют фармацевтическую деятельность;

- соблюдение требований статьи 57 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (запрещение продажи фальсифицированных лекарственных средств, недоброкачественных лекарственных средств, контрафактных лекарственных средств);

- соблюдение лицензиатом правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;

- наличие у руководителя организации, деятельность которой непосредственно связана с оптовой торговлей лекарственными средствами, их хранением, перевозкой и (или) розничной торговлей лекарственными препаратами, их отпуск, хранением, перевозкой и изготовлением высшего или среднего фармацевтического либо высшего или среднего ветеринарного образования, стажа работы по специальности не менее 3 лет, сертификата специалиста;

- наличие у индивидуального предпринимателя высшего или среднего фармацевтического либо высшего или среднего ветеринарного образования,

сертификата специалиста;

- наличие у лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры, деятельность которых непосредственно связана с оптовой торговлей лекарственными средствами, их хранением и (или) розничной торговлей лекарственными препаратами, их отпуск, хранением и изготовлением, имеющих высшее или среднее фармацевтическое либо высшее или среднее ветеринарное образование, сертификат специалиста;

- повышение квалификации специалистов с фармацевтическим или ветеринарным образованием не реже 1 раза в 5 лет.

Из всех нарушений, в том числе и грубых, на территории Орловской и Курской областей наиболее часто встречаются:

- нарушение Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Минсельхоза России от 15.04.2015 № 145

«Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 05.05.2015, регистрационный № 37117));

- отсутствие поверенных приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;

- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.

- осуществление розничной торговли и хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения без специального разрешения (лицензии).

У хозяйствующих субъектов, осуществляющих обращение лекарственных средств для ветеринарного применения, осуществляющих разведение, выращивание и лечение животных (т.е. у тех, кто не является лицензиатом) основным нарушением является нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Таким образом, производство и реализация незарегистрированных, контрафактных и недоброкачественных лекарственных средств, деятельность без лицензии, нарушения правил хранения лекарственных средств и др. могут привести к ухудшению эпизоотической обстановки, в том числе, по особо опасным, высококонтагиозным заболеваниям животных и инфекционным заболеваниям, общим для человека и животных.

Из причин совершения и/или не устранения правонарушений можно отметить низкий уровень административного наказания, предусмотренный за нарушения законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Так, за деятельность без лицензии КоАП РФ предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Указанные суммы штрафов являются незначительными и не стимулируют

хозяйствующие субъекты устранять нарушения. Хозяйствующим субъектам проще и дешевле заплатить штраф, чем устранять замечания.

Из мер административной ответственности, применяемым к хозяйствующим субъектам, допустившим нарушение законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения наиболее часто встречающимся наказанием является наложение административного штрафа (порядка 80% на территории Орловской и Курской областей). В ряде случаев судебные органы ограничиваются предупреждением.

За 2018 год не подлежали обжалованию судебные решения и постановления Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям о привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Контроль качества лекарственных средств

С целью недопущения на рынок контрафактных и недоброкачественных средств для ветеринарного применения, а также с целью минимизации вреда от их применения Россельхознадзором проводится контроль качества и выборочный контроль качества лекарственных средств для ветеринарного применения.

В рамках выборочного контроля и контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения за 9 месяцев полугодия 2018 года было отобрано и доставлено в Испытательный центр ФГБУ «ВГНКИ» 49 проб лекарственных средств для ветеринарного применения.

По состоянию на 01.10.2018 исследования завершены по 24 пробам, из них 22 лекарственных средства производства Российской Федерации и 2 – импортного производства. Из числа исследованных - 4 пробы лекарственных средств не соответствуют установленным требованиям (из них 3 препарата производства Российской Федерации и 1 импортного производства):

- ❖ Раствор Рингера-Локка, производитель: ООО «Торговый дом «БиАгро», Россия;

- ❖ «Кальфосет®», производитель АО «КРКА, д.д., Ново место», Slovenija;

- ❖ «Амитразин®», производитель АО «ТОП-ВЕТ», Россия;

- ❖ «Седимин®», производитель ООО Фирма «А-БИО», Россия;

