

Доклад Руководителя Управления Е.С. Чёрного об осуществлении и эффективности деятельности ТУ Россельхознадзора за первое полугодие 2018 г

Уважаемые коллеги, сельхозтоваропроизводители, представители муниципальных и федеральных органов власти, общественных организаций, СМИ, мы рады приветствовать вас на публичном обсуждении правоприменительной практики ТУ Россельхознадзора за 2 квартал 2018 года.

Реформа контрольной и надзорной деятельности, в рамках которой проводятся публичные обсуждения, нацелена на риск ориентированную модель проверок. Она используется в большинстве развитых стран мира, и по оценкам международных экспертов, позволила сократить общее количество проверок на 30–90%.

На сегодняшний день критерии отнесения объектов к определенной категории риска утверждены по надзору в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и земельном надзоре.

В соответствии с действующим законодательством Управлением Россельхознадзора по Орловской и Курской областям при организации плановых проверок в 2018 году уже применяется риск-ориентированный подход.

В первом полугодии 2018 года проведено 2786 проверок, что на 26% меньше уровня 2017 года. Составлено 3300 протоколов об административном правонарушении, что на 21 % меньше уровня аналогичного периода 2017 года. Вынесено 13 устных замечаний, 63 предупреждения, в отношении 9 юридических лиц вынесено решение о приостановлении деятельности. Общая сумма предъявленных штрафов составила 8 млн.334 тыс. рублей, что на 22% выше аналогичного периода 2017 года.

Несмотря на сокращение проведенных плановых проверок на 3% в 2018 году, показатели по всем видам эффективности возросли. Результативность плановых проверок повысилась на 2% и составила 96%.

Повысились такие показатели как устные замечания, предупреждения.

На 24 % снизился показатель по привлечению малого бизнеса в результате проведения внеплановых проверок.

В сфере государственного земельного надзора

При осуществлении государственного земельного надзора обследовано более 20 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Проведено 380 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 293 нарушения.

В связи с наступлением летнего периода и как следствие начала работ по строительству дорог, реконструкции трубопроводов, самым многочисленным нарушением стало **самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы**. За прошедший период выявлено 104 нарушения.

В этой связи хотелось бы остановиться на обязательном соблюдении требований действующего законодательства. Если вы проводите работы на землях сельхозназначения, то вам необходимо иметь разрешение на проведение внутривладельческих работ, связанных с нарушением

почвенного покрова, и проект рекультивации. Сама рекультивация должна проводиться в соответствии с проектом. Несоблюдение установленных требований и технологии производства земляных работ приводит к уничтожению плодородного слоя почвы и наносит существенный ущерб, который исчисляется в миллионах рублей. Только в этом году он составил 31 млн. 507 тыс. рублей

Причинами уничтожения плодородного слоя почвы являются:

- добыча ОПИ на землях сельскохозяйственного назначения;
- захламление земель отходами производства и потребления, опасными химическими веществами;
- смешивание плодородного слоя почвы с подстилающими грунтами и его перекрытие искусственными покрытиями и линейными объектами.

Не меньший вред земле наносят нарушения, связанные с невыполнением землепользователями установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв. Основным нарушением установленных требований стало невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорными растениями. Управлением выявлено около 7 тыс. га земель, заросших сорной и древесной растительностью.

Помимо штрафных санкций, которые весьма велики и составляют от 20 тыс. рублей на граждан и достигают 700 тыс. рублей на юридических лиц, Управление ежеквартально направляет информацию о ненадлежащем использовании земель в Управление налоговой службы, для применения к собственникам сельхозугодий повышенной ставки земельного налога.

К числу нередко выявляемых относятся нарушения в области мелиорации. Речь о повреждении защитных лесных насаждений. Напоминаю, что граждане и юридические лица, которые эксплуатируют лесозащитные полосы, прилегающие к землям сельхозназначения, обязаны содержать указанные объекты в надлежащем состоянии и принимать меры по предупреждению их повреждения.

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

При осуществлении контроля за ввозом на территорию РФ продукции растительного происхождения с начала года в пограничных пунктах пропуска и местах полного таможенного оформления проконтролировано свыше 108 тыс. тонн подкарантинной продукции, 5,6 тысячи транспортных единиц, более 5,5 тыс. мест ручной клади.

По результатам контроля, выявлено 5 видов карантинных для России объектов в 125 тоннах подкарантинной продукции: восточная плодоярка (Молдова), калифорнийская щитовка (Сербия, Молдова), повилика (Китай), золотистая картофельная нематода, западный цветочный трипс, (Украина).

