

ДОКЛАД

Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям с обзором практики осуществления видов государственного контроля (надзора) с указанием проблем их осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований за 2 кв., 2019 года

В сфере государственного земельного надзора

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного земельного надзора

В соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, на территории Российской Федерации государственный земельный надзор осуществляется тремя федеральными органами исполнительной власти: Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой государственной регистрации и картографии, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. Надзорные полномочия между указанными службами четко разграничены законодательством Российской Федерации. Так, Россельхознадзор наделен следующими полномочиями в сфере государственного земельного надзора:

Таблица 1:

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
1	Требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами и иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества
2	Требований и обязательных мероприятий по	Осуществляются в отношении земель

	улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель	сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества
3	Требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества
4	Требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества

5	<p>Обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей</p>	<p>Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества</p>
6	<p>Предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений</p>	<p>Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества</p>

Как видно из Таблицы 1 полномочия Россельхознадзора распространяются только на земельные участки сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие указанного закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За 1 полугодие 2019 года в сфере государственного земельного надзора проведено 335 плановых и внеплановых проверок, административных расследований, административных обследований объектов земельных отношений, плановых (рейдовых) осмотров.

Распределение проведенных контрольно-надзорных мероприятий по указанным видам выглядит следующим образом:

Проверки – 158

Адм. расследования – 10

Мероприятия без взаимодействия – 167

Необходимо отметить о снижении проведенных плановых проверок в 1 полугодии 2019 года в сравнении с 1 полугодием 2018 года, процент снижения составил – 48,7%.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица (граждане), индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными Службе субъектами.

Государственный земельный надзор за соблюдением обязательных требований земельного законодательства осуществляется посредством проведения, в первую очередь, проверок (плановых и внеплановых), мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами-правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем, Россельхознадзор в рамках своих полномочий осуществляет взаимодействие как надзорного, так и профилактического характера, направленного на формирование понимания у правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения особой ценности такой категории земель как земли сельскохозяйственного назначения.

В 1 полугодии 2019 года территориальным управлением Россельхознадзора по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- публикаций в СМИ - 36;
- репортажей на телевидении, выступлений на радио - 8;
- на официальном сайте территориального управления Россельхознадзора в сети «Интернет» размещено 49 материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено 60 материалов;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 4 гражданам;
- выдано 7 предостережений.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводилась работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

Раздел 4

Статистика и анализ причиненного в результате нарушения требований земельного законодательства ущерба

Наиболее распространенным видом правонарушений с причинением вреда почвам в 1 полугодии 2019 года является снятие плодородного слоя почвы. За данный период установлено 106 таких фактов.

Таблица 2:

Показатели деятельности по возмещению вреда

Показатель	1 полугодие 2019	1 полугодие 2018
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, шт.	2	2
Площадь, на которой выявлены нарушения, га	3,4	0,76

Раздел 5

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований земельного законодательства, совершенных в 1 полугодии 2019 года

Наибольшее количество нарушений, выявленных в 1 полугодии 2019 года (свыше 50%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и составляет от 20 тыс. рублей для граждан до 700 тыс. рублей для юридических лиц, а при установлении факта неиспользования земельного участка, в соответствии частью 2 статьи 8.8 КоАП РФ, штраф рассчитывается уже от кадастровой стоимости земельного участка.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (часть 1 статьи 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Значительную долю (27,4%) от установленных в 1 полугодии 2019 года фактов нарушения требования земельного законодательства составили нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения.

Помимо административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ, за указанное нарушение предусмотрено возмещение вреда, причиненного почве как объекту охраны окружающей среды, с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельскохозяйственного производства.

Таблица 3:

Распределение наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по видам административной ответственности

Бездействие правообладателей земельных участков, выражающееся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель		Нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения	
<i>ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ</i>	<i>ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ</i>	<i>ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ</i>	<i>ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ</i>
193	2	106	0

В целях соблюдения обязательных требований Земельного законодательства необходимо:

*использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанно с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;

*не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно - кустарниковой растительностью;

*не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;

*применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;

*не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Раздел 6

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 1 полугодии 2019 года территориальным управлением было выявлено 386 правонарушений.

Распределение по статьям КоАП РФ представлено в таблице 4.

Таблица 4

О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Показатели		1 полугодие	1 полугодие
		2018	2019
Установлено правонарушений всего, шт.		362	386
РФ	ч.1 ст. 8.6	112	106
	ч.2 ст. 8.6	2	0
	ч. 1 ст. 8.7	0	0
	ч.2 ст. 8.7	112	193
КоАП	ч.2 ст. 8.8	2	2
	ст.10.9	0	0
Статьи	ч.2, 3 ст.10.10	98	43
	ст.17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25	36	42

Как видно из таблицы при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 386 нарушений требований земельного законодательства, что составляет 93,6% от общего количества проведенных мероприятий.

Более 10% выявленных нарушений относится к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (статьи 17.7, 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ).

На основании выявленных правонарушений по отраслевым статьям КоАП РФ в 1 полугодии 2019 года было вынесено 344 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Таблица 5

Распределение вынесенных в 1 полугодии 2019 года постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
1	ч.1 ст. 8.6	106
2	ч.2 ст. 8.6	0

3	ч.1 ст. 8.7	0
4	ч.2 ст. 8.7	193
5	ч.2 ст. 8.8	2
6	ст. 10.9	0
7	ст. 10.10	43

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных территориальным управлением Россельхознадзора нарушений требований земельного законодательства, в 1 полугодии 2019 года составила 4 млн. рублей.

Основной мерой, направленной на устранение выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, является выдача предписания.

В 1 полугодии 2019 года было выдано 48 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства.

Раздел 7

Анализ практики обжалования решений в судебном порядке

В 1 полугодии 2019 года в судебных органах рассмотрено 46 дела об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора. В частности, в судах общей юрисдикции рассмотрено 46 дел (99,8%), в арбитражных судах – 4 дела (0,2%).

В судах общей юрисдикции из 36 рассмотренных дел в пользу территориального управления Россельхознадзора вынесено 46 решений (100%), в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей граждан – 0 решений (0 %).

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Раздел 1

Состояние нормативно-правового регулирования

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, установлены:

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874;

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

– Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

– Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

– Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2004 № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;
- приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке» (зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016, регистрационный № 43154).

