

Уважаемые коллеги, участники публичного обсуждения!

За девять месяцев 2017 года Управлением проведено 5 340 проверок. Составлено 5 950 протоколов. Вынесено 18 устных замечаний, 82 предупреждения. В отношении 8 юридических лиц принято решение о приостановлении деятельности. Общая сумма предъявленных штрафов составила 11 млн. рублей.

В свете непростой эпизоотической обстановки по африканской чуме свиней и гриппу птиц Управлением особое внимание уделяется вопросам по недопущению заноса и распространения опасных заболеваний на территории подведомственных областей. Во исполнение Поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича проведено 111 проверок предприятий по производству, переработке и реализации свинины и мяса птицы, составлено 662 административных материала (по свиноводству 109, по птицеводству 105), на сумму 2 млн. 446 тыс. рублей.

Практика показывает, что зачастую на предприятиях не соблюдаются элементарные ветеринарно-санитарные правила. Отсутствуют дезбарьеры, ограждения, на территории находятся синантропные птицы и посторонние животные. Всё это создаёт неминуемую угрозу заноса и распространения особо опасных заболеваний.

Потребитель должен быть уверен в том, что купленная продукция произведена в соответствии с техническими регламентами, является качественной и безопасной. Между тем при исследовании пищевой продукции Управлением Россельхознадзора выявляется немало положительных результатов. Так, при проведении лабораторных исследований в рамках плана государственного лабораторного мониторинга и государственного задания пищевой продукции исследовано 1693 пробы, из них 265 проб положительные, что составляет процент обнаружений 15,6%.

Отделом государственного ветеринарного надзора отозвано 26 деклараций о соответствии молочной продукции и одна декларация о соответствии мясной продукции. Все виды выявленных продуктов не соответствовали требованиям Технических регламентов, в том числе по микробиологическим показателям и жирно-кислотному составу.

Всего же Управлением приостановлено и прекращено действие 57 деклараций о соответствии продукции. Другие 30 деклараций были отозваны в рамках контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением требований действующего законодательства в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, так как заявители указывали недостоверные сведения, а именно, завышали объемы задекларированного зерна, чем вводили в заблуждение потребителей.

В этом году собран рекордный урожай зерновых культур. И уборка ещё продолжается. Основная задача, стоящая перед Управлением и хозяйствующими

субъектами, - сохранить урожай, как национальное достояние, и выпустить на рынок зерно, соответствующее требованиям Таможенного союза по показателям качества и безопасности.

С этой целью проконтролировано свыше 1,9 млн. тонн зерна. При этом установлено, что 450 тыс. тонн хранилось в условиях, не обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств. 97 тыс. тонн не соответствовало требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности. Около 100 тыс. тонн зерна было выпущено в обращение без оформления деклараций.

Стоит напомнить всем хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство, хранение и реализацию зерна, об основных требованиях законодательства:

1. зерно должно храниться в условиях, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств;

2. выпуск в обращение (реализация) зерна осуществляется только после оформления декларации о соответствии и указании сведений о декларации в товаросопроводительных документах;

3. декларация оформляется на сформированную и подработанную партию зерна, предназначенную к отгрузке, но не на зерно, которое еще стоит в поле.

Сегодня к завершению подходит осенняя посевная кампания, во время которой усилия Россельхознадзора были направлены на предупреждение нарушений в области семеноводства при хранении и использовании семян.

Всего проконтролировано свыше 43 тыс. тонн семян сельскохозяйственных растений. Как было установлено, более 550 тонн семян высеяли без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, 2 тыс. тонн семян хранились в условиях, не предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу, а так же в семеноводствах, не обеззараженных от амбарных вредителей.

Еще раз напоминаю, что:

1. семена должны храниться в семеноводствах, обеззараженных от амбарных вредителей с документами, подтверждающими сортовые качества.

2. высев обязательно проводится семенами, на которые имеются документы, удостоверяющими сортовые и посевные качества, а их качества соответствует требованиям государственных стандартов.

На контроле Управления не только семена зерновых культур, но и овощных, а также саженцы плодовых деревьев и ягодных кустарников.