Возвращено 165 транспортных средств с 300 тоннами подкарантинной продукции по различным причинам: выявление карантинных объектов, недействительные фитосанитарные сертификаты, нарушения введенных

ограничений на ввоз подкарантинной продукции из Украины и Молдовы в ручной клади и багаже пассажиров и др.

Госинспекторами Управления проводится контроль не только за ввозимой в Российскую Федерацию подкарантинной продукцией, а также за грузами и материалами, предназначенными для отгрузки на экспорт и в другие регионы РФ.

С начала 2018 года экспортировано, более чем в 25 стран мира, 490 тыс. тонн подкарантинных грузов (на 164 тыс. тонн (50 %) больше, чем за аналогичный период 2017 года), 11 тыс. штук изделий из древесины, тары и упаковочных материалов, более 1,5 тыс. м³ пиломатериалов, на которую было оформлено 9547 фитосанитарных сертификатов, что на 2856 сертификатов больше, чем в 2017 году.

По результатам контроля 9,2 тыс. тонн подкарантинной продукции (пшеница продовольственная, соя, сорго) были запрещены к вывозу с территории Российской Федерации по причине выявления карантинного сорняка - повилика ср.

За текущий период 2018 года было вывезено в другие регионы РФ свыше 1 млн. 800 тыс. тонн, подкарантинной продукции (на 20 % 298 тыс. тн больше, чем в 2017), на которую было оформлено 43640 карантинных сертификатов.

При этом в 7 тыс. 808 тоннах продовольственно-фуражного зерна был выявлен карантинный сорняк повилика ср. Зараженное зерно направлено на перерабатывающие предприятия, включенные в Реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности.

В целях своевременного выявления и ликвидации очагов карантинных объектов, недопущения их распространения на новые территории Управлением проведены контрольные карантинные фитосанитарные обследования на общей площади порядка 2,5 тыс. га. В результате новых очагов не установлено. Подтверждены ранее выявленные очаги на площади 978 га в 3387 случаях.

За бездействие и несвоевременную борьбу с карантинными объектами привлечены к административной ответственности по ст. 10.1 КоАП РФ - 68 хозяйств и организаций Орловской и Курской областей.

В связи с чем, напоминаем, что в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 "Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза», Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», Приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», собственники, арендаторы, пользователи подкарантинных объектов обязаны самостоятельно проводить систематические карантинные фитосанитарные обследования земель любого целевого назначения, складов, зданий и других подкарантинных объектов, а в

случае выявления карантинных объектов информировать об этом территориальное Управление Россельхознадзора.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности РФ", специалистами Управления было выявлено 5 партий «санкционной» подкарантинной продукции (яблоки, груши, томаты – Польша), запрещенной к ввозу на территорию РФ, общим весом более 2 тонн. Выявленные партии в день обнаружения были уничтожены на полигонах ТБО.

Всего с момента действия Указа Президента РФ было выявлено и уничтожено 37 партий подкарантинной продукции, запрещенной к ввозу на территорию РФ, общим весом 8,75 тонн.

В части нормативно-правового регулирования хочу проинформировать Вас, что с 15 июня 2018 года вступил в силу Приказ Минсельхоза от 03.05.2018 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат», которым утвержден перечень продукции, для вывоза которой из карантинной фитосанитарной зоны требуется получение карантинного сертификата.

Также напоминаю, что с 1 января 2018 года работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, в соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», проводятся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения соответствующих работ.

Постановлением Правительства РФ от 03.02.2017 № 133, утверждено Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 установлены виды работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию.

Лицензирование деятельности юридических лиц и ИП на право выполнения работ по обеззараживанию осуществляется Россельхознадзором.

В сфере государственного ветеринарного надзора

В свете непростой эпизоотической обстановки по африканской чуме свиней и гриппу птиц рекомендуем особое внимание уделить исполнению ветеринарно-санитарных правил содержания животных и птицы. Практика показывает, что зачастую именно эти элементарные правила не соблюдаются хозяйствующими субъектами. На предприятиях отсутствуют дезбарьеры, ограждения, на территории находятся синантропные птицы и посторонние животные. Всё это создаёт неминуемую угрозу заноса и распространения особо опасных заболеваний.

Сегодня на публичные обсуждения мы решили вынести вопросы ветеринарного блока. Это внедрение ветеринарной электронной сертификации. Переход на электронный документооборот состоялся 1 июля,

но вопросы ещё остаются. И другая важная тема – повышение экспортного потенциала регионов. В рамках которой мы поговорим о порядке проведения обследований хозяйствующих субъектов на предмет соответствия ветеринарно-санитарным требованиям стран–импортеров.