Раздел 2

Административная практика

За 1 полугодие 2019 года Управлением в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки проведено 324 внеплановые проверки, в том числе – 133 по поручению заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева, 143 проверки по исполнению ранее выданных предписаний и мотивированным представлениям, а также 44 мероприятия при ввозе-вывозе зерна и крупы с территории России.

Выявлено 200 административных правонарушений.

По всем выявленным нарушениям составлено 247 протоколов об административных правонарушениях, по которым Управлением, Арбитражными и мировыми судами вынесено 228 постановлений о привлечении к административной ответственности виновных лиц в виде штрафа на сумму 2,6 млн. рублей и 4 постановления в виде предупреждения.

Еще 15 материалов дел находится на рассмотрении в Арбитражных судах Орловской и Курской областей.

Выдано 121 предписание об устранении выявленных правонарушений и внесено 176 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

За неисполнение предписаний составлено 4 протокола, которые направлены по подведомственности в Арбитражные суды Воронежской и Курской областей для рассмотрения. По 3 делам судом вынесены решения в пользу Управления о привлечении юридических лиц к административной ответственности в виде штрафов на сумму 300 тыс. рублей. Одно дело находится на рассмотрении в Арбитражном суде Курской области.

Прекращено и приостановлено действие - 91 декларации о соответствии на 372,1 тыс. тонн зерна.

Проконтролировано свыше 4,4 млн. тонн зерна, из них:

- 212 тыс. тонн не соответствовало требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности;

- 278 тыс. тонн хранилось в условиях, не обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств;

- 220 тыс. тонн зерна выпущено в обращение без оформления деклараций и без указания в сопроводительной документации сведений о декларации о соответствии, годе урожая, назначении зерна и т.д.

Кроме того, Управлением уделяется особое внимание оформлению деклараций о соответствии, так как она выдается на основании сведений предоставленных заявителем. И столь пристальное внимание дает свои результаты.

С начала года прекращено действие – 91 декларации о соответствии по причине декларирования зерна в количестве 372,1 тыс. тонн не прошедшего необходимые процедуры подтверждения соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна» и указании в декларациях о соответствии недостоверных сведений.

Стоит отметить, что с начала года участились случаи декларирования зерна, которое не прошло необходимые процедуры подтверждения соответствия. Заявители предоставляют для декларирования как правило в аккредитованную лабораторию, необходимые документы, при этом зерно не было исследовано на содержание вредных примесей или ГМО. В результате получает декларацию о соответствии, которая при проверке аннулируется.

В итоге из-за невнимательности заявителя, который несет полную ответственность за достоверность предоставленной информации, деньги выкинуты на ветер и приходится оформлять новую декларацию.

Еще одним из направлений нашей работы является контроль за закупками и хранением продуктов переработки зерна для государственных нужд.

При проверках отобрана 531 проба зерна и крупы от 2,2 млн. тонн проконтролированной продукции и направлены для определения качества, безопасности и ГМО в подведомственные Россельхознадзору учреждения: ФГБУ «ЦНМВЛ» и Курский филиал ФГБУ «Центра оценки качества зерна».

По результатам проведенных исследований выявлено 212 тыс. тонн зерна, не соответствующего требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности.

Небезопасная и некачественная продукция, которая могла причинить вред жизни и здоровью, возвращена поставщикам, а в отношении производителей приняты меры реагирования в виде административных штрафов и приостановки деклараций о соответствии.

Раздел 3 Основные нарушения

3.1 Хозяйствующие субъекты, осуществляющие производство, хранение, реализацию и декларирование зерна и продуктов его переработки.

Более половины выявленных нарушений связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами правил хранения зерна и продуктов его переработки. Так, самыми распространенными нарушениями среди них при проведении проверок элеваторов и зернохранилищ являются: разрушение кровли и остекления, проникновение грунтовых вод в подсилованные этажи из-за несовершенства дренажной системы, отсутствие контроля за условиями хранения зерна, захламленность и запыленность помещений, неудовлетворительное состояние стен, выбоины на полу, хранение посторонних предметов совместно с зерном.

Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: происходит прорастание и самосогревание зерна, загрязнение и заражение его вредителями хлебных запасов, изменение органолептических свойств зерна и т.д. Все это приводит к тому, что такое зерно становится непригодным для использования в пищевых целях.

Требования к процессам хранения зерна установлены статьей 4 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Хранение зерна должно осуществляться в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных указанным техническим регламентом.

Поверхности стен, потолков, несущих конструкций, дверей, пола производственных помещений, а также силосов и бункеров должны быть доступными для их очистки и обеззараживания.

Состояние кровли и стен зернохранилищ, конструкции входных отверстий каналов активной вентиляции должны обеспечить предотвращение попадания в них атмосферных осадков и посторонних предметов.

Технологический процесс обработки зерна в зернохранилищах должен обеспечивать сушку, очистку и обеззараживание зерна до уровня, обеспечивающего безопасное и стойкое для хранения состояние.

В зернохранилищах не допускается хранить совместно с зерном токсичные, горючие химические вещества, горюче-смазочные материалы и нефтепродукты, а также пищевую продукцию иного вида и непищевую продукцию в случае, если это может привести к загрязнению зерна.

Процесс обеззараживания зараженного вредителями зерна должен обеспечивать безопасность зерна в соответствии с требованиями, установленными техническим регламентом.

В зернохранилище в течение всего периода хранения зерна должна быть организована проверка условий его хранения (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличия постороннего запаха.

В зернохранилищах при хранении зерна должны обеспечиваться условия, позволяющие исключить возможность самовозгорания зерна, а также условия, обеспечивающие взрыво- и пожаробезопасность.

Также выявляются такие нарушения, как:

1. Реализация зерна без оформления деклараций о соответствии и указания сведений о декларации в товаросопроводительных документах.

2. Недостоверное декларирование соответствия продукции.

Данные требования предусмотрены требованиями технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна».

3.2 Хозяйствующие субъекты, осуществляющие закупку и хранение зерна и продуктов его переработки для государственных нужд.

При проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) выявляются многочисленные нарушения при закупках крупы для государственных нужд: несоблюдение технических и санитарных требований к складскому помещению, где хранятся крупы; несоответствие крупы требованиям нормативных документов (по влажности, металломагнитной примеси, зараженности и загрязненности вредителями и т.д.); отсутствие деклараций о соответствии и маркировочных ярлыков; наличие на хранении крупы с истекшим сроком годности и т.д.