При выявлении несоответствия лекарственных средств установленным требованиям к качеству препарата Россельхознадзор принимает решение о приостановке обращения серии лекарственного средства. Информация о приостановлении доводится до сведения производителя лекарственного препарата и территориальных управлений Россельхознадзора. Производитель препарата, у которого выявлено несоответствие, разрабатывает программу мероприятий по устранению замечаний. Для подтверждения качества препарата его архивные образцы и образцы, изъятые из обращения, исследуют в независимой аккредитованной лаборатории. О результатах испытаний производитель информирует Россельхознадзор. На основании этих результатов Россельхознадзор принимает решение о возможности возобновления обращения приостановленного лекарственного средства.

При неоднократном выявлении у отечественных производителей проб лекарственных препаратов, несоответствующих установленным требованиям к качеству в отношении производителей лекарственных средств проводятся внеплановые выездные проверки.

Так, по результатам выборочного контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения в июле-августе 2018 году сотрудниками Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям с привлечением экспертов ФГБУ «ВГНКИ» и специалистов Центрального Аппарата Россельхознадзора проведена внеплановая выездная проверки в отношении ФКП «Орловская биофабрика», в рамках которой выявлены многочисленные нарушения Правил надлежащей производственной практики, утвержденных приказом Минпромторга России от 14.06.2013 № 916. Материалы дела об административном правонарушении по ч. 4 ст. 14.1. КоАП РФ направлены в Арбитражный суд Орловской области для привлечения к административной ответственности. Кроме того, по результатам данной проверки Постановлением Суда Орловского района от 31.08.2018 ФКП "Орловская биофабрика" признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.10.8 КоАП РФ с назначением наказания в виде административного приостановления деятельности в части утилизации биологических отходов на 40 суток.

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Раздел 1

Полномочия в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Одними из основных задач, осуществляемых Управлением, являются охрана территории региона от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров.

Основные нормативно-правовые акты в области карантина растений, которыми руководствуются в своей деятельности должностные лица Россельхознадзора и которые обязаны соблюдать сельхозтоваропроизводители:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Указ Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2016 № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок»;
- приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат»;
- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и

фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;

- приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме»;

- приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности»;

- приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами»;

- приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221);

- приказ Минсельхоза России от 16.10.2015 № 475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований»;

- приказ Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов»;

- приказ Минсельхоза России от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»;

- приказ Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина».

- Приказ Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 «Об утверждении форм проверочных листов (список контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)».

В части изменений нормативно-правового регулирования хочу проинформировать Вас, что с 1 января 2018 года полностью вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». А Федеральный закон «О карантине растений» от 15.07.2000 № 99-ФЗ утратил силу.

Одним из наиболее важных нововведений закона является, оформление карантинных сертификатов на подкарантинную продукцию, вывозимую из карантинной фитосанитарной зоны, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, что

значительно упрощает и ускоряет получение карантинного сертификата при внутрироссийских перевозках. (статья 21 ФЗ-206).

Для получения карантинного сертификата вы можете подать заявку и в эл. виде, для этого необходимо на главной странице официального сайта Россельхознадзора во вкладке Аргус-Фито/Подсистема «Электронный карантинный сертификат»/Заявление на выдачу КС заполнить заявку в электронной форме, предварительно пройти процедуру регистрации или перейти по ссылке: <http://eqc.fitorf.ru/notes.dll>.

При получении заявки в электронной форме, территориальное Управление Россельхознадзора принимает решение о выдаче карантинного сертификата, либо отказе в выдаче, руководствуясь Порядком выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утв. приказом Минсельхоза РФ от 13.07.2016 № 293, Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденному приказом Минсельхоза РФ от 06.12.2017 № 612.

Получить карантинный сертификат можно в эл. виде через личный кабинет или непосредственно в территориальном Управлении Россельхознадзора. Проверить и распечатать КС можно по ссылке - <http://eqc.fitorf.ru/proverkakc.dll>.

С данной информацией можно ознакомиться на сайте Управления или обратиться в отдел государственного надзора в области внутреннего карантина растений Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям по адресу: г. Курск ул. Дружининская, 24, тел.: (4712) 52 11 39, 52 12 31.

