

**Доклад заместителя начальника отдела У. А. Молчановой об  
осуществлении и эффективности пограничного ветеринарного контроля  
на Государственной границе РФ и транспорте на территории Орловской  
и Курской областей**

В рамках осуществления пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте на территории Орловской и Курской областей за минувший год сотрудниками Управления досмотрено и оформлено **3361 партия** грузов подконтрольных госветнадзору (общим весом – **202978,2 тонн**, 47088 голов животных, 670,5 тысяч доз, 500 штук пчелопакетов, 6624 тыс. шт. инкубационных яиц, 42000 голов птицы), **что на 66,7% меньше, чем за аналогичный период 2017 года:** досмотрено и оформлено **5602 партия** грузов подконтрольных госветнадзору (общим весом – **351188,4 тонн**, 324 головы животных, 34596 штук овчин и шкур нутрий, 2670 штук пчелопакетов, 21500 голов птицы).

В том числе при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий при **экспортно-импортных** перевозках подконтрольных грузов специалистами отдела досмотрено и оформлено **771 партия** грузов подконтрольных госветнадзору общим весом более 28088,2 тонн, 47087 голов животных, 670,5 тысяч доз, 500 штук пчелопакетов, 6624 тыс. шт. инкубационных яиц, 42000 голов птицы.

*При этом экспортные поставки составляют 478 партий, общим весом 23767,06 тонн подконтрольной продукции, что на 63,7 % больше, чем в аналогичном периоде 2017 года.*

*Количество экспортных грузов **за аналогичный период 2017 года** составляют 292 партии, общим весом 13624,48 тонн подконтрольной продукции.*

- при ЕАЭС вывозе - 25 партий грузов / 663,57 тонн;

При проведении контроля за **внутрироссийскими** перевозками железнодорожным транспортом грузов, подконтрольных госветнадзору досмотрено и оформлено **2565 партий**, общим весом более 174226,6 тысяч тонн, 1 голова.

С начала текущего года в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, расположенных в Курской области, было **задержано 119 партий** животноводческой продукции, перевозимых в ручной клади физическими лицами:

- возвращено **111 партий** ручной клади – **347,4 кг.** (230,5 кг мяса и мясной продукции, 7 кг молочной продукции, 14 кг рыбопродукции, 31,6 кг меда, 34,3 кг. сырья животного происхождения, 17 голов животных, 564 голов птицы, 510 шт. яиц).

- уничтожено **8 партий** ручной клади – **47,2 кг.** мяса и мясной продукции, **300 шт.** яиц.

**За 6 месяцев 2017 года задержано 429 партий** подконтрольной продукции, перевозимой в **ручной клади**, из них:

- **Возвращено 428 партий** с территории Украины (мясная и молочная продукция, мед, корма животного происхождения, живые животные);
- **Уничтожена 1 партия** -7,5 кг мясной продукции.

При этом на территории Курской и Орловской областей было выявлено 349 случаев нарушения условий ввоза, перевозки и реализации продукции, подконтрольной госветнадзору, и вынесено **349 постановлений о привлечении к**

**административной ответственности** в области ветеринарии на общую сумму штрафов 254 тысячи рублей.

В целях выявления и пресечения ввоза и производства некачественных и опасных продуктов животного происхождения Управлением организовано тесное взаимодействие с сотрудниками УФСБ РФ, Управлением Роспотребнадзора, транспортной прокуратурой, Управлением таможенной службы. Разработаны планы совместных мероприятий, направленных на недопущение фактов производства и реализации небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции.

Одним из результатов совместных мероприятий, проведённых Управлением и УФСБ РФ по Орловской области, является факт вскрытия мошеннической схемы поставки сычужного продукта белорусского производства на прилавки торговых сетей Орловской области под видом сыров известных марок.

В феврале 2018 года инспекторы Управления выехали для отбора проб сычужного (растительно-жирового) продукта, ввезённого из Р. Беларусь в адрес индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в Орловском районе Орловской области, однако вместо указанного продукта обнаружили на складе сыры в идентичных упаковках. В связи с возникшим подозрением о перемаркировке сычужного продукта в сыр, Управлением организован рейд с представителями УФСБ РФ по Орловской области, в ходе которого на складе выявлено около 40 тонн сычужного продукта, производства Беларусь и Китай, и более 13 тонн различных сыров «Гауда», «Масдам», «Эдам», «Российский», «Голландский», имеющих 100% сходство по упаковке с сычужным продуктом. Также на складе обнаружены коробки с маркировочными этикетками указанных сыров.

Специалистами Управления отобраны пробы 10 наименований сыров и растительно-жировых продуктов, которые исследованы в ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора» на совпадение по жирно-кислотному составу.

По результатам лабораторных исследований установлено, что продукт сычужный, поступивший из Республики Беларусь, и сыр, находящиеся на указанном складе, имеют идентичные составы.