Данные требования предусмотрены Федеральным законом №29-ФЗ от 02.01.2000 «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и техническим регламентом Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»).

3.3 Хозяйствующие субъекты осуществляющие экспортно-импортные операции.

При ввозе в Российскую Федерацию сотрудниками Управления проверяются сопроводительные документы и отбираются пробы зерновой продукции для проведения исследований на соответствие требованиям технических регламентов Таможенного союза и нормативных документов в области качества и безопасности зерна, принятых в Российской Федерации.

В случае выявления некачественной и небезопасной продукции проводится экспертиза, по результатам которой принимается решение о возможности ее дальнейшего использования (возврат поставщику, уничтожение, использование в пищевые цели после подработки).

При выявлении нарушений карантинных фитосанитарных требований может проводиться обеззараживание, возврат в страну отправления или переработка.

При контроле за зерновой продукцией, отгружаемой на экспорт также, как и при импорте происходит проверка сопроводительных документов и отбор проб. При анализе документов акцент делается на документы, которые должны подтверждать соответствие отгружаемой продукции требованиям стран-импортеров.

Основным нарушениями, выявляемыми при экспорте, являются:

- несоответствие продукции карантинным фитосанитарным требованиям стран-импортеров, прежде всего по зараженности и загрязненности вредителями;
- несоответствия в товаросопроводительных документах и декларациях о соответствии.

Раздел 4. Профилактические мероприятия

С целью профилактики нарушения обязательных требований Управлением проводятся следующие мероприятия:

1. Размещение на сайтах актуальной информации:
 - об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;
 - о мерах ответственности за нарушения законодательства в части установленной компетенции;
 - об обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции.
2. Проведение консультаций с хозяйствующими субъектами (семинары, конференции, рабочие группы) по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.
3. Информирование хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:
 - публикаций в СМИ (газеты, журналы);
 - публикаций в сети «Интернет» на сайте Управления;
 - выступлений на радио, телевидении, интервью.
4. Обобщение практики осуществления государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки. Проведение Управлением публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными объектами мер.
5. Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» и механизмом «обратной связи».
6. Публикация на сайте Управления в сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общей суммы привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.
7. Выдача предостережений в установленных законодательством Российской Федерации случаях.
8. Размещение на сайте Управления ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.
9. Проведение мероприятий (совещаний, видеоконференций) с хозяйствующими субъектами, осуществляющими отправку зерновой продукции на экспорт, с целью разъяснения им требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна.

В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Раздел 1

Нормативные правовые акты

Нормативно-правовыми актами в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений являются:

- Федеральный закон от 17.12.1997 года «О семеноводстве»;
- Приказ Минсельхоза РФ от 12 декабря 2017 года № 622 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений»;
- Государственные стандарты.

С учетом предложений Россельхознадзора разработан и находится в Правительстве Российской Федерации проект закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Раздел 2

Административная практика

За 1 полугодие 2019 года Управлением в области семеноводства **проведено 247** контрольно-надзорных мероприятий, в том числе: 54 внеплановых и 192 мероприятия по факту обнаружения.

Проконтролировано свыше 2,2 тыс. тонн семян сельскохозяйственных растений, из них более 940 тонн семян высеяно без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества. Установлено хранение 1,2 тыс. тонн семян в условиях, не предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу.

Проконтролировано более 14 тыс. пакетов семян овощных культур, из них более 4,5 пакетов, сорта которых не включены в Госреестр, все они сняты с реализации. Из 47,7 тыс. саженцев плодовых деревьев и ягодных кустарников, проверенных на рынках и ярмарках выходного дня на 95 % саженцев продавцы не имели документов, удостоверяющих сортовые и посадочные качества.

В результате проведенных мероприятий выявлено – 246 нарушений, из них устранено – 191.

По выявленным нарушениям составлено 247 протоколов. Управлением вынесено 247 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Выдано 42 предписания и внесено 31 представление.

Мировым судьям по подведомственности направлено 23 материала дела для принятия мер по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, ст. 19.7 КоАП РФ и ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. По всем материалам вынесены постановления в пользу Управления.

Всего наложено административных штрафов на сумму 98,55 тыс. рублей.

В рамках осуществления контроля за ввозом в РФ импортных семян проконтролировано 406 партий массой 3,29 тыс. тонн. Отобрано 278 пробы от 2,6 тыс. тонн семян, в том числе 23 пробы для исследований на посевные качества и 255 проб для исследований на ГМО.

Всего отобрано и направлено на исследования в ФГБУ «ЦНМВЛ» 501 проба семян от 466 партий массой 2,62 тыс. тонн. В результате выявлено 42,68 тонн семян, не соответствующих требованиям стандартов по содержанию семян сорных растений, чистоте и всхожести. ГМО не обнаружены.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольнонадзорные мероприятия, являются граждане и организации, осуществляющие деятельность в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений: производство, заготовку, обработку, хранение, реализацию, транспортировку, ввоз на территорию Российской Федерации и использование семян сельскохозяйственных растений.

Раздел 4 **Основные нарушения**

Основными нарушениями, выявленными в области семеноводства, являются:

1. Использование на посев некондиционных семян и без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества (предусмотрено статьями 17, 25, 26, 27 Федерального закона № 149-ФЗ от 17.12.1997 года «О семеноводстве»).

Высев непроверенных семян может повлечь за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, так как в непроверенном посевном материале могут содержаться семена ядовитых и карантинных сорных растений.

2. Нарушение условий хранения семян (предусмотрено статьей 21 Федерального закона № 149-ФЗ от 17.12.1997 года «О семеноводстве» и ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества»).

Хранение посевного материала в условиях, не предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу может привести к ухудшению их посевных качеств и порче.

3. Реализация семян без документов, удостоверяющих сортовые, посевные качества, а также реализация партий семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию (предусмотрено статьями 30 и 31 Федерального закона № 149-ФЗ от 17.12.1997 года «О семеноводстве» и Приказ Минсельхоза РФ от 12 декабря 2017 года № 622 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений»).

По этой части в основном привлекаются физические лица, осуществляющие реализацию семян на рынках Орловской и Курской областям и ярмарках выходного дня.