С начала года проверено более 62 тыс. пакетов семян овощных культур, из них более 4 тыс. пакетов, сорта которых не включены в Госреестр. На 95 %

саженцев из проверенных 34 тыс. штук продавцы не имели документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества.

По выявленным нарушениям составлен 461 протокол. Нарушители привлечены к административной ответственности.

Говоря о семеноводстве, качестве и безопасности зерна, нельзя не затронуть тему карантина растений.

Особую озабоченность вызывает широкое распространение карантинных сорных растений – повилики и амброзии полыннолистной, которые кроме непосредственного вреда сельскому хозяйству (снижают плодородие почвы и урожайность с/х культур), в последствии приводят к ограничениям или полному запрету вывоза с/х продукции, что негативно отражается на экспортном потенциале регионов и Российской Федерации в целом.

За 9 месяцев 2017 года экспортировано – 533 тыс. т подкарантинной продукции, на которую было оформлено 10510 фитосанитарных сертификатов, при этом свыше 6,9 тыс. т запрещены к вывозу по причине выявления семян карантинного сорняка повилики sp.

По этой же причине запрещена отгрузка в другие регионы РФ 16815,6 т продовольственного фуражного зерна из досмотренных 2,6 млн. тонн подкарантинной продукции, вывозимой в другие регионы РФ. Это позволило избежать распространения опасного сорняка в другие регионы РФ.

По состоянию на 01.10.2017 на территории Орловской области установлены карантинные фитосанитарные зоны по 8 карантинным объектам (черному сосновому усачу, большому черному еловому усачу, малому черному еловому усачу, западному (калифорнийскому) цветочному трипсу, золотистой картофельной нематоде, амброзии полыннолистной, повиликам, амброзии трехраздельной), на территории Курской области по 5 карантинным объектам (большому черному еловому усачу, золотистой картофельной нематоде, фомопсису подсолнечника, амброзии полыннолистной, повиликам).

В текущем году специалистами Управления проведены контрольные карантинные фитосанитарные обследования подкарантинных объектов на общей площади 252110,63 га. В результате подтверждены ранее выявленные очаги на площади 25352,26 га в 9426 случаях, новых очагов карантинных объектов не выявлено.

В связи с ликвидацией карантинных объектов, упразднены 7 карантинных фитосанитарных зон:

в Орловской области:

- 1 по повилике spp. на площади – 82 га,
- 1 по малому черному сосновому усачу – 1029 га;

в Курской области:

- 2 по повилিকে spp. на площади – 712,4 га (534,4 + 178),
- 2 по ЗКЦТ на площади – 1,08 га (0,6 + 0,48),
- 1 по амброзии полыннолистной на площади - 3,19 га.

За бездействие и несвоевременную борьбу с карантинными объектами, недобросовестные «хозяева», в соответствии со ст. 10.1 КоАП РФ, привлекаются к административной ответственности. Так, с начала 2017 года Управлением привлечено к ответственности 122 хозяйства и организации.

В очередной раз, хочу обратить Ваше внимание на то, что в соответствии с Приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», землепользователи всех форм собственности обязаны самостоятельно проводить систематические карантинные фитосанитарные обследования, назначить ответственного за проведение систематических обследований и утвердить план проведения обследований.

При обнаружении карантинных объектов или признаков указывающих на их наличие обязаны незамедлительно известить об этом территориальное Управление Россельхознадзора (п.8 ч.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»). Порядок немедленного извещения Россельхознадзора об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами, утвержден Приказом Минсельхоза России от 09.01.2017 №1.

Также, согласно ст. 32 Федерального Закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206 граждане и юридические лица, которые осуществляют производство, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны: немедленно извещать Управление Россельхознадзора, о доставке подкарантинной продукции.

Отдельно несколько слов хотелось бы сказать о работе Управления, проводимой в рамках реализации Указов Президента РФ «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и «О мерах по обеспечению национальной безопасности РФ и защите граждан РФ от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики». Всего с начала года на территории подведомственных областей задержано и изъято 9 партий подкарантинной продукции, запрещённой к ввозу в РФ, общим весом 1387,2 кг. Выявленные партии в день обнаружения уничтожены механическим путем на полигоне ТБО.