В рамках рейдовых мероприятий в магазинах города Орла инспекторами Управления Россельхознадзора отобраны пробы сыров, произведённых ООО «ПК-Групп», для исследования на массовую долю жира в сухом веществе и жирно-кислотный состав. Согласно экспертному заключению, образцы сыра, представленные на экспертизу, по своему составу также идентичны сычужному продукту и не соответствуют требованиям Технического регламента «О безопасности молока и молочной продукции» в связи с наличием растительных жиров. На основании экспертного заключения приостановлено действие деклараций о соответствии на выпуск сыров: «Гауда», «Масдам», «Эдам», «Российский», «Голландский».

В настоящее время в следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области рассматривается вопрос о возбуждении уголовного дела в отношении индивидуального предпринимателя по ч.4 ст. 159 УК РФ «Мошенничество».

**В апреле 2018** в рамках проведения оперативно профилактического мероприятия «Контрафакт», во взаимодействии с сотрудниками УЭБ и ПК УМВД России по Курской области, обнаружено, что в складском помещении ООО «МЕГАТРЕЙД» по адресу: г. Курск, пр. Льговский поворот, д. 5 осуществляет деятельность по фасовке сливочного масла и производству топленого масла. Ранее по информации ТУ по Брянской и Смоленской областям в данный адрес поставлялся сычужный продукт из Республики Беларусь, что и послужило основанием для проверки.

Осмотром установлено, что в складе, в морозильных камерах находятся немаркированные, обезличенные грязные короба с протекшей продукцией животного происхождения. Также в помещении имелись короба с сыроподобной продукцией в виде головок и брикетов, согласно маркировке, производства Республики Беларусь, Китай и Казахстан, со следами плесени, с явными признаками недоброкачества.

На всю продукцию отсутствовали товаро-сопроводительные документы и декларации о безопасности, что не позволяло проследить дату поступления, количество поступившей продукции, качество продукции и отправителя. Кроме того, органами внутренних дел получена оперативная информация о том, что часть ингредиентов происходила из Республики Украина.

При проведении лабораторных исследований указанной продукции установлено превышение допустимого уровня КМАФАнМ и БГКП в масле сливочном, а также наличие растительных жиров в масле топленом. Так же изъяты накладные на сливочное масло датируемые 2016г.

Указанная информация позволяет предположить, что для изготовления масла топленого использовалось масло сливочное с истекшим сроком годности и сыроподобный продукт. Обезличенная продукция, общим весом 8441 кг изъята и утилизирована на утильзаводе ООО «Экорт».

По выявленным фактам, за нарушения требований Технического регламента ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» ООО «Мегатрейд» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ. После проведения исследований вся продукция уничтожена на утильзаводе ООО «Экорт».

**Под контролем специалистов Управления были проведены карантинные мероприятия за ввезенными на территорию Орловской и Курской областей животными, птицей, а также 23 партиями инкубационных яиц** из Нидерландов, Австралии, Словакии, Канады, Чешской Республики. В период карантина в полном объеме проведены мероприятия согласно Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза племенного и пользовательного крупного и мелкого рогатого скота, живой птицы и инкубационных яиц (утв. Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 №317), а также требованиям ветеринарного законодательства Российской Федерации.

В рамках осуществления контрольной деятельности на территории Орловской области сотрудниками Управления **отобрано 717 проб** подконтрольной госветнадзору продукции для исследований по показателям качества и безопасности, а также биоматериала для исследований в рамках диагностики и

профилактики болезней животных, направленных на обеспечение охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространения болезней животных. Исследования проводились в ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора» и ОБУ «Курская областная ветеринарная лаборатория» в том числе:

- в рамках государственного задания направлено 40 проб,
- в рамках пищевого мониторинга направлено 92 пробы,
- в рамках эпизоотического мониторинга 515 проб;
- 6 проб лизина в соответствии с указанием Россельхознадзора,
- В рамках усиленного лабораторного контроля – 64 пробы (Курск – 54, Орел -10).

По результатам лабораторных исследований случаев несоответствий пищевой продукции по показателям безопасности на территории Орловской области не выявлено.

**В 2018 году на подконтрольной Управлению территории проведено 14 режимов УЛК в отношении предприятий-экспортеров:**

- на территории Орловской области – 7 УЛК:

1. АО «Орелпродукт» (готовая мясная продукция) – 2 случая выявления (ДНК жвачных – УЛК снят, содержание соевого белка, каррагинана, камеди мяса голов – событие закрыто, направлено письмо в ТУ Роспотребнадзора для принятия мер).

2. ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» готовая молочная продукция - 5 случаев выявления (тилозин, несоответствие массовой доли белка, сахарозы, жира) находятся в работе.