Раздел 5 **Административная ответственность**

За нарушение законодательства в области семеноводства, ответственность предусмотрена:

Ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей;
- на должностных лиц - от 500 до 1 000 рублей;
- на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.

Статья 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей;
- на должностных лиц - от 300 до 500 рублей;

на юридических лиц - от 3 000 до 5 000 рублей.

Статья 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений»

- влечет наложение административного штрафа
на граждан в размере от одной 1 500 до 2 000 рублей;
на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 рублей;
на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 рублей.

**Раздел 6
Профилактические мероприятия**

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований.

1. Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, на сайте управлений в сети «Интернет».

2. Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, приемов.

3. Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами.

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора (в т.ч. в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям осуществляют государственный ветеринарный надзор:

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению, которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В сфере внутреннего ветеринарного надзора Управлением в I полугодии 2019 года проведено 252 контрольно-надзорных мероприятий. По выявленным нарушениям составлено 382 протокола об административном правонарушении на общую сумму 3 803 000 рублей. В судебном порядке приостановлена деятельность 8 предприятий. Отозвано 38 деклараций о соответствии на продукцию, не соответствующую требованиям Техническим регламентам Таможенного союза.

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии и технических регламентов Таможенного союза установлено следующее.

Типичные нарушения при проведении проверок в отношении свиноводческих предприятий:

- не проводится идентификация поголовья свиней;

- не исключается контакт свиней с синантропной птицей;
- при въезде на территорию свиноводческих ферм не оборудуются дезбарьеры;
- не проводятся дератизационные и дезинфекционные мероприятия.

Типичные нарушения при проведении проверок в отношении лиц, осуществляющих убой и переработку продукции:

- не обеспечивается пересечение путей;
- не устанавливается периодичность уборки, мойки, дезинфекции, дезинсекции и дератизации производственных помещений, технологического оборудования и инвентаря, используемых в процессе производства пищевой продукции;
- не оборудуются рабочие места для ветеринарных врачей.

Основным нарушением, выявляемым при проверках хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере реализации мяса птицы, свинины и продуктов их переработки является:

- реализация продукции животного происхождения без маркировки производителя, содержащей сведения о дате изготовления, условиях и сроках хранения продукции;
- несвоевременное гашение электронных ветеринарных сопроводительных документов.

На базе Управления создана мониторинговая группа для проведения мониторинга работы уполномоченных лиц организаций, ветеринарных врачей государственной ветеринарной службы ФГИС «Меркурий» по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде.

По результатам мониторинга установлены основные типы нарушений:

- несвоевременное гашение ЭВСД хозяйствующими субъектами;

ХС и специалистами СББЖ ЭВСД оформляются без внесения информации:

- о маркировке продукции,
- ее упаковке,
- конкретном наименовании продукции,
- результатах проведения ветеринарно-санитарной экспертизы или лабораторных исследований

Таким образом, нарушается принцип прослеживаемости и идентификации продукции.

Кроме того, устанавливались факты оформления ветеринарных сопроводительных документов как представителями хозяйствующих субъектов, так и специалистами государственной ветеринарной службы на продукцию с истекшим сроком годности, при этом, в целях указывалось - «предназначена в пищу людям», а также оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме на не выработанную партию продукции (молоко сырое коровье дата производства будущей датой).

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами таких нарушений послужили:

- незнание обязательных требований;

- оптимизация расходов (экономия денежных средств для расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;

- правовой нигилизм;

- низкая личная ответственность;

- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:

- выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) правил, утвержденных Решением Таможенного союза, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;

- выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;

- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора

Мониторинговой группой проведено ранжирование предприятий по группам и подгруппам из выборок за апрель и май 2019 года. Площадки разбиты по категориям деятельности. В настоящее время проводится их анализ.

В ходе анализа выборок специалисты столкнулись с рядом **проблемных вопросов**:

- в выборке возможно задвоение площадок;

- площадки при регистрации могут именоваться не по виду деятельности, а по названию предприятия (например, не «убойный пункт», а ИП Иванов И.И.), соответственно такие площадки становятся недоступны для анализа.

- на территории, где зарегистрировано небольшое количество предприятий, анализ каждого предприятия необходимо проводить вручную;

- при анализе выборок предприятий обнаружены неподтвержденные площадки на которых осуществляется деятельность 161 хозяйствующего субъекта как - забой КРС, свиней и птицы;

- при подаче заявок для регистрации в ФГИС «Цербер» многие хозяйствующие субъекты не указывают все свои подконтрольные объекты, либо указывают подконтрольные объекты другого хозяйствующего субъекта, а также указывают несуществующий адрес поднадзорного объекта;

По результатам проводимого мониторинга работы уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов, в том числе аттестованных специалистов и государственных врачей, Управлением в 2019 году приняты следующие меры:

- выдано 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов,

Предостережения выдаются в случае установления нарушений при работе в системе, при условии истечения срока давности привлечения к административной ответственности, либо в случае, если не установлены дата и время совершения правонарушения.

- 12 лиц привлечены к административной ответственности (в т.ч. 2 специалиста СББЖ) за несвоевременное гашение ЭВСД

Практика привлечения основана на достоверном установлении даты, времени и места совершения правонарушения при несвоевременном гашении или внесении недостоверных сведений в ЭВСД как хозяйствующими субъектами, так и представителями государственной ветеринарной службы.

Лица привлекаются к ответственности в рамках проверок по 294-ФЗ.

В особых случаях, принимаются исключительные меры – блокировка доступа пользователя к системе.

По результатам мониторинга 15 уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов были заблокированы (сведения внесены в отчетную форму хостинга Гугл - Диск)

Информация о выдаче ЭВСД 10 специалистами государственной ветеринарной службы на продукцию с истекшим сроком годности направлена в Центральный Аппарат.

Кроме того, установлен один случай регистрации лица как представителем хозяйствующего субъекта, так и представителем СББЖ. Его учетная запись как представителя ХС заблокирована.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, в местах таможенного оформления при импорте, экспорте и при внутрироссийских перевозках за 6 месяцев 2019 года в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено 2155 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе:

при импорте проконтролировано - 50 партий;

при экспорте - 319 партий;

при СНГ ввозе - 15 партий;

при СНГ вывозе - 80 партий;

при ЕАЭС вывозе - 32 партии;

при внутрироссийских перевозках - 1392 партий;

В пунктах пропуска через Государственную границу Курской области досмотрено и оформлено 267 партий грузов.