С 15 июня 2018 года вступил в силу Приказ Минсельхоза от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат», которым утвержден перечень продукции, для вывоза которой из карантинной фитосанитарной зоны требуется получение карантинного сертификата.

Приказом Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 утверждены формы проверочных листов, используемых должностными лицами Россельхознадзора при проведении плановых проверок в сфере карантина растений (зарегистрирован в Минюсте РФ 19.09.2018).

Приказом от 23.08.2018 № 385 признан утратившим силу Приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (начало действия документа 29.09.2018).

С 1 января 2018 года работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, в соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», проводятся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения соответствующих работ.

Постановлением Правительства РФ от 03.02.2017 № 133, утверждено Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 установлены виды работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию.

Лицензирование деятельности юридических лиц и ИП на право выполнения работ по обеззараживанию осуществляется Россельхознадзором.

14.03.2018 утратил силу Приказ Минсельхоза России «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» от 29.08.2008 № 414.

Раздел 2.

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Специалистами Управления осуществляется постоянный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу РФ и местах полного таможенного оформления за ввозом товарных партий подкарантинной продукции и продукции перемещаемой в ручной клади и багаже пассажиров.

Так, с начала года проконтролировано свыше 148,4 тыс. тонн подкарантинной продукции, более 2 млн. шт. саженцев и других штучных товаров, 8,3 тыс. мест ручной клади.

По результатам контроля, более чем в 925 тоннах подкарантинной продукции выявлено 8 видов карантинных для России объектов в 49 случаях, поступившей из 4 стран мира: западный цветочный трипс (Украина), повилика полевая (Китай), амброзия полыннолистная (Украина), золотистая картофельная нематода (Украина), восточная плодоярка (Молдова), средиземноморская плодовая муха (Турция), калифорнийская щитовка (Молдова), потивирусшарки слив (Молдова).

Возвращено 280 транспортных средств с 440,9 тоннами подкарантинной продукции по различным причинам: выявление карантинных объектов, недействительные фитосанитарные сертификаты, несоответствие сведений в товаросопроводительных документах с информацией в маркировочной этикетке на упаковке, отсутствие документов, подтверждающих посевные качества семян, нарушения введенных ограничений на ввоз подкарантинной продукции из Украины и Молдовы в ручной клади и багаже пассажиров и др.

Все нарушители привлечены к административной ответственности по ст. 10.2 КоАП РФ в виде штрафов на сумму свыше 338 тыс. рублей.

Госинспекторами Управления проводится контроль не только за ввозимой в Российскую Федерацию подкарантинной продукцией, а также за грузами и материалами, предназначенными для отгрузки на экспорт и в другие регионы РФ.

За 9 месяцев 2018 года экспортировано, более чем в 24 страны мира, 776,4 тыс. тонн подкарантинных грузов (на 255,6 тыс. тонн больше, чем в 2017 году), 25 тыс. штук изделий из древесины, тары и упаковочных материалов, 3,7 тыс. м³ пиломатериалов, на которую было оформлено 14646 фитосанитарных сертификатов, что на 4403 сертификата больше, чем в 2017 году.

По результатам контроля 14,7 тыс. тонн подкарантинной продукции (пшеница, кукуруза, лен, сорго продовольственные, соя товарная, сафлор, шалфей, кориандр) были запрещены к вывозу с территории Российской Федерации по причине выявления карантинных сорняков - повилика sp., амброзия полыннолистная, амброзия трехраздельная.

За 9 месяцев 2018 года было вывезено в другие регионы РФ 2 млн. 833 тыс. тонн подкарантинной продукции (на 23 % 527тыс.тонн больше, чем в 2017), на которую было оформлено 72805 карантинных сертификатов, что на 11 % (7036 шт.) больше уровня 2017 года.

При этом в 9387,44 тоннах продовольственно-фуражного зерна был выявлен карантинный сорняк повилика spp. Отгрузка подкарантинной продукции запрещена. Зараженное зерно направлено на перерабатывающие предприятия, включенные в Реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности РФ", в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий на территории Орловской и Курской областей было выявлено 5 партий подкарантинной продукции, запрещенной к ввозу на территорию РФ, общим весом 2,0799 тонн - яблоки, груши, томаты происхождения – Польша.