В ходе совместных мероприятий, проведенных сотрудниками Управления ФСБ России по Курской области, Пограничного Управления ФСБ России по Курской области, УМВД по Курской области и специалистами Управления

задержано и изъято из незаконного оборота более 28 тонн подконтрольной продукции животного происхождения, из них: более 16 тонн мяса и мясопродуктов и 12 тонн молочной продукции, а также 13 голов животных, незаконно ввезенных на территорию России и перевозимых по территории Курской области. В том числе было задержано 10 тонн 291 кг санкционной продукции производства Украины и Испании (масло сливочное, туши телятины, сыры, готовые мясные и колбасные изделия в ассортименте, ввезенные контрабандным путем в территории Украины, а также готовая молочная продукция – Мгновенный молочный напиток происхождения Испания).

При осуществлении государственного земельного надзора обследовано более 91 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Проведено 686 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 556 нарушений.

Какие это нарушения? Прежде всего, - самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы, которые, как правило, выявляются при строительстве и реконструкции дорог, нефтепроводов, газопроводов.

В этой связи хотелось обратить внимание на обязательное соблюдение требований действующего законодательства при проведении работ на землях сельскохозяйственного назначения:

- наличие разрешения на проведение внутрихозяйственных работ, связанных с нарушением почвенного покрова.
- наличие проекта рекультивации нарушенных земель.

Кроме того, при производстве работ необходимо соблюдать установленные требования:

- ГОСТ 17.4.3.02-85 «Охрана природы. Почвы. Требования к охране плодородного слоя почвы при производстве земляных работ.
- ГОСТ 17.5.3.06-85 «Охрана природы. Земли. Требования к определению норм снятия плодородного слоя почвы при производстве земляных работ.

Другим серьезным нарушением земельного законодательства является - порча плодородного слоя почвы. За истекший период 2017 года выявлено 24 нарушения с нанесением вреда почвам на площади 12,33 га. Административная ответственность за указанные нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.6 КоАП РФ.

Напоминаем о недопустимости:

- добычи ОПИ на землях сельскохозяйственного назначения;
- захламления земель отходами производства и потребления, опасными химическими веществами;

- внесения удобрений на земли сельскохозяйственного назначения без соблюдения нормативов и технологии внесения;

- смешивания плодородного слоя почвы с подстилающими грунтами и его перекрытия искусственными покрытиями и линейными объектами.

Несоблюдение указанных требований приводит к уничтожению плодородного слоя и наносит существенный ущерб почве, который ежегодно выявляется Управлением в рамках контрольно-надзорных мероприятий и исчисляется в миллионах рублей.

По нарушениям, выявленным за 9 месяцев 2017 года, сумма причиненного вреда составила 71 млн. 584 тыс. руб.

Основным нарушением установленных требований на земельных участках сельскохозяйственного назначения на территории Орловской и Курской областей стало невыполнение мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями.

За отчетный период выявлено 7604 га земель заросших сорной и древесной растительностью. По предписаниям Управления введено в сельскохозяйственный оборот 4581 га.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ. Помимо штрафных санкций за указанные нарушения предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5% (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

К числу наиболее часто выявляемых относятся нарушения в области мелиорации. В рамках надзорных мероприятий выявлено 147 нарушений, связанных с повреждением защитных лесных насаждений. Защитные лесные насаждения - это искусственно созданные посадкой насаждения, не входящие в лесной фонд, предназначенные для защиты земель сельскохозяйственного назначения от неблагоприятных внешних воздействий.

Граждане и юридические лица, которые эксплуатируют защитные лесные насаждения, прилегающие к землям сельскохозяйственного назначения, обязаны содержать указанные объекты в исправном (надлежащем) состоянии и принимать меры по предупреждению их повреждения.

Эта норма прописана в Федеральном законе от 10 января 1996 г. №4-ФЗ «О мелиорации земель» (статья 29) и созвучна со статьей 8 Федерального закона от 16 июля 1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

Новеллы в законодательстве.

Постановлением Правительства РФ от 08.09.2017 № 1084 в Положение о государственном земельном надзоре внесены изменения в части применения риск-ориентированного подхода при осуществлении Управлением Россельхознадзора государственного земельного надзора.

В целях применения риск-ориентированного подхода земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подлежат отнесению к одной из категорий риска.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, будут осуществляться в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.