С начала текущего года в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, расположенных в Курской области, было задержано 86 партий животноводческой продукции, перевозимых в ручной клади физическими лицами, из них:

- возвращено 44 партии ручной клади – 261,675 кг;

- изъято и уничтожено 42 партии ручной клади – 227,686 кг.

Выявлен 301 случай нарушения перевозки и реализации продукции, подконтрольной госветнадзору, и вынесено 301 постановление о привлечении виновных лиц к административной ответственности на общую сумму 277 тысяч рублей. Типичными нарушениями, выявленными при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, является: перевозка подконтрольной госветнадзору продукции без ветеринарно-сопроводительных документов, нарушение требований технических регламентов Евразийского экономического союза.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, в местах таможенного оформления при импорте, экспорте и при внутрироссийских перевозках за 6 месяцев 2019 года в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено 2155 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе:

- при импорте проконтролировано - 50 партий;
- при экспорте - 319 партий;
- при СНГ ввозе - 15 партий;
- при СНГ вывозе - 80 партий;
- при ЕАЭС вывозе - 32 партии;
- при внутрироссийских перевозках - 1392 партий;

В пунктах пропуска через Государственную границу Курской области досмотрено и оформлено 267 партий грузов.

С начала текущего года в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, расположенных в Курской области, было задержано 86 партий животноводческой продукции, перевозимых в ручной клади физическими лицами, из них:

- возвращено 44 партии ручной клади – 261,675 кг;
- изъято и уничтожено 42 партии ручной клади – 227,686 кг.

Выявлен 301 случай нарушения перевозки и реализации продукции, подконтрольной госветнадзору и вынесено 301 постановление о привлечении виновных лиц к административной ответственности на общую сумму 277 тысяч рублей. Типичными нарушениями, выявленными при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, является: перевозка подконтрольной госветнадзору продукции без ветеринарно-сопроводительных документов, нарушение требований технических регламентов Евразийского экономического союза.

С начала текущего года в ходе совместных мероприятий, проведенных с сотрудниками УМВД по Курской области и специалистами Управления, задержано и изъято из незаконного оборота более 14,45 кг. санкционной продукции.

В сфере федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения

В ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения Управлением Россельхознадзора по Орловской и Курской областям за 1-е полугодие 2019 года проведено 31 контрольно-надзорное мероприятие (11 плановых проверок, 12 внеплановых проверок, 8 мероприятий с целью

выявления непосредственного обнаружения правонарушений, в том числе деятельности без лицензий).

По результатам проведенных мероприятий составлено 23 протокола об административных правонарушениях. Сумма штрафов, назначенных по результатам рассмотрения административных дел составила 520 000 рублей.

Управлением осуществляются мероприятия, направленные на предотвращение розничной торговли лекарственными препаратами без специального разрешения - лицензии на фармацевтическую деятельность. За текущий год составлено 9 протоколов об административной ответственности по ч.2 статьи 14.1 КоАП РФ.

Статистические данные типичных нарушений статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения отражены в Таблица 1.

п/п	Статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП)	Количество установленных правонарушений	Сумма наложенных штрафов (тыс. рублей)
1	Часть 2 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии).	9	12
2	Часть 3 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).	2	30
3	Часть 4 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).	6	158
4	Часть 1 статьи 14.43 Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания),	4	300

	производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.43.1, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 КоАП РФ.		
5	Часть 1 Статьи 19.5. - Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль.	2	20

Нарушениями, устанавливаемыми при проверке производства лекарственных средств для ветеринарного применения являются несоответствие производства Правилам надлежащей производственной практики, утвержденным приказом Минпромторга России от 14.06.2013 № 916 (зарегистрирован Минюстом России 10.09.2013, регистрационный № 29938), в частности:

- информация, указанная в основном досье производственной площадки и стандартных операционных процедурах не соответствует фактическому состоянию дел;

- ведется недостаточный контроль качества выпускаемой продукции, что приводит к выпуску на рынок недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения, которые затем выявляются в рамках проведения выборочного контроля и контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения; отсутствует валидация процессов и оборудования;

- документы, содержащие указания по выполнению определенных операций (стандартные операционные процедуры) либо отсутствуют, либо не охватывают полный объем операций, проводимых на производстве.

- грубые нарушениями лицензионных требований при производстве лекарственных средств для ветеринарного применения:

- несоблюдение правил организации производства и контроля качества лекарственных средств;

- отсутствие уполномоченного лица производителя лекарственных средств, которое при вводе лекарственных средств в гражданский оборот осуществляет подтверждение соответствия лекарственных средств требованиям, установленным при их государственной регистрации, и гарантирует, что лекарственные средства произведены в соответствии с правилами производства и контроля качества лекарственных средств, а также которое:

а) имеет высшее фармацевтическое, химическое, биологическое или ветеринарное образование, стаж работы не менее 5 лет в области производства и контроля качества лекарственных средств;

б) аттестовано в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

- отсутствие работников, заключивших трудовые договоры, имеющих высшее или среднее профессиональное фармацевтическое, химическое, химико-технологическое, биологическое, биотехнологическое, медицинское или ветеринарное образование, ответственных за производство и маркировку лекарственных средств;

- несоблюдение правил хранения лекарственных средств;

- несоблюдение правил уничтожения недоброкачественных лекарственных средств, фальсифицированных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств.

Наиболее распространёнными нарушениями при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются грубые нарушения лицензионных требований (часть 4 статьи 14.1 КоАП РФ).