Всего с момента действия Указа Президента РФ, Управлением выявлено и уничтожено – 8,74 тонн подкарантинной продукции (37 случаев).

Выявленные партии, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 и Постановлением Правительства РФ от 31.07.2015 № 774, в день обнаружения были уничтожены. ИП, должностные и физические лица подвергнуты административным наказаниям в виде штрафа по ст. 10.3 КоАП РФ.

За 9 месяцев 2018 года в области карантина растений проведено 1452 контрольно-надзорных мероприятия (на 333 меньше, чем в 2017 году - 1655).

В том числе:

- 136 плановых проверок, результативность составила – 94,6 %(в 2017 году проведено 35 плановых проверок, результативность составила 89 %);

- 89 внеплановых проверок из них: по исполнению ранее выданных предписаний – 29, по обращениям (жалобам) – 31, по результатам проведения плановых (рейдовых) осмотров - 29, результативность составила – 87 %(в 2017 году проведено 87 внеплановых проверок, результативность составила 52 %);

- 1229 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений.

Всего выявлено 1581 нарушение, что составляет 108,9 % от общего количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

По результатам проверок выдано 55 предписаний, внесено 253 представления.

Раздел 3

Наиболее часто допускаемые нарушения

Наиболее часто допускаемыми нарушениями в области карантина растений являются: перевозка подкарантинной продукции без карантинных сертификатов, неизвещение или несвоевременное извещение о доставке подкарантинной продукции, бездействие и несвоевременная борьба с карантинными объектами, непроведение систематических карантинных фитосанитарных обследований, отсутствие распорядительного документа о назначении ответственного за проведение систематических обследований,

утвержденного плана проведения систематических обследований и результатов данных обследований.

Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена ст. 10.1, 10.2, 10.3 КоАП РФ.

Вы должны знать, что при неоднократных нарушениях, возможно и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Управлением наряду с контрольно-надзорными мероприятиями, проводится огромная разъяснительная работа, с целью профилактики совершения правонарушений.

Вот и сегодня немного напомним об основных обязательных требованиях фитосанитарного законодательства и негативных последствиях его нарушения.

Согласно ст. 32 Федерального Закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206 граждане и юридические лица, которые осуществляют производство, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны: немедленно извещать Управление Россельхознадзора, о доставке подкарантинной продукции.

Порядок немедленного извещения федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, утвержден приказом Минсельхоза от 10.08.2017 № 390.

Заявитель в срок не позднее, чем один календарный день со дня доставки, направляет извещение, в соответствии с рекомендуемым образцом, в управление Россельхознадзора, на территории деятельности которого осуществлена доставка.

Извещение передается нарочно, направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, либо через официальный сайт территориального управления Россельхознадзора.

Специалистами Управления регулярно выявляются карантинные объекты в поступающей на территорию Орловской и Курской областей продукции, так за 9 месяцев этого года выявлено 4 вида карантинных объектов в 132304 тоннах поступающей продукции (в 276 случаях): амброзия полыннолистная, амброзия трехраздельная, череда волосистая, калифорнийская щитовка.

В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 15 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ "О карантине растений" при выявлении в подкарантинной продукции карантинных вредителей, болезней или сорных растений, по выбору собственника применяется одна из следующих карантинных фитосанитарных мер:

- карантинное фитосанитарное обеззараживание;
- переработка подкарантинной продукции способами, обеспечивающими лишение карантинных объектов жизнеспособности, в том числе посредством производства из нее продукции, не относящейся к подкарантинной продукции;
- уничтожение подкарантинной продукции.

В соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза», Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», собственники (пользователи) подкарантинных объектов обязаны проводить обследование подкарантинных объектов (земельные участки любого

целевого назначения, здания, строения, сооружения, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов) на наличие карантинных объектов; извещать немедленно, в том числе в электронной форме, территориальное Управление Россельхознадзора об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами. Порядок немедленного извещения утвержден Приказом Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1.