- на территории Курской области – 7 УЛК:

- 4 УЛК проводятся в настоящее время – мясная продукция (Листерия, Кокцидиостатики - Белая Птица-Курск, КМПЗ), молочная продукция (растительные жиры, БГКП – Сырная долина, Курское молоко);

- 3 УЛК снято – мясная продукция - Сальмонелла (КМПЗ, Белая Птица-Курск).

В целях повышения экспортного потенциала Орловской и Курской областей на постоянной основе проводится работа с предприятиями на подконтрольной Управлению территории, осуществляющими экспорт своей продукции и планирующими вывоз подконтрольных грузов с территории РФ, а также ведению Реестра экспортеров и Реестра предприятий Таможенного союза в ИС Цербер. Специалистами Управления осуществляется отбор проб для проведения мониторинговых исследований сырья и выпускаемой продукции на предприятиях, находящихся в реестре экспортеров и проходящих обследование на предмет соответствия требованиям стран-импортеров, а также требованиям ЕАЭС, с целью включения предприятий в соответствующие Реестры.

**С начала 2018 года Управлением проведено 15 обследований в отношении 11 предприятий, в том числе 3-х площадок по разведению и выращиванию животных на подконтрольной территории.**

По результатам проведенных обследований 9 предприятий (в том числе площадки по разведению и выращиванию животных) были признаны

соответствующими ветеринарно-санитарным требованиям стран-импортеров и требованиям ЕАЭС, включены в соответствующие Реестры в ИС Цербер с прикреплением актов обследования и протоколов лабораторных испытаний, а также сведений о проведении федерального и регионального мониторинга.

2 предприятия признаны несоответствующими ветеринарно-санитарным требованиям (ООО «Сапфир-Агро», ООО «Курский молочный завод»).

В 2018 году по состоянию на 20 июня процент охвата указанных предприятий на территории Орловской области составляет 85,7%, Курской области - 60%. Неполный охват обусловлен наличием в реестре предприятий, экспортирующих продукцию, подлежащую лабораторному контролю: пухоперовая смесь.

Продукция, вырабатываемая предприятиями и предназначенная для вывоза с территории Российской Федерации, подлежащая лабораторному контролю исследуется 100%.

За отчетный период 2018 года Управлением осуществлен отбор 102 проб и проведено 365 исследований подконтрольной продукции предприятий Реестра экспортеров и реестра Таможенного союза (молоко и молочная продукция, мясо и мясопродукты, яйцо пищевое, мед пчелиный натуральный, корма и кормовые добавки). В том числе в Орловской области – 68 проб – 231 исследование, в Курской области – 34 пробы – 134 исследований. Результатами указанных лабораторных исследований установлено соответствие экспортируемой продукции требованиям качества и безопасности.

Все исследования в рамках осуществления программы федерального мониторинга осуществляются только в аккредитованных лабораториях, работающих в автоматизированной системе «Веста». Исследования продукции проводятся в соответствии с требованиями нормативно-правовых документов Евразийского экономического союза и Российской Федерации.

В настоящее время в **Реестре экспортеров Орловской области находятся 5 предприятий:**

1. ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» (предприятие по производству готовой молочной продукции (молочные консервы) - Куба, Узбекистан, Украина, Молдова, Туркмения, Таджикистан, Монголия, Азербайджан, Грузия, Абхазия, Южная Осетия, Вьетнам, Виргинские острова, США, Гонконг имеет статус записи - без ограничений. Китай – статус записи – до получения права доступа от компетентного ведомства страны – импортера.

2. ООО «Знаменский СГЦ» (Цех по убою свиней, разделка, хранение, реализация) - Гонконг, Вьетнам – без ограничений. Китай, Куба - статус записи – до получения права доступа от компетентного ведомства страны – импортера.

3. ЗАО «Орелпродукт» (мясоперерабатывающее предприятие) - Узбекистан, Украина, Молдова, Туркмения, Таджикистан, Монголия, Азербайджан, Грузия, Абхазия, Вьетнам, Гонконг, Южная Осетия имеет статус записи - без ограничений. Китай – статус записи – до получения права доступа от компетентного ведомства страны – импортера.

4. АО «Орелмасло» (предприятие по производству комбикормов) - на соответствие требованиям стран ЕС, имеет статус записи - без ограничений.

5. ООО «Продэкспо 888» (предприятие по ввозу и хранению мясопродуктов) – Вьетнам. Имеет статус записи - без ограничений.

В Реестре предприятий-экспортеров Курской области находятся 26 предприятий (из них 1 предприятие исключено в 2017 году).

В Реестре предприятий Таможенного союза Курской области находятся 19 предприятий (из них 7 предприятий исключено в 2017 году).