Под грубым нарушением лицензионных требований при осуществлении фармацевтической деятельности понимают несоответствие лицензиата одному из нижеперечисленных пунктов:

- наличие помещений и оборудования, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения работ (услуг), которые составляют фармацевтическую деятельность;

- соблюдение требований статьи 57 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (запрещение продажи фальсифицированных лекарственных средств, недоброкачественных лекарственных средств, контрафактных лекарственных средств);

- соблюдение лицензиатом правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;

- наличие у руководителя организации, деятельность которой непосредственно связана с оптовой торговлей лекарственными средствами, их хранением, перевозкой и (или) розничной торговлей лекарственными препаратами, их отпуск, хранением, перевозкой и изготовлением высшего или среднего фармацевтического либо высшего или среднего ветеринарного образования, стажа работы по специальности не менее 3 лет, сертификата специалиста;

- наличие у индивидуального предпринимателя высшего или среднего фармацевтического либо высшего или среднего ветеринарного образования, сертификата специалиста;

- наличие у лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры, деятельность которых непосредственно связана с оптовой торговлей лекарственными средствами, их хранением и (или) розничной торговлей лекарственными препаратами, их отпуск, хранением и изготовлением, имеющих высшее или среднее фармацевтическое либо высшее или среднее ветеринарное образование, сертификат специалиста;

- повышение квалификации специалистов с фармацевтическим или ветеринарным образованием не реже 1 раза в 5 лет.

Из всех нарушений, в том числе и грубых, на территории Орловской и Курской областей наиболее часто встречаются:

- нарушение Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Минсельхоза России от 15.04.2015 № 145

«Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 05.05.2015, регистрационный

№ 37117));

- отсутствие поверенных приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;
- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.
- осуществление розничной торговли и хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения без специального разрешения (лицензии).

У хозяйствующих субъектов, осуществляющих обращение лекарственных средств для ветеринарного применения, осуществляющих разведение, выращивание и лечение животных (т.е. у тех, кто не является лицензиатом) основным нарушением является нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Таким образом, производство и реализация незарегистрированных, контрафактных и недоброкачественных лекарственных средств, деятельность без лицензии, нарушения правил хранения лекарственных средств и др. могут привести к ухудшению эпизоотической обстановки, в том числе, по особо опасным, высококонтагиозным заболеваниям животных и инфекционным заболеваниям, общим для человека и животных.

Из мер административной ответственности, применяемым к хозяйствующим субъектам, допустившим нарушение законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения наиболее часто встречающимся наказанием является наложение административного штрафа (порядка 96% на территории Орловской и Курской областей). В ряде случаев судебные органы ограничиваются предупреждением.

За 1-е полугодие 2019 года не подлежали обжалованию судебные решения и постановления Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям о привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Контроль качества лекарственных средств

С целью недопущения на рынок контрафактных и недоброкачественных средств для ветеринарного применения, а также с целью минимизации вреда от их применения Россельхознадзором проводится контроль качества и выборочный контроль качества лекарственных средств для ветеринарного применения.

В рамках выборочного контроля и контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения за 2019 года было отобрано и доставлено в Испытательный центр ФГБУ «ВГНКИ» 32 образца лекарственных средств для ветеринарного применения.

При выявлении несоответствия лекарственных средств установленным требованиям к качеству препарата Россельхознадзор принимает решение о приостановке обращения серии лекарственного средства. Информация о приостановлении доводится до сведения производителя лекарственного препарата и территориальных управлений Россельхознадзора. Производитель препарата, у которого выявлено несоответствие, разрабатывает программу мероприятий по устранению замечаний. Для подтверждения качества препарата его архивные образцы и образцы, изъятые из обращения, исследуют в независимой аккредитованной лаборатории. О результатах испытаний производитель информирует Россельхознадзор. На основании этих результатов Россельхознадзор принимает решение о

возможности возобновления обращения приостановленного лекарственного средства.

При неоднократном выявлении у отечественных производителей проб лекарственных препаратов, несоответствующих установленным требованиям к качеству в отношении производителей лекарственных средств проводятся внеплановые выездные проверки.

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля **(надзора)**

Раздел 1

Полномочия в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля **(надзора)**

Основными задачами, осуществляемыми Управлением, являются охрана территории регионов от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров.

Основные нормативно-правовые акты в области карантина растений, которыми руководствуются в своей деятельности должностные лица Россельхознадзора и которые обязаны соблюдать сельхозтоваропроизводители:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Указ Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2016 № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок»;
- приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат»;
- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;
- приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме»;
- приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности»;
- приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами»;
- приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221);
- приказ Минсельхоза России от 16.10.2015 № 475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований»;
- приказ Минсельхоза России от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»;
- приказ Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина»;
- Приказ Минсельхоза России от 10.07.2018 № 284 «Об утверждении порядка проведения отбора проб и(или) образцов подкарантинной продукции»;
- Приказ Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 «Об утверждении форм проверочных листов (список контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)».

Раздел 2

Изменения нормативно-правового регулирования

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 29.03.2019 № 31 внесены изменения в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза.

Уточнены специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции. Поправками, в числе прочего:

- скорректированы специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к семенному и посадочному материалу, к овощам и картофелю, к зерну, семенам зернобобовых и масличных культур и продуктам их переработки, к срезанным цветам и бутонам, к прочей подкарантинной продукции;

- установлены формы, по которым осуществляется маркировка древесных упаковочных и крепежных материалов;

- предусмотрены дополнительные требования к оснащению предприятий, осуществляющих переработку соевых бобов, зараженных пурпурным церкоспорозом.

Начало действия документа – 05.06.2019

Раздел 3

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Специалистами Управления осуществляется постоянный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу РФ и местах полного таможенного оформления за ввозом товарных партий подкарантинной продукции и продукции перемещаемой в ручной клади и багаже пассажиров.

Так, с начала года проконтролировано свыше 91,6 тыс. тонн подкарантинной продукции, более 239 тыс. шт. саженцев и других штучных товаров, 2,2 тыс. куб. м. пиломатериалов, 2,6 тыс. мест ручной клади.

По результатам контроля, в 296 тоннах подкарантинной продукции выявлено 6 видов карантинных для России объектов, поступившей из 2 стран мира: средиземноморская плодовая муха, калифорнийская щитовка, западный (калифорнийский) цветочный трипс, золотистая картофельная нематода, амброзия трехраздельная и амброзия полыннолистная.

Возвращено 421 транспортное средство с 296,3 тоннами подкарантинной продукции по различным причинам: выявление карантинных объектов, несоответствие сведений в товаросопроводительных документах с информацией в маркировочной этикетке на упаковке, нарушения введенных ограничений на ввоз подкарантинной продукции из Украины и Молдовы в ручной клади и багаже пассажиров.

Все нарушители привлечены к административной ответственности по ст. 10.2 КоАП РФ в виде штрафов на сумму свыше 171,2 тыс. рублей.

