

Осуществление государственного земельного надзора на территории Орловской области в I полугодии 2017 года.

Государственный земельный надзор осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1 от 2 января 2015 года исключительно на землях сельскохозяйственного назначения.

В I полугодии текущего года на территории Орловской области обследовано более 50 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Проведено 258 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 199 нарушений.

Обзор нарушений земельного законодательства на территории Орловской области.

1. Нарушения в области мелиорации.

Наиболее многочисленным правонарушением в I полугодии текущего года стало повреждение защитных лесных насаждений. В отчетном периоде в рамках надзорных мероприятий выявлено 70 таких нарушений, что составляет 35 % от общего числа нарушений.

Ответственность за такое нарушение предусмотрена частью 2 статьи 10.10 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа:

- на граждан от 1 000 до 1 500 рублей;
- на юридических лиц - от 20 000 до 30 000 рублей.

Защитные лесные насаждения - это искусственно созданные посадкой насаждения, не входящие в лесной фонд, предназначенные для защиты земель сельскохозяйственного назначения от неблагоприятных внешних воздействий.

Граждане и юридические лица, которые эксплуатируют защитные лесные насаждения, прилегающие к землям сельскохозяйственного назначения, обязаны содержать указанные объекты в исправном (надлежащем) состоянии и принимать меры по предупреждению их повреждения.

Эта норма прописана в Федеральном законе от 10 января 1996 г. №4-ФЗ «О мелиорации земель» (статья 29) и созвучна со статьей 8 Федерального закона от 16 июля 1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»

2. Нарушения, связанные с порчей плодородного слоя почвы.

На втором месте по количеству выявленных нарушений – нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения. В I полугодии текущего года выявлено 34 нарушения по ч.1 и ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, что составило 17 % от общего количества выявленных нарушений.

Административная ответственность за указанные нарушения предусмотрена частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ.

В связи с наступлением летнего периода и как следствие начала работ по строительству дорог, реконструкции трубопроводов, участились жалобы и обращения по факту самовольного снятия плодородного слоя почвы и его порчи.

В этой связи хотелось обратить внимание на обязательное соблюдение требований действующего законодательства при проведении работ на землях сельскохозяйственного назначения:

- обязательным условием для проведения работ на территории Орловской области является наличие разрешения на проведение внутрихозяйственных работ, связанных с нарушением почвенного покрова. На территории региона такое разрешение выдает Департамент сельского хозяйства.

- наличие проекта рекультивации нарушенных земель;

Кроме того, при производстве работ необходимо соблюдать установленные требования. Так снятие и охрану плодородного слоя при строительстве объектов осуществляют в соответствии с требованиями действующих нормативных документов:

- ГОСТ 17.4.3.02-85 «Охрана природы. Почвы. Требования к охране плодородного слоя почвы при производстве земляных работ.

- ГОСТ 17.5.3.06-85 «Охрана природы. Земли. Требования к определению норм снятия плодородного слоя почвы при производстве земляных работ.

В соответствии с действующими нормативными документами плодородный слой почвы при строительстве любых объектов должен быть снят и сложен в бурты, расположенные вдоль границы объекта в пределах земельного отвода. Категорически не допускается смешивание плодородного слоя с подстилающими грунтами.

Еще одним обязательным условием при проведении строительных работ на сельхозземлях является проведение рекультивации. Ее порядок и этапы

определены Приказом Минприроды РФ и Роскомзема от 22 декабря 1995 № 525/67.

Приемка-передача рекультивированных земель осуществляется Постоянной Комиссией, которая создается на территории каждого муниципального образования, решением органа местного самоуправления.

Приемку рекультивированных участков осуществляет непосредственно комиссия с выездом на место где проверяет:

- соответствие выполненных работ утвержденному проекту рекультивации;
- качество планировочных работ;
- мощность и равномерность нанесения плодородного слоя почвы;
- качество выполненных мелиоративных, противозерозионных и других мероприятий, определенных проектом или условиями рекультивации земель;

Объект считается принятым после утверждения Председателем (заместителем) Постоянной Комиссии акта приемки-сдачи рекультивированных земель.

Несоблюдение указанных требований приводит к уничтожению плодородного слоя и наносит существенный ущерб почве, который ежегодно выявляется Управлением в рамках контрольно-надзорных мероприятий и исчисляется в миллионах рублей.