Мероприятия по осуществлению локализации очага карантинного объекта и (или) ликвидации популяции карантинного объекта осуществляются за счет средств граждан, юридических лиц, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты.

Раздел 4

Анализ карантинного фитосанитарного состояния регионов.

Особую озабоченность Управления вызывает широкое распространение карантинных сорных растений – повилики и амброзии полыннолистной, которые засоряют посевы с/х культур, что в последствии приводит к ограничениям или полному запрету вывоза с/х продукции, и как следствие дополнительным затратам на подработку, уничтожение, либо переработку.

Так в текущем году на территории Курской области впервые был выявлен очаг амброзии полыннолистной в посевах сельскохозяйственных культур.

Вредоносность амброзии полыннолистной исключительно велика. Развивая мощную надземную массу и корневую систему, она сильно подавляет культурные растения, выносит из почвы большие количества элементов минерального питания растений, что приводит к резкому снижению, а то и полной потере урожая. На засоренных амброзией полях падает производительность сельскохозяйственной техники, ухудшается качество полевых работ и затрудняется уборка урожая. В зерне озимой пшеницы снижается содержание белка на 0,5 %, а его стекловидность понижается на 1 %. На лугах и пастбищах этот сорняк вытесняет злаково-бобовые травы и резко снижает кормовые качества зеленого корма, сена, так как скот не поедает амброзию из-за содержания в ее листьях горьких эфирных масел.

Амброзия полыннолистная вредит не только сельскохозяйственным культурам, она опасна для здоровья людей. Пыльца амброзии сильнейший аллерген, она разносится с ветром на десятки километров. В период цветения амброзии у людей наблюдаются вспышки бронхиальной астмы, а также массовое аллергическое заболевание – амброзийный поллиноз со следующими симптомами: повышение температуры, слезотечение, конъюнктивит, ухудшение зрения, в тяжелых случаях – отек легких, вплоть до летальных исходов. Лечение таких заболеваний очень нелегкое и продолжительное. Ежегодно возрастает количество людей, заболевших поллинозом, и самое страшное, что 32 % из них составляют дети. Установлено, что аллергены содержатся также в семенах и листьях амброзии. Они могут вызывать у людей дерматиты.

Таким образом, распространение данного карантинного сорняка создает угрозу эпидемиологическому благополучию человека, а также продовольственной безопасности региона.

Повилика spp. второй не менее опасный карантинный сорняк, распространенный на территории Курской области.

Это растение – паразит, которое наносит огромный ущерб сельскому хозяйству, значительно снижая урожайность сельскохозяйственных культур. Семена повилики не теряют всхожести даже после прохождения через пищеварительный тракт животных.

В повилике содержатся алкалоиды: кускадин и кусталин, которые могут явиться причиной отравления животных.

Кроме непосредственного вреда сельскому хозяйству, выявление карантинных сорняков в сельскохозяйственной продукции приводит к запрету или ограничению ее использования, и 100% запрету экспорта, что негативно отражается на экспортном потенциале региона и Российской Федерации в целом.

В условиях членства России в ВТО требования к зерновому хозяйству возрастают и прежде всего в части контроля за качеством и безопасностью зерна, в т.ч. и за его фитосанитарным состоянием.

В соответствии с законодательствами в области карантина растений таких стран, как Египет, Китай, Иран, Вьетнам и ряда других, партии ввозимого на их территории зерна должны быть свободны от всех видов амброзий и повилик.

Так как зерно является стратегическим продуктом сельского хозяйства, основой продовольственной стабильности региона и страны в целом, значит и мероприятия, направленные на ликвидацию карантинных сорных растений и улучшение фитосанитарного благополучия региона, являются одним из важных факторов для увеличения экспортного потенциала.

По результатам лабораторных исследований, по причине выявления семян карантинных сорняков была запрещена отгрузка более 24 тыс. тонн продовольственно-фуражного зерна и выдано 8 отказов в выдаче фитосанитарных сертификатов и 7 отказов в выдаче карантинных сертификатов.

Экспорт зерна, не отвечающего требованиям стран-импортеров, может обернуться для России потерей репутации как надежного партнера, поставляющего безопасную и качественную зерновую продукцию

Орловская и Курская области являются благоприятными регионами для акклиматизации многих видов карантинных организмов как ограниченно распространенных на территории РФ, так и отсутствующих на ее территории.