Госинспекторами Управления проводится контроль не только за ввозимой в Российскую Федерацию подкарантинной продукцией, а также за грузами и материалами, предназначенными для отгрузки на экспорт и в другие регионы РФ.

За 1 полугодие 2019 года более чем в 10 стран мира экспортировано 333,6 тыс. тонн подкарантинных грузов, 27,8 тыс. штук изделий из древесины, тары и упаковочных материалов, 126 м. куб. пиломатериалов, на которые было оформлено 7603 фитосанитарных сертификата.

По результатам контроля 9,5 тыс. тонн подкарантинной продукции были запрещены к вывозу с территории Российской Федерации по причине выявления карантинных сорняков - повилика, амброзия полыннолистная.

За 1 полугодие 2019 года было вывезено в другие регионы РФ 1 млн. 598 тыс. тонн подкарантинной продукции, на которую оформлено 48198 карантинных сертификата.

При этом в 25750,6 тоннах подкарантинной продукции (семенной материал, продовольственно-фуражное зерно) в 622 случаях было выявлено 3 вида карантинных объектов: фомопсис подсолнечника, амброзия полыннолистная, повилика. Зараженная подкарантинная продукция направлена на перерабатывающие предприятия, включенные в

Реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности РФ", в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий было выявлено 2 партии подкарантинной продукции, запрещенной к ввозу на территорию РФ, общим весом 1,22 тонны (груши, яблоки), происхождением – Польша.

Выявленные партии, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 и Постановлением Правительства РФ от 31.07.2015 № 774, в день обнаружения были уничтожены.

Всего с момента действия Указа Президента РФ, Управлением выявлено и уничтожено – 9,96 тонн подкарантинной продукции (39 случаев), запрещенной к ввозу на территорию РФ. Виновные лица подвергнуты административным наказаниям в виде штрафов по ст. 10.3 КоАП РФ.

За 1 полугодие 2019 года в области карантина растений проведено 921 контрольно-надзорное мероприятие.

В том числе:

- 208 внеплановых проверок из них: по поручению Правительства – 165, по обращениям (жалобам) – 41, по исполнению предписания – 2, результативность составила – 96 %;

- 711 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений;

- 2 административных расследования.

Всего выявлено 1029 нарушений, что составляет 112 % от общего количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

По результатам проверок выдано 83 предписания, внесено 152 представления.

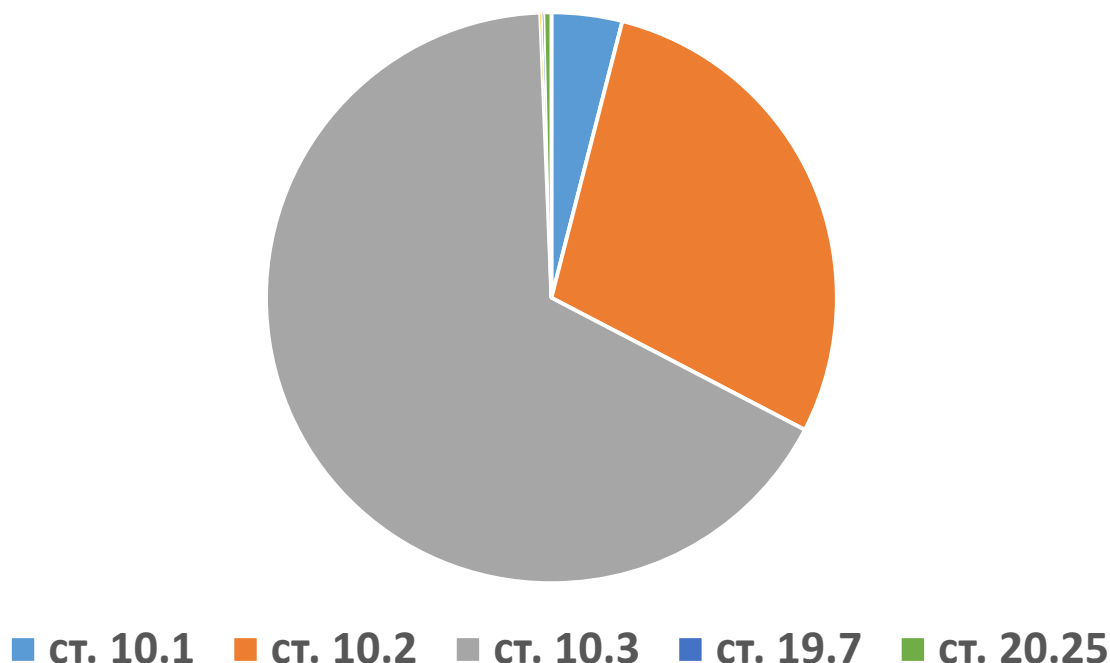
Раздел 4

Наиболее часто допускаемые нарушения

Наиболее часто допускаемыми нарушениями в области карантина растений являются: перевозка подкарантинной продукции без карантинных сертификатов, неизвещение или несвоевременное извещение о доставке подкарантинной продукции, бездействие и несвоевременная борьба с карантинными объектами, непроведение собственниками (пользователями) подкарантинных объектов обследований подкарантинных объектов, проведение карантинного фитосанитарного обеззараживания организациями, которые не имеющими лицензии на право проведения такого обеззараживания

Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена ст. 10.1, 10.2, 10.3 КоАП РФ.

Анализ применяемых мер юридической ответственности к подконтрольным субъектам за 1 полугодие 2019 года



Вы должны знать, что при неоднократных нарушениях, возможно и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Управлением наряду с контрольно-надзорными мероприятиями, проводится огромная разъяснительная работа, с целью профилактики совершения правонарушений.

Напомним об основных обязательных требованиях фитосанитарного законодательства и негативных последствиях его нарушения.

Согласно ст. 32 Федерального Закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206 граждане и юридические лица, которые осуществляют производство, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны: немедленно извещать Управление Россельхознадзора, о доставке подкарантинной продукции.

Порядок немедленного извещения федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, утвержден приказом Минсельхоза от 10.08.2017 № 390.

Заявитель в срок не позднее, чем один календарный день со дня доставки, направляет извещение, в соответствии с рекомендуемым образцом, в управление Россельхознадзора, на территории деятельности которого осуществлена доставка.