За истекший период 2017 года выявлено 8 нарушений с нанесением вреда почвам на площади 2,5 га. Сумма причиненного вреда составила 11 млн. 724 тыс. руб.

3. Непроведение мероприятий по защите и охране земель сельскохозяйственного назначения.

На третьей позиции по численности выявленных нарушений – нарушения, связанные с невыполнением землепользователями установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, которые составляют 14 % (или 27 нарушений) от общего числа нарушений.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ.

Основные нарушения на земельных участках сельскохозяйственного назначения на территории региона связаны с их зарастанием сорной и древесной растительностью. Всего Управлением за отчетный период выявлено 1326 га земель заросших сорной и древесной растительностью, что на 3000 га меньше чем за аналогичный период 2016 года.

В этой связи хотелось бы отметить положительную тенденцию к уменьшению неиспользуемых земель на территории Орловской области, что позволило существенно сократить площадь неиспользуемых земель в регионе, которая на сегодняшний день составляет 28,4 тыс. га.

Однако остро стоит вопрос с земельными участками с высокой степенью залесенности. Основная трудность выявления и введения в оборот таких земель обусловлена их труднодоступностью, территориальной удаленностью и конфигурацией земельных участков.

В целях выявления таких земельных участков, которые в свою очередь создают угрозу возникновения пожароопасной ситуации на территории региона, специалистами Управления совместно с сотрудниками Управления МЧС России по Орловской области был проведен плановый рейдовый осмотр при помощи беспилотного устройства квадрокоптера. Результатом совместной работы стало выявление 1000 га земель на территории Герасимовского сельского поселения Болховского района, заросших древесной растительностью. Высота деревьев достигала от 10 до 15 м. В настоящее время в отношении собственника земель проводится внеплановая проверка.

Административная ответственность за неиспользование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, предусмотрена частью 2 статьи 8.8 КоАП РФ и рассчитывается от кадастровой стоимости земельного участка.

Хотелось бы обратить ваше внимание, что помимо штрафных санкций за указанные нарушения предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5% (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Вопросы соблюдения требований земельного законодательства на землях сельскохозяйственного назначения не обходятся без судебных споров.

Так за отчетный период в судебных органах рассмотрено 72 дела об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора. Из которых 100 % решений из рассмотренных вынесено в пользу Управления.

4. Нормы в законодательстве, направленные на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и профилактику нарушений обязательных требований.

На сегодняшний день землям сельскохозяйственного назначения уделяется особое внимание, земельное законодательство претерпело ряд изменений.

Хотелось бы обратить особое внимание на некоторые нормы действующего законодательства, направленные на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и профилактику правонарушений..

1. Замена штрафа на предупреждение.

В силу положений статьи 4.1.1 КоАП РФ субъектами малого и среднего предпринимательства, впервые совершившим административное правонарушение, наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение. При этом наказание в виде предупреждения назначается лишь за впервые совершенные административные правонарушения при условии отсутствия причинения вреда или угрозы возникновения причинения вреда жизни или здоровью людей и окружающей среде.

В 2017 году субъектам малого и среднего предпринимательства на предупреждение заменено 7 административных штрафов на сумму 572 тыс. руб.

2. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Согласно изменениям в 294 Федеральный закон с 2017 года органы государственного контроля (надзора) в целях предупреждения нарушений, устранения причин и условий, способствующих нарушениям, осуществляют мероприятия по профилактике, к которым в том числе относится выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережение выдается в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в

ходе реализации мероприятий по контролю без взаимодействия с проверяемым лицом (рейды, административные обследования), но только в том случае, если отсутствуют подтвержденные данные о причинение вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям и окружающей среде.

Суть данных изменений заключается в возможности юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по устранению признаков нарушения действующего законодательства. Срок на устранение определен законодательно и составляет не менее 60 дней.

В I полугодии 2017 года выдано 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Подводя итоги, хотелось бы обратить Ваше внимание, что большинство выявленных нарушений, как правило, являются следствием незнания обязательных требований действующего законодательства. Они могли быть устранены землепользователями без применения каких-либо мер понуждения со стороны Управления. В этой связи, напоминаю, что в целях профилактики правонарушений вся необходимая информация о требованиях, соблюдение которых является предметом государственного земельного контроля (надзора) и изменениях законодательства размещается на сайте Управления.