Проникновение карантинных объектов на новые территории способно существенно изменить среду обитания, вызвать изменения в структуре сельскохозяйственного производства, привести к социально-экономическим потрясениям.

По состоянию на 25.09.2018 установлены карантинные фитосанитарные зоны:

- на территории Орловской области по 8 карантинным объектам:
 - черному сосновому усачу - 3 фитозоны 64476 га;
 - большому черному еловому усачу- 2 фитозоны 64383 га;
 - малому черному еловому усачу- 3 фитозоны 32773 га;
 - западному (калифорнийскому) цветочному трипсу - 1 фитозона 1,1 га;
 - золотистой картофельной нематоды - 409 фитозон 5281,09 га;
 - амброзии полыннолистной - 4 фитозоны 230 га;
 - повиликам- 67 фитозон 4596,754 га;

амброзии трехраздельной – 1 фитозона 43,17 га.

- на территории Курской области по 5 карантинным объектам:

большому черному еловому усачу- 1 фитозона 6169 га;

золотистой картофельной нематоды - 922 фитозоны 17853,67 га;

фомопсису подсолнечника - 11 фитозон 11734 га;

амброзии полыннолистной - 31 фитозоны 1095,92 га,

повиликам - 183 фитозоны 12709 га.

В целях выявления новых и определения границ ранее выявленных очагов карантинных объектов в 2018 году проведены контрольные карантинные фитосанитарные обследования на общей площади 255 тыс. га. В результате, установлена 1 карантинная фитосанитарная зона на общей площади 810,91 га, в том числе: в очагах, площадью 221,2 га, расположенных в границах землепользования ООО «Авангард-Агро-Курск» на территории Горшеченского района Курской области, а также в буферной зоне, общей площадью 589,71 га.

В границах ранее установленных карантинных фитосанитарных зон подтверждены очаги карантинных объектов в 9098 случаях, на площади 17656,841 га.

В своей работе Управление уделяет внимание мероприятиям по локализации и ликвидации имеющихся очагов карантинных объектов, упразднению карантинных фитосанитарных зон. Благодаря многолетней кропотливой работе, Управлением в 2018 году было упразднено 10 карантинных фитосанитарных зон на общей площади более 3,5 тыс. га (3512,111 га):

- 4 по фомопсису подсолнечника на площади – 2328 га;

- 5 по повилке spp. на площади – 1180,591 га;

- 1 по амброзии полыннолистной на площади – 3,52 га.

В целях ликвидации имеющихся очагов карантинных объектов и недопущения их распространения на новые территории Управлением предпринимается ряд мер:

Проведены совещания, на которых Управлением были освещены вопросы фитосанитарной безопасности региона и необходимости принятия мер по ликвидации карантинных объектов (сорняков).

Также на сайтах Управления и Администрации области размещена информация об установленных карантинных фитосанитарных зонах, программы по локализации и ликвидации карантинных объектов и мерах ответственности за несоблюдение требований действующего законодательства.

Дополнительно главам Администраций районов Управлением направлены письма с разъяснениями вредоносности карантинных сорняков и рекомендуемыми планами работы по ликвидации имеющихся очагов и профилактике по недопущению появления новых.

Специалистами Управления ежегодно осуществляется контроль за с/х техникой (комбайны, грузовой автотранспорт), привлекаемой из других регионов (Краснодарский и Ставропольские края, Ростовская, Воронежская области и др.) на период уборочных работ.

Нерадивые хозяева за бездействие и несвоевременную борьбу с карантинными объектами, в соответствии со ст. 10.1 КоАП РФ, привлекаются к административной ответственности. Так, за 9 месяцев 2018 года привлечено к

ответственности 278 хозяйств и организаций (за 9 месяцев 2017 года по ст. 10.1 привлечено 122 организации).

Исходя из многолетнего опыта работы, можно сделать вывод, что только тесное взаимодействие хозяйствующих субъектов и контролирующих служб, будет способствовать наращиванию сельскохозяйственного потенциала и повышению безопасности нашего региона.