Извещение передается нарочно, направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, либо через официальный сайт территориального управления Россельхознадзора.

Специалистами Управления регулярно выявляются карантинные объекты в поступающей на территорию Орловской и Курской областей продукции, так с начала текущего года выявлено 3 вида карантинных объектов в 1529 тонн поступающей продукции (в 22 случаях): повилика, череда волосистая и дваждыперистая.

В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 15 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ "О карантине растений" при выявлении в подкарантинной продукции карантинных вредителей, болезней или сорных растений, по выбору собственника применяется одна из следующих карантинных фитосанитарных мер:

- карантинное фитосанитарное обеззараживание;
- переработка подкарантинной продукции способами, обеспечивающими лишение

карантинных объектов жизнеспособности, в том числе посредством производства из нее продукции, не относящейся к подкарантинной продукции;

- уничтожение подкарантинной продукции.

Раздел 4

Анализ карантинного фитосанитарного состояния регионов

По состоянию на 01.07.2019 установлены карантинные фитосанитарные зоны:

- на территории Орловской области по 8 карантинным объектам:

черному сосновому усачу - 3 фитозоны 64476 га;

большому черному еловому усачу- 2 фитозоны 64383 га;

малому черному еловому усачу- 3 фитозоны 32773 га;

западному (калифорнийскому) цветочному трипсу - 1 фитозона 1,1 га;

золотистой картофельной нематоды - 409 фитозон 5281,09 га;

амброзии полыннолистной - 4 фитозоны 230 га;

повиликам spp. - 67 фитозон 4596,754 га;

амброзии трехраздельной – 1 фитозона 43,17 га.

- на территории Курской области по 6 карантинным объектам:

большому черному еловому усачу- 1 фитозона 6169 га;

американской белой бабочке -1 фитозона на 477,2 га;

золотистой картофельной нематоды - 922 фитозоны 17853,67 га;

фомопсису подсолнечника - 11 фитозон 11734 га;

амброзии полыннолистной - 31 фитозоны 1095,92 га,

повиликам spp. - 183 фитозоны 12709 га.

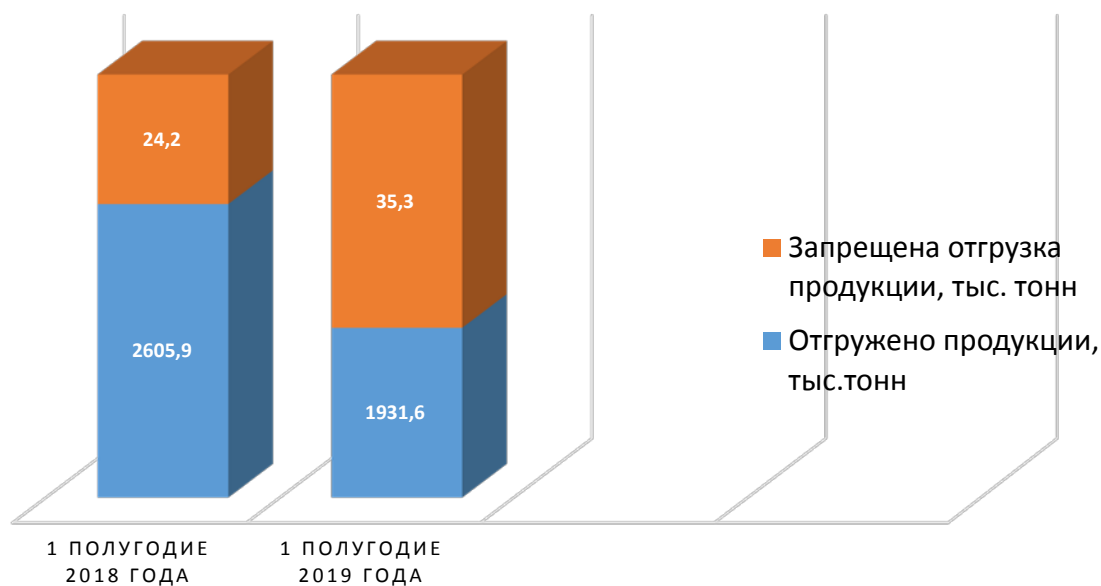
Распространение карантинных объектов создает реальную угрозу эпидемиологическому благополучию и продовольственной безопасности региона, включая его экспортный потенциал.

В условиях членства России в ВТО требования к зерновому хозяйству возрастают и прежде всего в части контроля за качеством и безопасностью зерна, в т.ч. и за его фитосанитарным состоянием.

В соответствии с законодательствами в области карантина растений таких стран, как Египет, Китай, Иран, Вьетнам и ряда других, партии ввозимого на их территории зерна должны быть свободны от всех видов амброзий и повилик.

Так как зерно является стратегическим продуктом сельского хозяйства, основой продовольственной стабильности региона и страны в целом, значит и мероприятия, направленные на ликвидацию карантинных сорных растений и улучшение фитосанитарного благополучия региона, являются одним из важных факторов для увеличения экспортного потенциала.

ВЫЯВЛЕНИЕ КАРАНТИННЫХ ОБЪЕКТОВ В ОТГРУЖАЕМОЙ ПОДКАРАНТИННОЙ ПРОДУКЦИИ



За 1 полугодие 2019 года было вывезено на экспорт и в другие субъекты РФ более 1931,6 тонн подкарантинной продукции. По результатам лабораторных исследований, по причине выявления семян карантинных сорняков была запрещена отгрузка 35,3 тыс. тонн подкарантинной продукции (1 полугодие 2018 года запрещена отгрузка 24,2 тыс. тонн).

Управлением через средства массовой информации ведётся активное информирование всех заинтересованных лиц о проблемах проникновения и распространения карантинных объектов. Распространяются листовки с информацией о морфобиологических особенностях карантинных объектов и мерах по их локализации и ликвидации.

С начала года в области карантина растений проведено 43 выступления на ТВ и радио, опубликовано 40 статей в областных и районных газетах, принято участие в 159 областных и районных совещаниях, размещено 142 пресс-релиза на официальном сайте Управления, 189 на других интернет порталах. Всего 573 сообщения в СМИ.

В целях предупреждения совершения правонарушений, Управлением выдано 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части необходимости принятия своевременных исчерпывающих мер по ликвидации имеющихся очагов карантинных сорняков.