В Реестре предприятий Таможенного союза в Орловской области находятся 14 предприятий (из них 1 – исключено в июне 2018), в том числе:

- 4 свиноводческих предприятий ООО «Знаменский СГЦ» (выращивание, содержание, разведение и реализация племенных свиней);

- 7 предприятий по ввозу/вывозу продукции животного происхождения (ООО «Знаменский СГЦ» цех по убою свиней, ИП Бабарыкина Л.В., ИП Князева Л.В., ИП Пэк Е.В., ООО «Регион Продукт», ЗАО «Верховский молочно-консервный завод», ЗАО «Орелпродукт»)

- 2 предприятия по производству, реализации и перемещения кормов и кормовых добавок растительного происхождения (ОАО «Промцеолит», ООО «Звягинский крахмальный завод»).

В 2017 году территорию предприятий Орловской и Курской областей, планирующих вывоз своей продукции за пределы Российской Федерации, посетили делегации от ветеринарных служб Кубы, Республики Беларусь и Объединенных Арабских Эмиратов.

В результате проведения этих инспекций очередное предприятие Орловской области было признано соответствующим ветеринарно-санитарным требованиям страны-импортера и внесено в реестр экспортеров в ИС Цербер. (ЗАО «Верховский МКЗ»). В 2018 году птицеперерабатывающее предприятие Курской области посетила делегация ветеринарной службы Ирана.

В отношении предприятий – экспортеров, неоднократно заявляющихся на обследование на предмет соответствия ветеринарным требованиям стран-импортеров, а также непрошедших аудиты ветеринарных служб иностранных государств, в целях наиболее полного и всестороннего изучения состояния работы предприятий и в целях легитимизации мер понуждения к устранению нарушений ветеринарных требований (в случае их выявления), Управлением организовываются внеплановые проверки.

Так, в 2018 году были проведены контрольно-надзорные мероприятия в отношении ОАО «Орелпродукт» на территории Орловской области и ООО «Курский мясоперерабатывающий завод» на территории Курской области, виновные лица привлечены к административной ответственности, выданы предписания об устранении выявленных правонарушений. Для повышения квалификационного уровня сотрудников и проведению обучающих семинаров для персонала ООО «Курский мясоперерабатывающий завод» организовано взаимодействие предприятия с сотрудниками ФГБУ «ВГНКИ».

## ***О порядке проведения обследований хозяйствующих субъектов на предмет соответствия ветеринарно-санитарным требованиям стран – импортеров.***

Проведение обследования хозяйствующих субъектов на предмет соответствия предприятий ветеринарно-санитарным требованиям стран-импортеров осуществляется на основании заявки от хозяйствующих субъектов, поданной через публичный интерфейс информационной системы «Цербер». Форма подачи заявки и инструкция по заполнению размещены на главной странице ИС «Цербер» на сайте Россельхознадзора.

На основании заявки ХС специалистами Управления и органа ветеринарией субъекта Российской Федерации проводится комиссионное обследование всех этапов производства продукции, предназначенной для экспорта в конкретную зарубежную страну или группу стран.

При осуществлении процессов производства продукции производитель должен разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП. На момент инспектирования на предприятии должна осуществляться производственная деятельность, за исключением предприятий, выпускающих сезонную продукцию или продукцию из сезонного сырья.

В течение всего периода производства и поставок продукции в конкретную страну предприятие должно отвечать стандартам страны-импортера.

По результатам проведенных обследований, предприятия соответствующие требованиям стран-импортеров и требованиям ЕАЭС вносятся в соответствующие Реестры с прикреплением актов обследования и протоколов лабораторных испытаний, а также сведений о проведении федерального и регионального мониторинга и случаев выявления нарушения показателей безопасности продукции. В случае введения режима УЛК в отношении предприятий, находящихся в Реестрах, данные о введении УЛК также размещаются в ИС Цербер.

Лабораторные исследования продукции должны проводиться в лабораториях (испытательных центрах), которые аккредитованы органом по аккредитации Российской Федерации и имеют оборудование, позволяющее достоверно провести лабораторное исследование, включая обеспечение чувствительности определения, позволяющей выявить максимально допустимую концентрацию организма или вещества, на наличие которого проводится исследование. Лаборатория должна быть включена в автоматизированную систему "Ветис".

Внесение изменений регистрационных данных о предприятии производится на основании заявки от ХС или информации от органа управления ветеринарией субъекта РФ.

Исключение хозяйствующего субъекта из реестра производится также по заявлению ХС, информации от управления ветеринарией субъекта РФ, а также на основании законодательства стран, предъявляющих особые требования.

**Основными нарушениями, выявляющимися при проведении инспекций предприятий на соответствие требованиям стран-импортеров, являются:**

- Недостаточная разработка и поддержание процедур, основанных на принципах ХАССП, позволяющих обеспечить прослеживаемость продукции на всех этапах производства.
- Несоответствие ветеринарным требованиям стран-импортеров
- Недостаточное знание требований страны-импортера сотрудниками предприятия.